

**Протокол
урегулирования разногласий
с участником публичных консультаций**

г. Сургут

29.04.2021

Повестка: рассмотрение замечаний (предложений) участника публичных консультаций – Югорского фонда капитального ремонта по проекту постановления Администрации города «Об утверждении порядка и перечня случаев оказания на безвозвратной основе за счет средств местного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Сургута».

В рамках проведения публичных консультаций в целях проведения оценки регулирующего воздействия муниципального нормативного правового акта: на имя разработчика dmitrieva_na2@admsurgut.ru поступили замечания (предложения) участника публичных консультаций – Югорского фонда капитального ремонта (письмо от 31.03.2021 № 33/01-Исх-4827).

Учитывая местонахождение участника публичных консультаций в г.Ханты-Мансийск, урегулирование разногласий проведено посредством телефонных переговоров.

В переговорах приняли участие:

Алексеев Сергей Алексеевич – заместитель директора департамента городского хозяйства Администрации города;

Дмитриева Наталья Александровна – заместитель начальника отдела финансово-экономического планирования департамента городского хозяйства, разработчик проекта;

Ряднов Алексей Викторович – специалист отдела правовой и кадровой работы Югорского фонда капитального ремонта.

1. Ряднов А.В. : В силу чрезвычайности обстоятельств, на устранение которых направлено действие проекта, предоставление предусматриваемой им финансовой помощи должно предусматриваться в относительно короткие сроки, однако предлагаемые проектом порядки предоставления субсидий (приложения 2 и 3) предусматривают необходимость осуществления значительного количества процедур, срок выполнения которых к тому же не установлен в данных порядках, но в любом случае не обеспечит этой необходимой срочности (пункт 3 опросного листа).

Дмитриева Н.А.: Замечание не принимается.

Приложения 2 и 3 к проекту определяют условия и механизм предоставления субсидии на капитальный ремонт многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, которая уже установлена комиссией в порядке, установленном распоряжением Администрации города

от 19.01.2016 № 52 «Об утверждении состава и положения о деятельности комиссии по установлению необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», на основании обследования многоквартирного дома, поврежденного (разрушенного) в результате чрезвычайной ситуации, исходя из степени его повреждения (разрушения) и пригодности данного многоквартирного дома для дальнейшей эксплуатации (пункт 3 приложения 1 к проекту). Срок представления получателем субсидии заявки на предоставление субсидии не устанавливается и носит заявительный характер. Необходимость и сроки выполнения административных процедур установлена требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования № 1492). Сроки процедур (пункты 5, 9, 10, 13, 14, 18 раздела II приложений 2 и 3) установлены предельные, при наличии необходимой информации, документов они могут быть сокращены.

2. Ряднов А.В.: В соответствии с частью 6 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ), порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации, предусмотренных в составе местного бюджета, за счет которых предусматривается предоставление предусмотренной проектом помощи, устанавливается местной администрацией. При этом, данным пунктом не установлены требования об использовании положений норм БК РФ о предоставлении бюджетных ассигнований в иных случаях (при иных, плановых обстоятельствах), а также принятых в их развитие нормативных правовых актов Правительства России, в том числе постановления от 18.09.2020 № 1492. Избыточность применения в проекте норм данного постановления очевидна при изучении нормативных актов Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, устанавливающих порядок использования бюджетных ассигнований соответствующих резервных фондов. Она также логически вытекает из самой цели создания и использования средств резервных фондов, установленной частью 4 статьи 81 БК РФ (пункт 3 опросного листа). Предлагаемая редакция проекта противоречит требованиям части 6 статьи 81 БК РФ (пункт 7 опросного листа).

Дмитриева Н.А.: Замечание не принимается.

Частями 4, 6 статьи 81 БК РФ не предусмотрены требования к бюджетным ассигнованиям, определенным статьей 69 БК РФ, установлению сроков направления и использования средств резервного фонда. Исходя из норм статьи 69 БК РФ, к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на:

- оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;

- предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

Дополнительная помощь за счет средств местного бюджета при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в случае недостаточности средств, накопленных на специальных счетах или счете регионального оператора, на которых собственники помещений в многоквартирных домах, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, формируют фонд капитального ремонта за счет перечислений взносов на капитальный ремонт, для проведения капитального ремонта, не является муниципальной нуждой. Таким образом, единственной возможностью оказать дополнительную помощь за счет средств местного бюджета собственникам многоквартирных домов, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, является предоставление субсидии. Порядок представления субсидии регламентирован статьей 78 БК РФ и соответственно Общими требованиями № 1492.

3. Ряднов А.В.: В силу установленной цели, и исходя из положений постановления Правительства автономного округа от 29 декабря 2015 года № 517-п «О Порядке установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме», в том числе полномочий предусмотренных им комиссий, представляется целесообразным установить, что предоставление субсидий будет осуществляться не на основании заявлений лиц, являющихся владельцами специальных счетов или регионального оператора, а на основании решения комиссии, предусмотренного подпунктом «ж» пункта 3.7 вышеназванного Порядка, установив обязанность комиссии по направлению таких решений в орган местного самоуправления.

Дмитриева Н.А.: Замечание не принимается.

Пунктом 3.12 порядка установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 29.12.2015 № 517-п (далее – Порядок № 517-п), установлено направление комиссией принятого решения заявителю в порядке, установленном правовым актом органа местного самоуправления. Данная норма предусмотрена распоряжением Администрации города от 19.01.2016 № 52 «Об утверждении состава и положения о деятельности комиссии по установлению необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», разработанного во исполнение указанного постановления № 517-п. Направление принятого комиссией решения не относится к механизму предоставления субсидии (см. пояснения к замечаниям пункта 1).

Кроме того, комиссия принимает решение, предусмотренное подпунктом «ж» пункта 3.7 Порядка № 517-п, без определения сметной стоимости капитального ремонта и соответственно объема субсидии. Дефектные ведомости и сметные расчеты по видам услуг и (или) работ, составленные в объемах, необходимых для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, подписанные уполномоченным лицом собственников помещений многоквартирного дома, а также выписка кредитной организации о сумме средств, находящихся на специальном счете, на котором формируется фонд

капитального ремонта данного многоквартирного дома, на первое число месяца подачи обращения, представляется получателем субсидии.

4. Ряднов А.В.: Кроме того, предложенные проекты порядков предоставления субсидий содержат ряд ошибок юридического и логического характера. Так пункт 3 приложения 2 необоснованно исключает из числа лиц, являющихся владельцами специальных счетов, регионального оператора, соответствующие функции на которого возложены частью 3 статьи 175 и пунктом 2 части 1 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации (аналогичное исключение следует и из требований подпункта 6.1), а приложение 3 предусматривает процедуру отбора получателей субсидии, при том, что данный порядок предусматривает предоставление субсидии единственному лицу.

Дмитриева Н.А.: Замечание принимается.

В приложение 2 к проекту будут внесены следующие изменения:

Пункт 3 раздела I будет дополнен «региональным оператором», являющимся владельцем специальных счетов, который будет являться получателем субсидии. Необходимо отметить, что в данном случае региональному оператору необходимо будет осуществлять все процедуры по получению субсидии, начиная с обращения за предоставлением субсидии, выполнением капитального ремонта и получением субсидии.

Приложение 3 к проекту регламентирует порядок предоставления субсидии на капитальный ремонт многоквартирных домов при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора. Данный порядок предусматривает предоставление субсидии региональному оператору только в случае несогласия Администрации города с предложенными региональным оператором сроками проведения капитального ремонта (абзац второй подпункта 4.1 пункта 4 раздела I), что соответствует нормам пункта 8 постановления Правительства Ханты-мансийского автономного округа – Югры от 28.07.2017 № 296-п «О порядке принятия решений о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера и о внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29.12.2015 № 517-п «О Порядке установления необходимости проведения капитального ремонта» (далее – постановление № 296-п). Процедура отбора получателей субсидии предусмотрена во исполнение Общих требований № 1492.

5. Ряднов А.В.: Предлагаемый проект не содержит сроков осуществления предусмотренных им административных процедур органами местного самоуправления.

Дмитриева Н.А.: Замечание не принимается.

Административные процедуры органов местного самоуправления в части предоставления субсидии предусмотрены в пунктах 5, 9, 10, 13, 14, 18 раздела II приложений 2 и 3 к проекту.

6. Ряднов А.В.: Принятие проекта в предлагаемой редакции не позволит обеспечить устранение аварий, иных чрезвычайных ситуаций в короткие сроки,

что потребует от органов местного самоуправления решения вопроса о временном обеспечении жильем жителей пострадавших домов на длительный срок.

Дмитриева Н.А.: Замечание не принимается.

Иные варианты предоставления дополнительной помощи за счет средств местного бюджета при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах отсутствуют (см. пояснения к замечаниям пункта 2).

7. Ряднов А.В.: Издержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – затраты на подготовку и направление заявок на получение субсидий, получение, изготовление и отправку приложений к ним. Данные затраты избыточны, и могут быть исключены путем установления норм о том, что заказчиком работ по восстановлению пострадавших от чрезвычайной ситуации домов будет выступать орган местного самоуправления или муниципальное предприятие.

Дмитриева Н.А.: Замечание не принимается.

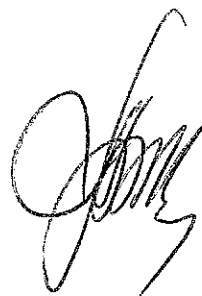
У органа местного самоуправления либо муниципального предприятия (муниципального учреждения) отсутствуют правовые основания выступать заказчиком работ по восстановлению общего имущества многоквартирных домов, пострадавших от чрезвычайной ситуации домов (см. пояснения к замечаниям пункта 2).

Решили:

1. Пункт 3 раздела I дополнить «региональным оператором», являющимся владельцем специальных счетов, который будет являться получателем субсидии.

2. Остальные замечания отклонить. Проект постановления оставить без изменения.

Заместитель директора
департамента городского хозяйства
Администрации города Сургута



С.А. Алексеев