

к приказу контрольного управления

№ ____ от _____ 2026 г.

Доклад
о правоприменительной практике при осуществлении
муниципального земельного контроля на территории муниципального
образования городской округ Сургут за 2025 год.

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с частью 3 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственном контроле (надзоре), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации».

1. Общие сведения о муниципальном земельном контроле на территории
муниципального образования

В соответствии со статьёй 72 Земельного кодекса Российской Федерации, муниципальный земельный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положением, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Решением Думы города Сургута от 30.06.2025 № 842-VII ДГ «О Положении о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования городской округ Сургут» утверждено Положение о муниципальном земельном контроле.

Органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление муниципального контроля на территории города Сургута, является Администрация города Сургута в лице контрольного управления (далее – Управление).

Непосредственное исполнение административных процедур и действий по осуществлению муниципального контроля обеспечивает отдел муниципального земельного контроля контрольного управления Администрации города Сургута.

Муниципальный контроль осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований к использованию и охране земель в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектом муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), расположенные на территории муниципального образования городской округ Сургут.

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования городской округ Сургут осуществляется на основании следующих нормативных правовых актов:

- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);

- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Земельного кодекса Российской Федерации;

- Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» (в случае применения при осуществлении муниципального контроля системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба);

- постановления Правительства Российской Федерации от 24.11.2021 № 2019 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

- Устава муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования городской округ Сургут определены ключевые показатели вида контроля и их целевые значения.

В 2025 году плановые и внеплановые проверки при осуществлении муниципального контроля в отношении контролируемых лиц не проводились.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2025 году не установлено.

2. Сведения об организации муниципального земельного контроля на территории муниципального образования

Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования городской округ Сургут установлено, что с учётом вероятности наступления и тяжести потенциальных негативных последствий несоблюдения обязательных требований объекты муниципального земельного контроля подлежат отнесению к категориям высокого, среднего и низкого риска.

К категории высокого риска относятся объекты контроля:

- 1) предназначенные для захоронения и размещения твёрдых бытовых отходов, размещения кладбищ, и примыкающие к ним земельные участки;
- 2) предназначенные для гаражного и (или) жилищного строительства.

К категории среднего риска относятся объекты контроля:

- 1) граничащие с землями и (или) земельными участками, относящимися к категории земель лесного фонда, земель особо охраняемых территорий и объектов, а также земель запаса;
- 2) относящиеся к категории земель населённых пунктов и граничащие с землями и (или) земельными участками, относящимися к категории земель сельскохозяйственного назначения;
- 3) относящиеся к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения и граничащие с землями и (или) земельными участками, относящимися к категории земель сельскохозяйственного назначения;
- 4) относящиеся к категории земель сельскохозяйственного назначения и граничащие с землями и (или) земельными участками, относящимися к категории земель населённых пунктов.

К категории низкого риска относятся объекты контроля, по которым отсутствуют критерии отнесения к категориям высокого, среднего рисков.

С учётом вероятности нарушения обязательных требований объекты контроля, подлежащие отнесению к категории низкого риска, подлежат отнесению к категориям среднего риска при наличии вступивших в законную силу в течение последних трёх лет на дату принятия (изменения) решения об отнесении объекта муниципального земельного контроля к категории низкого

риска двух и более постановлений (решений) по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания, связанных с:

1) нарушением обязательных требований земельного законодательства, ответственность за которое предусмотрена статьями 7.1, 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) воспрепятствованием законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонением от таких проверок, ответственность за которые предусмотрена статьёй 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

3) невыполнением в срок законного предписания об устранении нарушений земельного законодательства, ответственность за которое предусмотрена статьёй 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С учётом вероятности нарушения обязательных требований объекты контроля, подлежащие отнесению к категории среднего риска, подлежат отнесению к категориям высокого риска при наличии вступивших в законную силу в течение последних трёх лет на дату принятия (изменения) решения об отнесении объекта муниципального земельного контроля к категории высокого риска двух и более постановлений (решений) по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания, связанных с:

1) нарушением обязательных требований земельного законодательства, ответственность за которое предусмотрена статьями 7.1, 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

2) воспрепятствованием законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонением от таких проверок, ответственность за которые предусмотрена статьёй 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

3) невыполнением в срок законного предписания об устранении нарушений земельного законодательства, ответственность за которое предусмотрена статьёй 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объекты муниципального земельного контроля, подлежащие отнесению к категории высокого риска, подлежат отнесению к категории среднего риска при отсутствии постановления о назначении административного наказания, предусмотренного статьями 7.1, 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также в случае отсутствия при проведении последней плановой проверки нарушений обязательных требований земельного законодательства.

Объекты муниципального земельного контроля, подлежащие отнесению к категории среднего риска, подлежат отнесению к категории низкого риска при отсутствии постановления о назначении административного наказания, предусмотренного статьями 7.1, 8.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также в случае отсутствия при проведении последней плановой проверки нарушений обязательных требований земельного законодательства.

Перечень объектов земельных отношений, учитываемых в рамках формирования плана проведения контрольных мероприятий на 2025 год,

размещен на официальном сайте Администрации города Сургута в сети «Интернет».

Должностными лицами Управления при осуществлении муниципального земельного контроля используются сведения и данные, содержащиеся в следующих информационных системах:

- 1) единый реестр видов контроля (надзора) (ЕРВК);
- 2) единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ);
- 3) федеральная государственная информационная система «Единая система предоставления государственных и муниципальных услуг (сервисов) (ФГИС ПГС);
- 4) единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН);
- 5) единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ);
- 6) единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП);
- 7) единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 8) геоинформационный портал;
- 9) информационная система обеспечения градостроительной деятельности;
- 10) муниципальная геоинформационная система.

Информационные системы используются в следующих целях:

- 1) учет объектов контроля и связанных с ними контролируемых лиц;
- 2) учет сведений о соблюдении (несоблюдении) контролируруемыми лицами обязательных требований, в том числе посредством сбора данных, использования технических средств (включая электронные устройства и инструменты анализа данных и выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований);
- 3) взаимодействие контрольных органов при организации и осуществлении муниципального контроля, с контролируруемыми лицами, органами прокуратуры, иными гражданами и организациями, государственными органами, органами местного самоуправления;
- 4) планирование и (или) проведение профилактических мероприятий, контрольных мероприятий;
- 5) учет действий и решений должностных лиц Управления, принимаемых при организации и осуществлении муниципального контроля;
- 6) учет результатов проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий;
- 7) учет сведений о пресечении выявленных нарушений обязательных требований, об устранении их последствий и (или) о восстановлении правового положения, существовавшего до таких нарушений;
- 8) информационное сопровождение иных вопросов организации и осуществления муниципального контроля.

Исполнение функций по муниципальному земельному контролю осуществляется при систематическом межведомственном взаимодействии с органами различных уровней и ведомств, с такими как:

- 1) Управлением Росреестра по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре;

2) Территориальным отделом управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по ХМАО – Югре в г. Сургуте и Сургутском районе;

3) Северо-Уральским межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования;

4) УМВД России по г. Сургуту по ХМАО – Югре;

5) Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений ХМАО-Югры.

6) иными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

В рамках осуществления функций по муниципальному земельному контролю Управление осуществляет межведомственное взаимодействие по следующим формам:

1) направления письменных обращений, запросов, информации, сведений, предложений и т.д.;

2) осуществление информационного обмена сведениями, представляющими взаимный интерес и непосредственно связанными с выполнением задач и функций, возложенных на органы, осуществляющие контрольную деятельность;

3) рассмотрения обращений граждан в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» в соответствии с компетенцией органов государственного контроля (надзора).

Контролируемые лица, права и законные интересы которых, по их мнению, были непосредственно нарушены в рамках осуществления муниципального контроля, имели право на досудебное обжалование решений о проведении контрольных мероприятий, актов контрольных мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений, действий (бездействия) должностных лиц в рамках контрольных мероприятий.

В 2025 году жалоб на действия должностных лиц органа контроля не поступало.

3. Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)

Профилактические мероприятия проводятся органом муниципального контроля в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.

При осуществлении муниципального контроля контрольный орган проводит следующие виды профилактических мероприятий: информирование, консультирование, объявление предостережения, профилактический визит, обобщение правоприменительной практики.

Профилактические мероприятия осуществляются на основании ежегодной Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждаемой постановлением Администрации города, прошедшей общественное обсуждение и размещенной на официальном портале Администрации города Сургута.

В 2025 году действовала программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля, утвержденная постановлением Администрации города Сургута от 20.12.2024 № 3076.

В целях реализации механизмов открытости, а также информирования граждан и юридических лиц на официальном сайте Администрации города в разделе органа муниципального контроля в 2025 году 5 раз обновлялась информация по муниципальному земельному контролю.

Управлением в 2025 году на территории муниципального образования городской округ Сургут в рамках муниципального земельного контроля объявлено 62 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

4. Сведения о контрольных мероприятиях

В рамках осуществления муниципального земельного контроля при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные мероприятия:

- 1) инспекционный визит;
- 2) документарная проверка;
- 3) выездная проверка;
- 4) рейдовый осмотр.

Плановые контрольные мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных мероприятий на очередной календарный год, формируемого органом муниципального земельного контроля и подлежащего согласованию с органами прокуратуры. Ежегодные планы контрольных мероприятий разрабатываются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации.

Инспекционный визит, выездная проверка, рейдовый осмотр могут проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством видео-конференц-связи, а также с использованием мобильного приложения «Инспектор».

В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные действия: осмотр, опрос, получение письменных объяснений, инструментальное обследование, истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

В ходе документальной проверки могут совершаться следующие контрольные действия: получение письменных объяснений, истребование документов, экспертиза.

В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные действия: осмотр, досмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, инструментальное обследование.

В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные действия: осмотр, досмотр, опрос, получение письменных объяснений, истребование документов, инструментальное обследование.

Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные мероприятия:

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) выездное обследование.

Контрольные мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного органа, включая задания, содержащиеся в планах работы контрольного органа, в том числе в случаях, установленных Федеральным законом № 248-ФЗ.

Управлением в 2025 году на территории муниципального образования городской округ Сургут в рамках муниципального земельного контроля проведено 490 выездных обследований без взаимодействия с контролируемым лицом, количество выявленных нарушений обязательных требований к использованию и охране земель в отношении объектов земельных отношений, за которые предусмотрена административная и иная ответственность составляет 124.

В рамках осуществления муниципального земельного контроля в 2025 году контролируемым лицам выдано 26 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

В 2025 году составлено 5 протоколов по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ в связи с невыполнением в установленный срок законного предписания должностного лица осуществляющего муниципальный земельный контроль (в 2024 году протоколы не составлялись).

В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле решения и действия (бездействие) должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль, могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Досудебный порядок подачи жалоб, установленный главой 9 Федерального закона № 248-ФЗ, при осуществлении муниципального земельного контроля не применяется.

Решения и действия (бездействие) должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль, в судебном порядке в 2025 году не обжаловались.

В ходе осуществления муниципального земельного контроля в 2025 году Управлением был предпринят ряд следующих мер реагирования по пресечению

нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений:

- объявлено 62 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

- 160 материалов в отношении землепользователей переданы в правовое управление Администрации города Сургута для принятия мер в рамках имеющихся полномочий для взыскания судебном порядке неосновательного обогащения за пользование земельных участков;

- 32 материала в отношении землепользователей переданы в Северо-Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования для принятия мер в рамках компетенции;

- 18 материалов контрольных мероприятий направлены в территориальный отдел управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по ХМАО – Югре в г. Сургуте и Сургутском районе для принятия мер в рамках компетенции;

- 15 материалов контрольных мероприятий направлены в отдел по городу Сургут и Сургутскому району Управления Росреестра по ХМАО-Югре для принятия мер в рамках компетенции;

- 57 материалов контрольных мероприятий направлены в Сургутское управление по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений для принятия мер в рамках компетенции;

- за 2025 год Управлением проведена претензионная работа по демонтажу 116 некапитальных строений (сооружений).

5. Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля

Деятельность Управления по осуществлению функций по муниципальному земельному контролю в 2025 году была направлена на решение правовых и организационных задач, условий осуществления муниципального земельного контроля, а также на предупреждение нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований, снижения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом.

Анализ осуществления муниципального земельного контроля в 2025 году позволяет сделать следующие выводы:

- 1) своевременно внесены соответствующие сведения о виде контроля и контрольных мероприятиях в ЕРВК и ЕРКНМ;

- 2) получение сведений при проведении контрольных мероприятий осуществляется с использованием системы межведомственного взаимодействия и анализа соответствующих информационных ресурсов в сети «Интернет»;

- 3) успешно реализуются механизмы эффективного взаимодействия с органами прокуратуры, федеральными надзорными органами, органами местного самоуправления по вопросам соблюдения обязательных требований действующего законодательства;

4) обеспечено информирование общественности о результатах контрольной деятельности путем размещения соответствующей информации на официальном сайте Администрации города Сургута в сети «Интернет».

Повышению эффективности осуществления муниципального контроля на территории муниципального образования городской округ Сургут будет способствовать:

1) организация и проведение профилактической работы с субъектами контроля по предотвращению нарушений обязательных требований законодательства, в том числе путем проведения рабочих встреч, привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального контроля, разъяснения положений законодательства;

2) проведение совещаний с органами прокуратуры по вопросам совместного проведения проверок (по особо сложным и социально – значимым обращениям);

3) повышение квалификации муниципальных служащих, уполномоченных на осуществление муниципального контроля.