



УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Контрольно-счетной палаты города

В.И. Жуков

« 28 » апреля 2023 года

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ № КСП-01-17-18**

на Отчёт об исполнении бюджета городского округа Сургут  
Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2022 год

Заключение на Отчёт об исполнении бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2022 год подготовлено Контрольно-счетной палатой города Сургута (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Положением о бюджетном процессе в городском округе Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры<sup>1</sup>, Положением о Контрольно-счетной палате города Сургута<sup>2</sup>, стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Внешняя проверка отчёта об исполнении бюджета города Сургута, в том числе внешняя проверка бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, и подготовка заключения на отчёт об исполнении бюджета»<sup>3</sup>.

Заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой на основании результатов внешней проверки<sup>4</sup> Отчёта об исполнении бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2022 год, проведенной в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьями 6, 17 Положения о бюджетном процессе, статьей 9 Положения о Контрольно-счетной палате.

Отчёт об исполнении бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2022 год<sup>5</sup> представлен Администрацией города 30.03.2023<sup>6</sup> – в срок, установленный статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 17 Положения о бюджетном процессе.

Отчёт об исполнении бюджета города за 2022 год представлен в составе, установленном частью 4 статьи 18 Положения о бюджетном процессе. Одновременно с Отчётом об исполнении бюджета города получены документы и информация, предусмотренные частью 5 статьи 18 Положения о бюджетном процессе. Кроме того, дополнительно финансовым органом представлены аналитические таблицы, составленные в соответствии с письмом департамента финансов ХМАО-Югры<sup>7</sup> от

<sup>1</sup> Решение Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ «О Положении о бюджетном процессе в городском округе Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры» (далее – Положение о бюджетном процессе).

<sup>2</sup> Решение Думы города от 27.02.2007 № 170-IV ДГ «О Контрольно-счетной палате города Сургута» (далее – Положение о Контрольно-счетной палате).

<sup>3</sup> Распоряжение Председателя Контрольно-счетной палаты города от 31.03.2014 № 01-06-40/КСП «Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Внешняя проверка отчёта об исполнении бюджета города Сургута, в том числе внешняя проверка бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, и подготовка заключения на отчёт об исполнении бюджета».

<sup>4</sup> Термины «внешняя проверка Отчёта об исполнении бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2022 год», «внешняя проверка Отчёта об исполнении бюджета города Сургута», «внешняя проверка», «проверка» применяются в настоящем заключении в равнозначном контексте.

<sup>5</sup> Термины «Отчёт об исполнении бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2022 год», «Отчёт об исполнении бюджета города за 2022 год», «Отчёт об исполнении бюджета города», «Отчёт» применяются в настоящем заключении в равнозначном контексте.

<sup>6</sup> Письмо Администрации города от 30.03.2023 исх.№ 01-02-4634/3.

<sup>7</sup> Здесь и далее по тексту наименования Ханты-Мансийский автономный округ-Югра и ХМАО-Югра равнозначны.

30.01.2023 № 20-Исх-350 «О направлении рекомендаций по составлению таблиц к годовому отчёту об исполнении бюджета муниципального образования».

Выводы и предложения по результатам внешней проверки сформированы Контрольно-счетной палатой на основании представленных документов и информации, а также находящихся в открытом доступе на официальном портале Администрации города (<http://admsurgut.ru>), в справочных правовых системах «Консультант Плюс», «Гарант», иных официальных сайтах органов государственной власти. Отдельные части настоящего заключения не могут трактоваться обособленно, а только в связи с полным текстом и применяются в целях подготовки настоящего заключения на Отчёт об исполнении бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2022 год.

*1. Общая характеристика исполнения решения Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов»*

Бюджет городского округа Сургут на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов<sup>8</sup> утвержден решением Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ<sup>9</sup> в соответствии со статьями 184.1, 187 Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе со следующими основными параметрами на 2022 год (таблица 1):

- доходы в сумме 35 380 256,2 тыс. рублей<sup>10</sup>;
- расходы – 36 692 262,6 тыс. рублей;
- дефицит бюджета (превышение расходов над доходами) – 1 312 006,4 тыс. рублей или 11,2 % от общего объема доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Размер дефицита бюджета на 2022 год превысил ограничения (10 %) в пределах суммы поступлений от продажи акций, находящихся в собственности муниципального образования, что соответствует пункту 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ формирование бюджета города на 2022-2024 годы осуществлялось на основе базового варианта развития экономики города, предложенного Прогнозом социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов<sup>11</sup>. Согласно базовому варианту Прогноза предполагалось повышение деловой и инвестиционной активности, восстановление занятости, доходов граждан, способствующих выходу экономики на траекторию устойчивого роста.

<sup>8</sup> Здесь и далее по тексту под словами «бюджет городского округа Сургут», «бюджет города Сургута» «бюджет города», «бюджет» понимается «бюджет городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры».

<sup>9</sup> Решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (далее – Решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ, первоначальное решение о бюджете, первоначальная редакция решения о бюджете).

<sup>10</sup> Для более удобного восприятия здесь и далее информация о характеристиках бюджета представлена в единицах измерения «тыс. рублей».

<sup>11</sup> Постановление Администрации города от 15.10.2021 № 8911 «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов» (далее – Прогноз).

## Характеристики бюджета города Сургута в 2022 году

(тыс. рублей)

№ п/п	Характеристики бюджета	Отклонение исполнения бюджета										Отклонение уточненных доходов, сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2022 от решения Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ		Отклонение уточненных доходов, сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2022 от решения Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ	
		Исполнение бюджета города в 2022 году										от решения Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ		от решения Думы города от 07.12.2022 № 228-VII ДГ, уточненных доходов, сводной бюджетной росписи на 31.12.2022	
		Уточненные назначения по доходам, сводная бюджетная роспись по состоянию на 31.12.2022										сумма, рублей		сумма, рублей	
		Решение Думы города от 02.03.2022 № 83-VII ДГ										%		%	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1.	Доходы бюджета, в том числе:	35 380 256,2	35 389 317,5	35 389 317,5	35 389 317,5	35 389 317,5	35 815 670,5	36 322 906,5	36 420 252,3	37 326 203,4	+1 945 947,2	+5,50%	+905 951,1	+2,49%	+1 039 996,1
1.1.	Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	13 688 979,3	13 688 999,2	13 688 999,2	13 688 999,2	13 688 999,2	13 689 109,2	14 147 394,4	14 147 394,4	15 752 449,3	+2 063 470,0	+15,07%	+1 605 054,9	+11,35%	+458 415,1
1.1.1.	Налоговые доходы по дополнительным нормативам отчислений	1 973 599,4	1 973 599,4	1 973 599,4	1 973 599,4	1 973 599,4	1 973 599,4	1 973 599,4	1 973 599,4	2 328 474,4	+354 875,0	+17,98%	+354 875,0	+17,98%	0,0
1.2.	Безвозмездные поступления	21 691 276,9	21 700 318,3	21 700 318,3	21 700 318,3	21 700 318,3	22 126 561,3	22 175 512,1	22 272 857,9	21 573 754,1	-117 522,8	-0,54%	-699 103,8	-3,14%	+581 581,0
2.	Расходы бюджета	36 692 262,6	37 155 148,7	37 155 148,7	37 141 789,1	37 303 294,0	37 814 647,0	37 468 725,5	37 539 071,3	36 607 988,9	-84 273,7	-0,23%	-931 082,4	-2,48%	+846 808,7
3.	Дефицит (-) / профицит (+) бюджета	-1 312 006,4	-1 765 831,2	-1 765 831,2	-1 752 471,6	-1 913 976,5	-1 998 976,5	-1 145 819,0	-1 118 819,0	718 214,5	+2 030 220,9	-154,74%	+1 837 033,5	-164,19%	+193 187,4
3.1.	в сумме	-1 312 006,4	-1 765 831,2	-1 765 831,2	-1 752 471,6	-1 913 976,5	-1 998 976,5	-1 145 819,0	-1 118 819,0	718 214,5	+2 030 220,9	-154,74%	+1 837 033,5	-164,19%	+193 187,4
3.2.	в процентах	-11,2%	-15,1%	-15,1%	-15,0%	-16,3%	-17,1%	-9,4%	-9,2%	5,4%	+0,2 п.п.	х	+0,1 п.п.	х	+2,0 п.п.
4.	Верхний предел муниципального долга городского округа по состоянию на 01.01.2023	3 182 694,4	2 473 377,1	2 473 377,1	2 460 017,6	2 621 522,5	2 706 522,5	2 373 924,0	х	1 262 906,4	-1 919 788,0	-60,32%	-1 111 017,6	-46,80%	х
5.	Остатки средств бюджета по состоянию на 01.01.2023	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	95 600,0	122 600,0	848 615,9	+848 615,9	+100,00%	+726 015,9	+592,18%	+122 600,0

\*Расчет отклонения в графе 14 выполнен как разница граф 11 и 10 в отношении доходов, расходов, дефицита бюджета и остатков средств бюджета по состоянию на 01.01.2023, как разница граф 11 и 9 в отношении верхнего предела муниципального долга городского округа по состоянию на 01.01.2023 и, соответственно, в процентном соотношении расчет в графе 15 выполнен как отношение графы 14 к соответствующим показателям граф 9, 10.

Следует отметить, что в 2022 году, также как и в 2020-2021 годах, исполнение бюджета в том числе в связи с необходимостью устранения последствий распространения коронавирусной инфекции осуществлялось с особенностями, установленными в 2022 году Федеральным законом от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ).

В течение 2022 финансового года изменения в бюджет города вносились 6 раз (графы 4-9 таблицы 1).

Решением Думы города от 07.12.2022 № 228-VII ДГ<sup>12</sup> (последняя редакция решения о бюджете) утверждены следующие параметры бюджета города Сургута на 2022 год:

- доходы в сумме 36 322 906,5 тыс. рублей;
- расходы – 37 468 725,5 тыс. рублей;
- дефицит бюджета – 1 145 819,0 тыс. рублей или 9,4 % от общего объема доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Размер дефицита бюджета на 2022 год не превысил ограничения (10 %), установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В последней редакции решения о бюджете по сравнению с его первоначальной редакцией параметры бюджета увеличились следующим образом:

- доходы бюджета – на (+) 942 650,3 тыс. рублей или (+) 2,7 %, из них за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов на (+) 458 415,1 тыс. рублей, безвозмездных поступлений – на (+) 484 235,2 тыс. рублей;
- расходы бюджета – на (+) 776 462,9 тыс. рублей или (+) 2,1 %;
- прирост доходов в большем объеме, чем прирост расходов повлек уменьшение дефицита бюджета на (-) 166 187,4 тыс. рублей;
- верхний предел муниципального долга уменьшился на (-) 808 770,4 тыс. рублей или на (-) 25,4 %, с 3 182 694,4 тыс. рублей до 2 373 924,0 тыс. рублей.

В связи с увеличением в конце финансового года на основании уведомлений Департамента финансов ХМАО-Югры межбюджетных трансфертов на (+) 97 345,8 тыс. рублей департаментом финансов Администрации города Сургута (далее – департамент финансов, финансовый орган):

- уточнены в эквивалентной сумме бюджетные назначения по доходам, которые по состоянию на 31.12.2022 составили 36 420 252,3 тыс. рублей;

- внесены изменения в сводную бюджетную роспись в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ. Согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2022 бюджетные ассигнования по расходам утверждены в сумме 37 539 071,3 тыс. рублей.

На основании положений статьи 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение местного бюджета обеспечивалось Администрацией города. В ходе внешней проверки организация бюджетного процесса в части составления и исполнения бюджета проанализирована выборочно, с учётом результатов мероприятий по внешней проверке

<sup>12</sup> Решение Думы города от 07.12.2022 № 228-VII ДГ «О внесении изменений в решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» (далее – Решение Думы города от 07.12.2022 № 228-VII ДГ).

отчётности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год, а также документов и информации, находящихся в открытом доступе, либо доступ к которым предоставлен Администрацией города.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Уставом городского округа<sup>13</sup>, Положением о бюджетном процессе организация исполнения бюджета возложена на соответствующий финансовый орган – департамент финансов. Исполнение бюджета города Сургута в 2022 году осуществлялось посредством применения программного обеспечения «Автоматизированный Центр Контроля».

В соответствии со статьёй 217 Бюджетного кодекса РФ согласно установленному порядку<sup>14</sup> департаментом финансов составлялась сводная бюджетная роспись, которая утверждалась директором данного департамента. В течение 2022 года в сводную бюджетную роспись вносились изменения без внесения изменений в решение о бюджете в случаях, установленных статьёй 217 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 26 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ, частью 21 Решения Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ.

Департаментом финансов до главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) доведены показатели сводной бюджетной росписи и уведомления о лимитах бюджетных обязательств. В соответствии со статьёй 219.1 Бюджетного кодекса РФ на основании уведомлений финансового органа ГРБС составлялись и утверждались бюджетные росписи, а также доводились показатели бюджетных росписей и лимиты бюджетных обязательств до подведомственных получателей бюджетных средств. Согласно статьям 161, 162, 221 Бюджетного кодекса РФ получателями бюджетных средств составлены и утверждены бюджетные сметы.

В соответствии со статьёй 217.1 Бюджетного кодекса РФ финансовым органом составлялся кассовый план, ведение которого осуществлялось на основании порядка, утвержденного приказом департамента финансов от 16.01.2012 № 8<sup>15</sup>.

В 2022 году в соответствии со статьёй 219 Бюджетного кодекса РФ бюджет города по расходам исполнялся в порядке, утверждённым финансовым органом приказом от 24.12.2018 № 08-ПО-410/18-0.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществлялось Управлением Федерального казначейства по ХМАО-Югре на едином бюджетном счете (казначейском счёте, открытом департаменту финансов), то есть принцип единства кассы, установленный статьёй 38.2 Бюджетного кодекса РФ, соблюден.

В соответствии со статьёй 220.1 Бюджетного кодекса РФ участникам бюджетного процесса, муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, муниципальным унитарным предприятиям департаментом финансов открыты лицевые счета для учета операций в порядке, утвержденном приказом департамента финансов от 11.01.2021 № 08-03-1/1<sup>16</sup>, участникам казначейского сопровождения – в порядке,

<sup>13</sup> Устав городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, принят решением Сургутской городской Думы от 18.02.2005 № 425-III ГД (далее – Устав городского округа).

<sup>14</sup> Приказ департамента финансов Администрации города от 10.03.2011 № 23 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета)».

<sup>15</sup> Приказ департамента финансов Администрации города от 16.01.2012 № 8 «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры».

<sup>16</sup> Приказ департамента финансов Администрации города от 11.01.2021 № 08-03-1/1 «Об утверждении Порядка открытия и ведения лицевых счетов департаментом финансов Администрации города Сургута».

утвержденном приказом департамента финансов от 05.07.2022 № 08-03-274/2<sup>17</sup>. Каждому лицевому счету присвоен уникальный номер. Отражение на лицевом счете каждого получателя средств операций по оплате денежных обязательств выполнялось на основании платежных документов.

Завершение операций по исполнению бюджета муниципального образования городской округ Сургут в 2022 году осуществлялось в порядке<sup>18</sup>, утверждённом финансовым органом в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса РФ.

Консолидированная бюджетная отчётность за 2022 год составлена на основании бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС). Искажений бюджетной отчётности, имеющих существенный характер либо явившихся результатом преднамеренных действий или бездействия, значительно влияющих на ее достоверность, в ходе внешней проверки не выявлено.

В соответствии со статьёй 17 Положения о бюджетном процессе бюджетная отчётность главных администраторов бюджетных средств за 2022 год представлена<sup>19</sup> в Контрольно-счетную палату в электронном виде посредством программного продукта «Информационно-аналитическая система «WEB-Консолидация» с применением средств электронной подписи документов. Согласно уведомлениям департамента финансов бюджетная отчётность ГАБС представлена в финансовый орган в установленные сроки<sup>20</sup> и принята без замечаний. Информация о результатах внешней проверки бюджетной отчётности ГАБС представлена в разделе 14 настоящего заключения.

Финансовым органом годовая отчётность об исполнении бюджета муниципального образования городского округа Сургут ХМАО-Югры представлена в Департамент финансов ХМАО-Югры и принята, о чем получено уведомление от 31.03.2023 б/н.

Согласно Отчёту об исполнении бюджета городского округа Сургут ХМАО-Югры за 2022 год основные параметры бюджета составили:

- доходы в сумме 37 326 203,4 тыс. рублей или 102,5 % бюджетных назначений по доходам;
- расходы – 36 607 988,9 тыс. рублей или 97,5 % бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью;
- профицит бюджета – 718 214,5 тыс. рублей, информация об источниках финансирования дефицита бюджета представлена в разделе 3 настоящего заключения.

По данным баланса<sup>21</sup> остаток средств на счетах бюджета по состоянию на 01.01.2023 составил 848 615,9 тыс. рублей, в том числе 737 632,0 тыс. рублей – остаток средств местного бюджета; 15 383,9 тыс. рублей – остаток межбюджетных трансфертов, подлежащих возврату в бюджет ХМАО-Югры в соответствии со

<sup>17</sup> Приказ Департамента финансов Администрации города от 05.07.2022 № 08-03-274/2 «Об утверждении Порядка открытия и ведения лицевых счетов департаментом финансов Администрации города Сургута участникам казначейского сопровождения».

<sup>18</sup> Приказ департамента финансов Администрации города от 20.12.2022 № 08-03-563/2 «Об утверждении Порядка завершения операций по исполнению бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2022 году».

<sup>19</sup> Письмо Администрации города от 14.03.2023 № 01-02-3669/3.

<sup>20</sup> Утверждены приказом департамента финансов Администрации города от 26.12.2022 № 08-03-587/2 «О сроках представления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сводной годовой бюджетной отчётности и сводной бухгалтерской отчётности муниципальных бюджетных и автономных учреждений за 2022 год».

<sup>21</sup> Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320).

статьей 242 Бюджетного кодекса РФ. Данные показатели подтверждаются информацией<sup>22</sup> Управления Федерального казначейства по ХМАО-Югре об остатках средств по счетам, открытым финансовому органу муниципального образования город Сургут.

В целях реализации Решения Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ Администрацией города издано распоряжение от 02.02.2022 № 163<sup>23</sup>, которым утвержден план мероприятий по мобилизации доходов, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга бюджета города на 2022-2024 годы (далее – план мероприятий), а также даны распоряжения по исполнению бюджета города финансовому органу, главным администраторам бюджетных средств, администраторам (соадминистраторам) муниципальных программ, муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, муниципальным заказчикам. Согласно данным вышеуказанного плана мероприятий ожидаемый бюджетный эффект от его реализации в 2022 году составит 297 099,9 тыс. рублей, в том числе по доходам бюджета в сумме 187 552,3 тыс. рублей, расходам бюджета – 109 547,6 тыс. рублей.

В соответствии с информацией<sup>24</sup> по исполнению плана мероприятий за 2022 год полученный бюджетный эффект составил 303 265,8 тыс. рублей (или на (+) 6 165,9 тыс. рублей больше запланированного эффекта), из них наибольшие суммы:

- 89 987,0 тыс. рублей – обеспечение Администрацией города привлечения средств в бюджет города от реализации муниципального имущества (п. 1.10 плана мероприятий);

- 67 995,4 тыс. рублей – перераспределение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на сумму экономии, сложившейся свыше 400,0 тысяч рублей по одной закупке по результатам конкурентных закупок товаров, работ, услуг в части средств местного бюджета до 01 сентября текущего года, по результатам рассмотрения направлений использования экономии на заседании Бюджетной комиссии при Главе города (п. 2.1 плана мероприятий);

- 65 583,1 тыс. рублей – снижение дебиторской задолженности по доходам бюджета города в результате принятия мер (п. 1.7 плана мероприятий);

- 34 167,4 тыс. рублей – принятие мер, направленных на выявление пользователей, использующих земельные участки и муниципальное имущество (в том числе для установки и эксплуатации рекламных конструкций) при отсутствии правовых оснований, и взыскание оплаты за такое пользование (п. 1.11 плана мероприятий).

## *2. Анализ исполнения доходов бюджета города Сургута в 2022 году*

Доходная часть бюджета в течение последних пяти лет имеет устойчивую тенденцию роста. За последние пять лет (2018-2022 годы) доходная часть бюджета по сравнению с 2017 годом выросла практически в 1,8 раза или на (+) 16 456,2 млн. рублей.

Также в 2022 году достигнут наибольший за пятилетний период объем собственных доходов – 22 533,6 млн. рублей (рисунки 1).

<sup>22</sup> Письмо Управления Федерального Казначейства по ХМАО-Югре от 17.03.2023 № 87-10-08/10-1200.

<sup>23</sup> Распоряжение Администрации города от 02.02.2022 № 163 «О мерах по реализации решения Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов».

<sup>24</sup> <https://admsurgut.ru/rubric/24647/2022>.

## Доходы бюджета города Сургута в 2008-2022 годах

(млн. рублей)



В соответствии со статьей 47 Бюджетного кодекса РФ к собственным доходам относятся: налоговые и неналоговые доходы, а также субсидии из вышестоящих бюджетов на софинансирование расходных обязательств муниципального образования, дотации и прочие безвозмездные поступления (за исключением субвенций). Наибольший объём собственных доходов получен в 2008 году в сумме 7 542,0 млн. рублей, а наименьший – в 2013 году в сумме 1 229,0 млн. рублей. При этом в отношении динамики межбюджетных субсидий в анализируемом периоде явных тенденций не прослеживается. Их изменения являются разнонаправленными: то сокращаются почти в 2 раза по отношению к предыдущему периоду, то увеличиваются почти в 2,7 раза. Так, в 2013 и 2017 годах наблюдалось снижение на (-) 38,6% и (-) 41,6% соответственно, а в 2018 году прирост составил 87,7%, в 2021 и 2022 годах – 57,9 % и 25,4% соответственно.

В 2022 году доля субвенций в общей структуре доходов составила 39,6 %. Как наглядно видно на рисунке 1, на протяжении 15-и лет субвенции, предоставляемые городу Сургуту для исполнения государственных полномочий, имеют стабильную тенденцию к линейному росту. Максимальный прирост по сравнению с предыдущим периодом наблюдался в 2012 году на (+) 41,3%, в 2011 году – на (+) 24,8% и в 2014 году – на (+) 21,3%. В 2022 году прирост составил (+) 1 097 578,4 тыс. рублей или (+) 8 % по сравнению с 2021 годом.

Значительную долю в структуре доходов, поступивших в бюджет города, составляют налоговые и неналоговые доходы, их удельный вес в 2022 году составил 42,2 %. По сравнению с 2021 годом сумма налоговых и неналоговых доходов в отчётном периоде увеличилась на (+) 3 728 766,6 тыс. рублей, а прирост безвозмездных поступлений составил (+) 1 075 529,4 тыс. рублей.

В 2022 году на каждый 1 рубль доходов бюджета приходилось 58 копеек – безвозмездные поступления, 3 копейки – неналоговые доходы, 39 копеек – налоговые доходы.

Анализ исполнения бюджета по доходам в 2022 году представлен в приложении 1 к настоящему заключению.

Согласно Отчёту об исполнении бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2022 год в бюджет города поступили доходы в сумме 37 326 203,4 тыс. рублей или 102,8 % бюджетных назначений<sup>25</sup>.

## 2.1. Налоговые доходы

Налоговые доходы в 2022 году исполнены в сумме 14 489 707,3 тыс. рублей или 110,3 % от бюджетных назначений (13 133 016,6 тыс. рублей). Доля налоговых доходов составила 38,8 % от общего объёма доходов. По сравнению с 2021 годом налоговые доходы в отчётном периоде увеличились на (+) 33,4 % или (+) 3 627 397,7 тыс. рублей.

Крупнейшим главным администратором налоговых доходов бюджета является Инспекция Федеральной налоговой службы по городу Сургуту ХМАО-Югры (далее – Инспекция ФНС по городу Сургуту). Поступление акцизов администрирует Управление Федерального казначейства по ХМАО-Югре, отдельные виды государственной пошлины – Администрация города Сургута и ее структурные подразделения.

Основную долю в налоговых доходах в размере 74,4 % составляет налог на доходы физических лиц. Существенно ниже доля налогов на имущество и налогов на совокупный доход – 16,3 % и 8,2 % соответственно, а акцизы и государственная пошлина составили 0,4 % и 0,7 % соответственно.

В 2022 году налог на доходы физических лиц поступил в доход бюджета в сумме 10 774 449,1 тыс. рублей или 110,6 % бюджетных назначений. Перевыполнение по данному налогу составило (+) 1 035 863,2 тыс. рублей, что обусловлено в основном увеличением поступлений налога с доходов, полученных в виде заработной платы (темп роста фонда заработной платы по итогам 2022 года составил 113,1%) и дивидендов от долевого участия в деятельности организаций.

По сравнению с 2021 годом поступления по налогу на доходы физических лиц увеличились на (+) 3 360 135,7 тыс. рублей или (+) 45,3 %, что связано с принятием Думой города решения от 22.09.2021 № 794-VI ДГ «О замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов». Поступления налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере 9,3 % составили 2 328 474,4 тыс. рублей.

На основании Закона ХМАО-Югры от 10.11.2008 № 132-оз<sup>26</sup> по дифференцированному нормативу (10% налоговых доходов консолидированного бюджета автономного округа от указанного налога) зачислены поступления акцизов на нефтепродукты в сумме 60 352,7 тыс. рублей или 115,4 % бюджетных назначений, что больше уровня 2021 года на (+) 10 462,2 тыс. рублей или (+) 21%. Перевыполнение плановых назначений обусловлено увеличением объема реализации производителями дизельного топлива и автомобильного бензина.

<sup>25</sup> Здесь и далее по тексту бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам – бюджетные назначения, утвержденные решением Думы города от 07.12.2022 № 228-VII ДГ.

<sup>26</sup> Закон ХМАО-Югры от 10.11.2008 № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон ХМАО-Югры № 132-оз).

Налоги на совокупный доход<sup>27</sup> получены в сумме 2 363 614,6 тыс. рублей или 107,6 % бюджетных назначений, что обусловлено увеличением количества налогоплательщиков, а также налогооблагаемой базы у отдельных налогоплательщиков, применяющих упрощенный режим налогообложения. По сравнению с 2021 годом поступления по налогам на совокупный доход увеличились на (+) 69 490,4 тыс. рублей или (+) 3%.

В 2022 году поступление доходов по имущественным налогам составило 1 184 672,6 тыс. рублей или 113,6 % к плановым назначениям, в том числе:

- налог на имущество физических лиц в сумме 298 285,9 тыс. рублей или 119,8 % бюджетных назначений;

- транспортный налог в сумме 225 549,8 тыс. рублей или 106,9 % бюджетных назначений;

- земельный налог в сумме 660 836,9 тыс. рублей или 113,5 % бюджетных назначений.

Увеличение доходов по имущественным налогам связано с увеличением количества объектов налогообложения, «улучшением» налоговой дисциплины граждан, уменьшением возвратов земельного налога в результате оспаривания налогоплательщиками кадастровой стоимости, а также досрочной уплатой налога отдельными налогоплательщиками.

По информации<sup>28</sup> Инспекции ФНС по городу Сургуту общая сумма налоговых льгот по местным налогам на основании решений представительного органа в 2022 году составила 65 382,6 тыс. рублей, в том числе:

- 1) на основании решения Думы города № 601-V ДГ<sup>29</sup> по налогу на имущество физических лиц – 64 552,2 тыс. рублей;

- 2) на основании решения Думы города № 505-III ГД<sup>30</sup> по земельному налогу – 830,4 тыс. рублей.

Информация о категориях плательщиков, воспользовавшихся льготами по местным налогам на основании решений представительного органа, представлена в приложениях 2, 3 к настоящему заключению.

Согласно данным Инспекции ФНС по городу Сургуту в 2022 году в соответствии с федеральным законодательством предоставлены льготы по земельному налогу на сумму 56 240,5 тыс. рублей, по налогу на имущество физических лиц – 55 200,4 тыс. рублей. Сумма льгот по налогу на имущество в связи с применением налогоплательщиками специальных налоговых режимов составила 7 149,6 тыс. рублей.

Государственная пошлина поступила в бюджет города в сумме 106 618,7 тыс. рублей или 103,5 % бюджетных назначений. Перевыполнение плановых назначений обусловлено в основном увеличением поступлений государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями.

<sup>27</sup> Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения; единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности; единый сельскохозяйственный налог; налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения.

<sup>28</sup> Письмо от 06.04.2023 № 18-18/08636@.

<sup>29</sup> Решение Думы города от 30.10.2014 № 601-V ДГ «О введении налога на имущество физических лиц на территории города Сургута» (далее – Решение Думы города № 601-V ДГ).

<sup>30</sup> Решение Сургутской городской Думы от 26.10.2005 № 505-III ГД «Об установлении земельного налога» (далее – Решение Думы города № 505-III ГД).

Информация о размере недоимки по налоговым доходам бюджета города Сургута представлена в таблице 2.

таблица 2

## Недоимка по налоговым доходам бюджета города Сургута

Наименование дохода	Сумма недоимки, тыс. рублей				Приrost (снижение) недоимки по состоянию на 01.01.2023 по сравнению с на 01.01.2022
	на 01.01.2020	на 01.01.2021	на 01.01.2022	на 01.01.2023	
1	2	3	4	5	6=5-4
Налог на доходы физических лиц	56 360	243 652	176 379	144 276	- 32 103
Налог на имущество физических лиц	101 651	110 061	105 229	106 192	+ 963
Земельный налог	27 010	107 050	144 785	125 426	-19 359
Специальные налоговые режимы	120 683	214 855	111 258	84 397	- 26 861
Транспортный налог	-	-	83 814	70 374	-13 440
<b>ИТОГО</b>	<b>305 704</b>	<b>675 618</b>	<b>621 465</b>	<b>530 665</b>	<b>-90 800</b>

По состоянию на 01 января 2023 года недоимка по налогам и сборам составила 530 665,0 тыс. рублей, то есть за 2022 год сократилась на общую сумму (-) 90 800,0 тыс. рублей, но увеличилась недоимка по налогу на имущество физических лиц на (+) 963,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьями 6, 174.3 Бюджетного кодекса РФ Администрацией города сформирован перечень налоговых расходов муниципального образования, состоящий из 33 налоговых расходов в виде налоговых льгот, пониженных ставок и налоговых вычетов, установленных решениями Думы города о местных налогах, в том числе:

- 14 стимулирующих налоговых расходов;
- 19 социальных налоговых расходов.

Данный перечень размещен на официальном портале Администрации города<sup>31</sup>.

В соответствии с постановлением Администрации города от 28.08.2020 № 6034 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов города Сургута» кураторами налоговых расходов проводится оценка эффективности действующих налоговых расходов. Аналитические материалы по результатам оценки налоговых расходов за отчетный период размещаются департаментом финансов на официальном портале Администрации города Сургута в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.admsurgut.ru](http://www.admsurgut.ru)) ежегодно в срок до 5 июня текущего финансового года.

## 2.2. Неналоговые доходы

В бюджет городского округа Сургут в 2022 году поступили неналоговые доходы в сумме 1 262 742,0 тыс. рублей, что больше плановых назначений на (+) 248 364,2 тыс. рублей или (+) 24,5 %. В общем объеме доходов доля неналоговых составила 3,4 %.

В 2022 году основную долю в размере 53,9 % от неналоговых доходов бюджета составляли доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Доля доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 22,2 %, прочих доходов – 9,6 %, штрафов, санкций, возмещения ущерба – 7,2 %, доходов от продажи материальных и нематериальных активов составила 7,1 %.

2.2.1. В 2022 году поступление доходов от использования имущества составило 681 166,8 тыс. рублей, бюджетные назначения перевыполнены на

<sup>31</sup> <https://admsurgut.ru/rubric/24582/2022-god>.

(+) 21 649,3 тыс. рублей или (+) 3,3 %. По сравнению с 2021 годом объем поступлений по данной статье доходов снизился на (-) 8 533,3 тыс. рублей или на (-) 1,2 %.

Основную долю в доходах от использования имущества в размере 86,7 % или в сумме 590 360,3 тыс. рублей составляют «Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества». Бюджетные назначения по данной статье доходов перевыполнены на (+) 17 201,3 тыс. рублей или (+) 3,0 %. Перевыполнение бюджетных назначений обусловлено поступлением сумм задолженности в большем объеме, чем планировалось, в результате активизации претензионно - исковой работы, проводимой главным администратором доходов. Вместе с тем, по сравнению с 2021 годом объем поступлений по данной статье доходов снизился на (-) 21 339,2 тыс. рублей или на (-) 3,5 %.

Обращаем внимание, что на протяжении 12 лет наблюдается тенденция снижения поступлений по данному виду доходов – с 1 104 345,4 тыс. рублей в 2012 году до 590 360,3 тыс. рублей в 2022 году (таблица 3). В связи с ограниченным сроком внешней проверки определить факторы и причины снижения поступлений не представилось возможным. Учитывая изложенное, а также высокий удельный вес данного вида доходов в объеме неналоговых доходов, предлагаем главному администратору доходов бюджета (департаменту имущественных и земельных отношений Администрации города, далее – ДИЗО) проанализировать факторы и причины снижения поступлений, по результатам анализа принять меры по увеличению поступлений доходов, получаемых в виде арендной платы либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества.

таблица 3

Информация об объеме поступлений по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества за 2012-2022 годы

(тыс. рублей)

№ п/п	Отчетный период	Доходы	Цепные темпы прироста/снижения, (-) снижение / (+) рост	
			сумма	%
1	2	3	4	5
1	2012 год	1 104 345,4	-	-
2	2013 год	959 111,2	(-) 145 234,2	(-) 13,2
3	2014 год	1 058 894,7	(+) 99 783,5	(+) 10,4
4	2015 год	804 730,5	(-) 254 164,2	(-) 24,0
5	2016 год	815 122,2	(+) 10 391,7	(+) 1,3
6	2017 год	656 518,4	(-) 158 603,8	(-) 19,5
7	2018 год	681 044,2	(+) 24 525,8	(+) 3,7
8	2019 год	607 243,4	(-) 73 800,8	(-) 10,8
9	2020 год	534 918,2	(-) 72 325,2	(-) 10,8
10	2021 год	611 699,5	(+) 76 781,3	(+) 14,4
11	2022 год	590 360,3	(-) 21 339,2	(-) 3,5

Одной из статей доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, являются «Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальному образованию город Сургут», поступления по которой в 2022 году составили 15 615,7 тыс. рублей.

Согласно форме 0503371 «Сведения о финансовых вложениях» по состоянию на 01.01.2023 на балансе муниципального образования отражены финансовые вложения на общую сумму 980 379,9 тыс. рублей, в том числе:

- 808 970,1 тыс. рублей - акции 9-ти акционерных обществ;

- 95 046,0 тыс. рублей – вложения в уставный капитал ООО «Западно-Сибирское Агентство Воздушных сообщений»;
  - 76 363,8 тыс. рублей – вложения в уставный капитал ООО «Городской рынок».
- Более подробная информация изложена в таблице 4.

таблица 4

**Информация о финансовых вложениях муниципального образования в акции акционерных обществ и полученных дивидендах в 2021-2022 годах**  
(рублей)

№ п/п	Наименование организации	Сумма вложений		Отклонение (гр.3-гр.2)	Поступление дивидендов, иных доходов		Отклонение (гр.6-гр.5)
		по состоянию на 01.01.2022	по состоянию на 01.01.2023		в 2021 году	в 2022 году	
1		2	3	4	5	6	7
<b>Акции</b>							
1	АО «Югорская лизинговая компания»	1 550 000,00	1 550 000,00	0,00	-	-	-
2	ПАО «Сургутнефтегаз»	482 232 530,00 <sup>32</sup>	261 596 950,00	- 220 635 580,00	8 458 100,00	9 666 400,00	+1 208 300,00
3	ОАО «Сургутгаз»	904,00	904,00	0,00	-	-	-
4	АО «Новые технологии в строительстве»	7 380 000,00	25 893 000,00	+ 18 513 000,00	-	-	-
5	ОАО «Югра-Консалтинг»	79 212 000,00	79 212 000,00	0,00	-	-	-
6	АО «СПОПАТ»	377 438 230,00	377 438 230,00	0,00	-	-	-
7	АО «Агентство воздушных сообщений»	22 260 000,00	22 260 000,00	0,00	-	5 949 288,61	+5 949 288,61
8	АО «Центральная аптека»	41 019 000,00	41 019 000,00	0,00	-	-	-
9	ПАО «Авиакомпания «Ютейр»	8,00	8,00	0,00	-	-	-
	<b>Итого:</b>	<b>1 011 092 672,00</b>	<b>808 970 092,00</b>	<b>- 202 122 580,00</b>	<b>8 458 100,00</b>	<b>15 615 688,61</b>	<b>+7 157 588,61</b>
<b>Иные формы участия в капитале</b>							
1	ООО «Городской рынок»	76 363 760,00	76 363 760,00	0,00	340 176,00	-	-340 176,00
2	ООО «Западно-Сибирское Агентство Воздушных сообщений»	0,00	95 046 000,00	+ 95 046 000,00	-	-	-
	<b>Итого:</b>	<b>76 363 760,00</b>	<b>171 409 760,00</b>	<b>+ 95 046 000,00</b>	<b>340 176,00</b>	<b>-</b>	<b>-340 176,00</b>
	<b>Всего:</b>	<b>1 087 456 432,00</b>	<b>980 379 852,00</b>	<b>- 107 076 580,00</b>	<b>8 798 276,00</b>	<b>15 615 688,61</b>	<b>+6 817 412,61</b>

В 2022 году общий объем финансовых вложений в уставной капитал и акции коммерческих организаций уменьшился на общую сумму (-) 107 076,6 тыс. рублей, в том числе по следующим основаниям:

- в связи с переоценкой акций ПАО «Сургутнефтегаз» по состоянию на 30.12.2022 по данным ПАО «Московская биржа»<sup>33</sup> на сумму (-) 220 635,6 тыс. рублей;
- увеличение стоимости пакета акций АО «Новые технологии в строительстве», включенного в план приватизации<sup>34</sup> на сумму (+) 18 513,0 тыс. рублей (справедливая стоимость акций определена на основании отчёта об оценке рыночной стоимости от 18.10.2022 № 7835/22);
- в связи с принятием 100% доли в уставном капитале ООО «Западно - Сибирское Агентство Воздушных Сообщений» от АО «Агентство воздушных сообщений» по договору безвозмездной передачи от 21.07.2022 на сумму (+) 95 046,0 тыс. рублей.

Согласно форме 0503174 «Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале», составленной главным администратором бюджетных средств ДИЗО, в 2022 году поступили дивиденды по акциям, принадлежащим муниципальному образованию, на сумму

<sup>32</sup> Стоимость отражена с учетом перерасчета финансовых вложений на сумму (+) 51 200 409,43 рубля (ф.0503173).

<sup>33</sup> Бюллетень ПАО Московская биржа по итогам торгов ценными бумагами 30.12.2022 «Рыночные сделки Т+ (Вечерняя дополнительная торговая сессия)».

<sup>34</sup> Решение Думы города от 28.05.2021 № 746-VI ДГ (ред. от 04.10.2022) «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов».

15 615,7 тыс. рублей, что на (+) 6 817,4 тыс. рублей или в 1,8 раза больше, чем в 2021 году.

Средняя доходность акций составила 0,03 рубля на 1 рубль вложений<sup>35</sup>. По сравнению с 2021 годом средняя доходность увеличилась на 0,017 рубля (рисунок 2).

рисунок 2



По итогам деятельности действующих муниципальных унитарных предприятий за 2021 год в 2022 году перечислена в доход бюджета часть прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, на общую сумму 14 942,6 тыс. рублей или 100 % бюджетных назначений (стр. 13, гр.10 таблицы 5).

таблица 5

### Информация о муниципальных унитарных предприятиях

(рублей)

№ п/п	Наименование предприятия	Сумма вложений в уставный фонд муниципальных предприятий			Поступления отчислений от прибыли в 2020 году		Поступления отчислений от прибыли в 2021 году		Поступления отчислений от прибыли в 2022 году		Отклонение
		по состоянию на 01.01.2022	по состоянию на 01.01.2023	Отклонение	раз- мер, %	Сумма	раз- мер, %	Сумма	раз- мер, %	Сумма	
1		2	3	4 = 3-2	5	6	7	8	9	10	11 = 10 - 8
1	СГМУП «Комбинат школьного питания»	18 596 526,46	18 596 526,46	0,00	5%	1 238 508,87	5%	565 014,08	1%	599 207,37	+34 193,29
2	СГМУП «Сургутский хлебозавод»	302 286 584,00	302 286 584,00	0,00	5%	789 073,15	5%	0,00	1%	29 741,00	+29 741,00
3	СГМУСП «Северное»	14 373 501,00	0,00	-14 373 501,00	прекратило деятельность с 28.12.2022 в связи с ликвидацией						
4	СГМУЭП «Горсвет»	53 475 402,70	53 475 402,70	0,00	15%	497 699,00	15%	827 590,00	15%	318 162,70	-509 427,30
5	СГМУП «СКЦ «Природа»	3 733 500,00	3 733 500,00	0,00	15%	4 685 749,95	15%	4 454 099,94	15%	1 639 373,55	-2 814 726,39
6	СГМУП «Дорремтех»	11 635 000,00	11 635 000,00	0,00	15%	986 782,00	15%	1 292 156,09	15%	1 291 683,34	-472,75
7	СГМУП «БТИ»	5 070 188,00	0,00	-5 070 188,00	15%	прекратило деятельность с 17.01.2022 в связи с ликвидацией					
8	СГМУП «Горводоканал»	1 481 917 745,58	1 481 917 745,58	0,00	15%	2 787 341,00	15%	5 496 474,59	15%	10 877 205,78	+5 380 731,19
9	СГМУП «Городские тепловые сети»	490 647 743,09	490 647 743,09	0,00	15%	9 105 672,90	15%	0,00	15%	187 245,95	+187 245,95
10	СГМУП «РКЦ ЖКХ города Сургута»	2 686 545,83	2 686 545,83	0,00	15%	81 324,00	15%	0,00	15%	в стадии ликвидации с 21.02.2022	
11	СГМУП «Тепловик»	932 489,38	932 489,38	0,00	15%	признано банкротом 22.11.2020					
12	СГМУ «Коммунальное предприятие»	229 625,59	229 625,59	0,00	реорганизовано 09.02.2023 в форме присоединения к СГМУП «СКЦ Природа»						
13	ВСЕГО	2 385 584 851,63	2 366 141 162,63	-19 443 689,00	-	20 172 150,87		12 635 334,70	-	14 942 619,69	+2 307 284,99

<sup>35</sup> Отношение суммы дивидендов, полученных в 2022 году, к сумме вложений по состоянию на 01.01.2023.

Решением Думы города от 30.06.2021 № 769-VI ДГ<sup>36</sup> установлен норматив отчислений части прибыли по итогам 2021 года, подлежащей перечислению в 2022 году, в размере 15 % для всех муниципальных предприятий, за исключением СГМУП «Комбинат школьного питания» и СГМУП «Сургутский хлебозавод», которым размер отчислений установлен на уровне 1%.

По сравнению с 2021 годом данные доходы увеличились на (+) 2 307,3 тыс. рублей или на (+) 18,2 %, в основном за счёт поступлений от СГМУП «Горводоканал» (таблица 5).

Сумма вложений в уставные фонды муниципальных предприятий по состоянию на 01.01.2023 составила 2 366 141,2 тыс. рублей, в течение 2022 года она уменьшилась на (-) 19 443,7 тыс. рублей в связи с ликвидацией СГМУП «БТИ», СГМУСП «Северное» и (стр. 13 гр.3 таблицы 5).

2.2.2. Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства составили 280 575,2 тыс. рублей или в 5,6 раз больше бюджетных назначений в связи с поступлением в бюджет города выплат по банковской гарантии по причине неисполнения обязательств по муниципальным контрактам на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений в рамках реализации адресной программы ХМАО-Югры по переселению граждан из аварийного жилья и для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2.2.3. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов составили 89 987,0 тыс. рублей или 102,1 % бюджетных назначений, в основном, в связи с усилением работы главного администратора доходов (ДИЗО) по взысканию дебиторской задолженности.

2.2.4. По статье «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» доходы составили 90 546,9 тыс. рублей или 103,8 % бюджетных назначений в связи незапланированным поступлением штрафов за административные правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также за правонарушения порядка ценообразования в части регулирования цен на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, взимаемых главным администратором доходов – Аппаратом Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

2.2.5. Прочие неналоговые доходы поступили в сумме 76 304,0 тыс. рублей или 98,8 % бюджетных назначений.

### 2.3. Безвозмездные поступления

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям<sup>37</sup> утверждены решением Думы города от 07.12.2022 № 228-VII ДГ в сумме 22 175,5 тыс. рублей. По сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете бюджетные назначения по

<sup>36</sup> Решение Думы города от 30.06.2021 № 769-VI ДГ «О нормативах отчислений части прибыли муниципальных унитарных предприятий в доход бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

<sup>37</sup> Согласно статьям 41, 138, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса РФ к безвозмездным поступлениям относятся:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городского округа и другие дотации;
- субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения;
- субвенции в целях обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий РФ, субъектов РФ;
- иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы;
- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц.

данному виду доходов увеличились на (+) 484 235,1 тыс. рублей или на (+) 2,2 % в основном за счет увеличения:

- дотаций на (+) 617 809,3 тыс. рублей;
- субвенций на (+) 357 825,1 тыс. рублей;
- иных межбюджетных трансфертов на (+) 94 796,0 тыс. рублей.

При этом планируемый объем субсидий снизился на (-) 603 260,5 тыс. рублей.

По состоянию на 31.12.2022 бюджетные назначения по доходам составили 21 573 754,1 тыс. рублей или на (+) 97 345,8 тыс. рублей больше, утвержденных решением Думы города от 07.12.2022 № 228-VII ДГ, по причине поступления уведомлений Департамента финансов ХМАО-Югры, в том числе, по наибольшим объемам:

(+) 525 112,4 тыс. рублей - субвенции для обеспечения государственных гарантий на получение образования и осуществления, переданных органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельных государственных полномочий в области образования;

(+) 86 577,9 тыс. рублей - дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

(+) 27 000,00 тыс. рублей - дотация «Премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации».

Одновременно уменьшены бюджетные назначения по следующим межбюджетным трансфертам:

(-)191 292,7 тыс. рублей - субсидия на развитие материально-технической базы муниципальных учреждений спорта в целях реализации инфраструктурных проектов за счет средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры ;

(-)151 965,5 тыс. рублей - субсидия на развитие материально-технической базы муниципальных учреждений спорта за счет бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов;

(-)38 298,1 тыс. рублей - субвенция на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей, в том числе в этнической среде;

(-)27 434,1 тыс. рублей - субвенция на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»;

(-)27 174,8 тыс. рублей - субвенция на социальную поддержку отдельных категорий обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

В 2022 году безвозмездные поступления исполнены в сумме 21 573 754,1 тыс. рублей или 96,9 % бюджетных назначений, в том числе по видам доходов:

1) дотации на сумму 837 172,5 тыс. рублей или 100,0 % уточненных бюджетных назначений. Информация о видах и объемах дотаций, полученных в 2022 году представлена в таблице 6.

таблица 6

## Информация о видах и объёмах дотаций, полученных в 2022 году

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование вида дотации	Утвержденные бюджетные назначения согласно решению Думы города		Увеличение бюджетных назначений	Уточненные бюджетные назначения по состоянию на 31.12.2022	Кассовое поступление
		от 22.12.2021 № 51-VII ДГ	от 07.12.2022 № 228-VII ДГ			
1	2	3	4	5	6	7
1.	Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (в том числе на компенсацию выпадающих налоговых доходов в связи с принятием мер поддержки, оказываемых организациям и индивидуальным предпринимателям в условиях внешнего санкционного давления, на повышение оплаты труда «указных» категорий работников муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования детей, индексацию фонда оплаты труда иных категорий работников муниципальных учреждений, не подпадающих под действие Указов Президента РФ)	105 785,3	692 874,3	+86 577,9 (уведомление от 21.12.2022)	779 452,2	779 452,2
2.	Дотации бюджетам на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика»	-	-	+27 000,0 (уведомление от 21.12.2022)	27 000,0	27 000,0
3.	Прочие дотации (в том числе 12 886 900,00 рублей на поощрение муниципальной управленческой команды за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти, 17 833 400,00 рублей - в целях стимулирования роста налогового потенциала и качества планирования доходов в городских округах и муниципальных районах ХМАО – Югры)	-	30 720,3	-	30 720,3	30 720,3
	<b>Итого</b>	<b>105 785,3</b>	<b>723 594,6</b>	<b>+ 113 577,9</b>	<b>837 172,5</b>	<b>837 172,5</b>

2) субсидии – 5 610 489,9 тыс. рублей или 92,6 % уточненных бюджетных назначений (6 058 831,9 тыс. рублей). Неисполнение бюджетных назначений (непоступление субсидий из вышестоящего бюджета) в сумме 448 342,0 тыс. рублей сложилось, в основном<sup>38</sup>, по следующим видам субсидий:

- на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сумме 215 911,5 тыс. рублей в связи с уточнением срока проектирования объекта согласно условиям концессионного соглашения и отсутствием необходимости в предоставлении капитального гранта в текущем финансовом году, а также оплатой работ «по факту» на основании подтверждающих документов;

- на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств бюджетов и средств, поступивших от государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в сумме 156 793,2 тыс. рублей, в связи с заявительным характером осуществления выплаты выкупной цены собственникам за изымаемое жилое помещение в рамках Адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (соглашения о выплате выкупной цены подготовлены в соответствии с обращениями граждан);

- на предоставление субсидии бюджетам на строительство, модернизацию, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования на сумму 35 379,5 тыс. рублей в связи с поздним доведением бюджетных ассигнований из окружного бюджета;

- на создание новых мест в муниципальных общеобразовательных организациях в сумме 24 295,0 тыс. рублей в связи с экономией в рамках заключенных концессионных соглашений по строительству объектов образования, сложившейся по фактическим расходам на предоставление операционного и инвестиционного

<sup>38</sup> Информация изложена на основании данных приложения 2 к пояснительной записке к Отчёту об исполнении бюджета городского округ Сургут ХМАО-Югры за 2022 год.

платежей, возмещения процентов в соответствии с условиями концессионного соглашения, а также на предоставление капитального гранта по причине отсутствия положительного заключения госэкспертизы, в связи с чем концессионером не предъявлен пакет документов для осуществления выплаты;

- на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях в сумме 12 076,6 тыс. рублей в связи со снижением потребности в оказании услуг по организации горячего питания обучающихся по причине уменьшения фактического количества дней посещения детьми общеобразовательных учреждений вследствие болезни, активированных дней, переводом учащихся на обучение с применением дистанционных образовательных технологий в период действия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре режима повышенной готовности;

3) субвенции – 14 792 637,5 тыс. рублей или 99,7% уточненных бюджетных назначений Неисполнение бюджетных назначений (непоступление субвенций и вышестоящего бюджета) в сумме 43 783,3 тыс. рублей сложилось, в основном, по следующим видам субвенций:

- передаваемых на исполнение государственных полномочий субъектов Российской Федерации в сумме 32 747,6 тыс. рублей (в основном для обеспечения государственных гарантий на получение образования и осуществления переданных органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельных государственных полномочий в области образования);

- на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» в общей сумме 10 998,6 тыс. рублей в связи с заявительным характером выплат;

4) иные межбюджетные трансферты – 502 461,5 тыс. рублей или 98,2% уточненных бюджетных назначений (511 541,2 тыс. рублей). Неисполнение бюджетных назначений (непоступление иных межбюджетных трансфертов из бюджета ХМАО-Югры) в сумме 9 079,7 тыс. рублей сложилось, в основном, по следующим видам:

- на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, вынужденно покинувших территории в экстренном массовом порядке и находящихся в пунктах временного размещения в сумме 6 053,6 тыс. рублей в связи с экономией, сложившейся по фактическим расходам;

- по суммам ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций в сумме 2 968,9 тыс. рублей в связи с экономией, сложившейся по фактическим расходам;

5) прочие безвозмездные поступления (бюджетные назначения не установлены) – 10 000,0 тыс. рублей поступили по договору пожертвования от 25.01.2022 № 01-12-9/2 с ООО «ТС Техник», которым предусмотрена обязанность Администрации города использовать данные средства «исключительно для реализации целей в соответствии с законодательством Российской Федерации»;

6) доходы бюджета города от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет – 9 434,9 тыс. рублей или 37,4 % уточненных бюджетных назначений (25 232,9 тыс. рублей);

7) возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет - (-) 196 295,8 тыс. рублей или в 13,8 раз меньше бюджетных назначений ((-) 14 187,8 тыс. рублей), в основном, в связи с возвратом в 2022 году банковской гарантии по причине неисполнения условий муниципального контракта (по обращениям департамента архитектуры и градостроительства Администрации города в основном осуществлялся возврат субсидии на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда и субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений).

По результатам проведенных Контрольно-счетной палатой проверок годовой бюджетной отчётности установлено, что отражение доходов в Отчёте об исполнении бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2022 год выполнено на основании отчётных данных в полном объеме в соответствии со статьёй 32 Бюджетного кодекса РФ.

#### 2.4. Дебиторская и кредиторская задолженности по доходам бюджета

Согласно данным консолидированной отчётности об исполнении бюджета города дебиторская задолженность по неналоговым доходам и безвозмездным перечислениям за 2022 год увеличилась на (+) 9 259 371,21 тыс. рублей или на 12,7% и по состоянию на 01.01.2023 составила 82 138 815,73 тыс. рублей. Основная сумма увеличения задолженности (+) 9 639 762,00 тыс. рублей или 16,8% приходится на межбюджетные трансферты в виде доходов будущих периодов, начисленных согласно решению Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2023 год и плановый период 2024 – 2025 годов», что обусловлено нормами ФСБУ «Доходы»<sup>39</sup>.

Просроченная дебиторская задолженность по доходам за 2022 год уменьшилась на (-) 66 949,22 тыс. рублей или на (-) 8,9% и составила 688 805,25 тыс. рублей (0,8% от общей дебиторской задолженности).

По состоянию на 01.01.2023 наибольший объем просроченной задолженности в сумме 687 707,38 тыс. рублей (99,8 %) наблюдается по трём главным администраторам доходов бюджета (далее – ГАДБ) – Администрация города, ДИЗО, департамент архитектуры и градостроительства (далее – ДАиГ), и приходится в основном на доходы от аренды муниципального имущества и плату за фактическое пользование муниципальным имуществом в отсутствие правоустанавливающих документов. В течение 2022 года списана дебиторская задолженность в сумме 106 667,02 тыс. рублей.

В приложении 4 к настоящему заключению приведён анализ дебиторской задолженности по доходам вышеуказанных ГАДБ.

Кредиторская задолженность по неналоговым доходам уменьшилась за 2022 год на (-) 11 584,80 тыс. рублей или (-) 42,0% и по состоянию на 01.01.2023 составила 15 994,86 тыс. рублей. Кредиторская задолженность сложилась в связи с поступлением

<sup>39</sup> Приказ Минфина России от 27.02.2018 № 32н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы».

(переплатами) доходов бюджета, основную часть которых составляют следующие виды доходов:

- аренда земельных участков и иного муниципального имущества – 9 858,37 тыс. рублей;
- невыясненные поступления – 1 924,07 тыс. рублей;
- поступления (переплата) сумм принудительного изъятия – 1 403,16 тыс. рублей.

### 3. Дефицит бюджета и источники его финансирования

Первоначальной редакцией решения Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ дефицит бюджета утверждён в сумме 1 312 006,4 тыс. рублей. На эту же сумму утверждены источники финансирования дефицита бюджета, состав которых соответствует статье 96 Бюджетного кодекса РФ. С учётом изменений решения о бюджете в течение 2022 года источники финансирования дефицита бюджета уменьшены на (-) 166 187,4 тыс. рублей или на (-) 12,7 % и составили 1 145 819,0 тыс. рублей.

Фактически бюджет города исполнен с профицитом в сумме 718 214,5 тыс. рублей. Информация об источниках финансирования дефицита в 2022 году представлена в таблице 7.

таблица 7

Информация об источниках финансирования дефицита бюджета в 2022 году

(тыс. рублей)

№ п/п	Вид источника внутреннего финансирования дефицита бюджета	Бюджетные назначения на 31.12.2022	Фактическое исполнение	Отклонение, ( «+», «-» )	Отклонение от бюджетных назначений, %
1	2	3	4= гр.3 – гр.2	5 = гр.4/гр.2*100	
1.	Источники финансирования дефицита бюджета, всего, из них:	1 118 819,0	-718 214,5	-1 837 033,5	-164,2%
2.	Кредиты кредитных организаций, (стр.2.1-стр.2.2), в том числе:	128 351,0	-982 666,6	-1 111 017,6	-865,6%
2.1.	получение кредитов	3 611 017,6	1 000 000,0	-2 611 017,6	-72,3%
2.2.	погашение кредитов	3 482 666,6	1 982 666,6	-1 500 000,0	-43,1%
3.	Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ (стр.3.1 - стр.3.2), в том числе:	605 712,0	605 712,0	0,0	0,0%
3.1.	получение кредитов	660 000,0	660 000,0	0,0	0,0%
3.2.	погашение кредитов	54 288,0	54 288,0	0,0	0,0%
4.	Бюджетные кредиты из бюджета города, в том числе:	44 214,0	44 214,0	0,0	0,0%
4.1.	возврат бюджетных кредитов	44 214,0	44 214,0	0,0	0,0%
5.	Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	0,0	0,0	0,0	0,0
6.	Изменение остатков средств бюджета	340 542,0	-385 473,9	-726 015,9	-213,2%
6.1.	остаток средств на начало года	463 142,0	463 142,0	0,0	0,0%
6.2.	остаток средств на конец года	122 600,0	848 615,9	726 015,9	592,2%

Финансирование дефицита бюджета осуществлено в соответствии со статьёй 96 Бюджетного кодекса РФ, в том числе за счёт следующих источников (графа 3 таблицы 7):

- разница между привлечёнными и погашёнными бюджетными кредитами от других бюджетов бюджетной системы РФ – 605 712,0 тыс. рублей;
- возврат по ранее предоставленным из бюджета города бюджетным кредитам – 44 214,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2022 в учете ГАБС числилась задолженность получателей по предоставленным из бюджета муниципального образования в 2004 и 2009 годах кредитам в сумме 90 470,1 тыс. рублей, начисленным процентам, штрафам в сумме 364,0 тыс. рублей (таблица 8).

В течение 2022 года бюджетные кредиты не выдавались.

таблица 8

## Информация о движении бюджетных кредитов в 2022 году

(тыс. рублей)

Заемщик	Сумма по договору	Год выдачи бюджетного кредита	Год погашения кредита	Остаток на 01.01.2022		Списание долговых обязательств, пени, штрафов в 2022 году	Погашено		Остаток на 01.01.2023	
				основной долг	проценты, штрафы		основной долг	проценты, штрафы	основной долг	проценты, штрафы
СГМУП «Горводоканал»	522 233,0	2009	2024	90 358,0	0,0	0,0	44 214,0	0,0	46 144,0	0,0
По программе «Кредитование строительства или приобретения жилья для молодых семей»	45 000,0	2004	-	112,1	364,0	245,8	0,0	0,0	0,0	230,3
<b>ИТОГО</b>	<b>838 727,2</b>			<b>90 470,1</b>	<b>364,0</b>	<b>245,8</b>	<b>44 214,0</b>	<b>0,0</b>	<b>46 144,0</b>	<b>230,3</b>

В 2022 году погашен основной долг плательщиков по кредитам на сумму 44 214,0 тыс. рублей, списано 245,8 тыс. рублей. Анализ списания задолженности проведен в ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС Администрации города (отчет от 27.04.2023 № КСП-01-18-13). Остаток основного долга по бюджетным кредитам по состоянию на 01.01.2023 составил 46 144,0 тыс. рублей, штрафам – 230,3 тыс. рублей.

#### 4. Управление муниципальным долгом

Управление муниципальным долгом осуществлялось исполнительно-распорядительным органом муниципального образования – Администрацией города в соответствии со статьёй 38 Устава города согласно положениям статьи 101 Бюджетного кодекса РФ.

Учёт и регистрация муниципальных долговых обязательств города велись в муниципальной долговой книге на основании статьи 120 Бюджетного кодекса РФ. В соответствии с требованиями статьи 121 Бюджетного кодекса РФ муниципальную долговую книгу ведёт департамент финансов. Форма и состав муниципальной долговой книги соответствуют Положению о составе, порядке и сроках внесения дополнительной информации в муниципальную долговую книгу муниципального образования городской округ Сургут ХМАО-Югры, утвержденному постановлением Администрации города от 07.03.2008 № 620.

Информация о долговых обязательствах муниципального образования представлена в таблице 9.

Объём муниципального долга по состоянию на 01.01.2023 сложился в сумме 1 262 906,4 тыс. рублей и не превысил верхний предел (2 373 924,0 тыс. рублей), утверждённый частью 16 Решения Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ в соответствии со статьёй 107 Бюджетного кодекса РФ. Структура муниципального долга соответствует требованиям статьи 100 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно положениям статей 106, 110.1 Бюджетного кодекса РФ в течение 2022 года привлечение и погашение долговых обязательств осуществлялось в соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований, утвержденной Решением Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ.

Отражение в бюджете города поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга и расходов на его обслуживание осуществлялось согласно положениям статьи 113 Бюджетного кодекса РФ. Отражение остатков долговых обязательств в муниципальной долговой книге по состоянию на 01.01.2022 и 01.01.2023 соответствует балансу исполнения бюджета (ф. 0503320).

**Информация о муниципальном долге и долговых обязательствах муниципального образования городской округ Сургут в 2022 году**

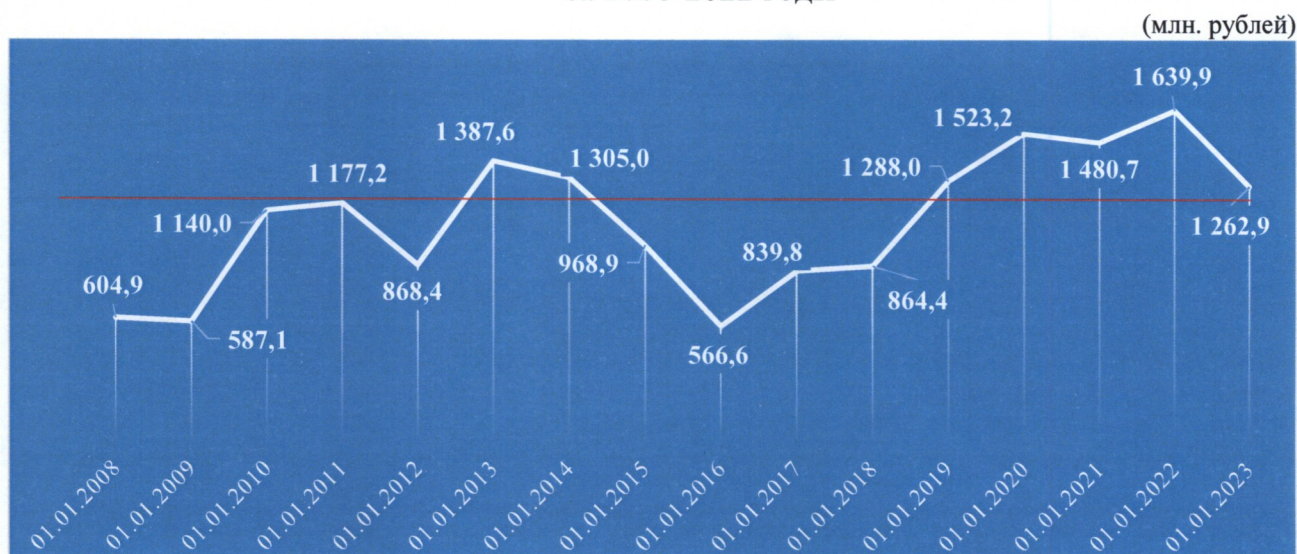
(тыс. рублей)

№ п/п	Вид долгового обязательства / основания возникновения	Характеристика долгового обязательства (по состоянию на 01.01.2023)				Остаток долговых обязательств по состоянию на 01.01.2022	Образование долгового обязательства	Начисление процентных платежей	Исполнение долгового обязательства	Остаток долговых обязательств (основной долг) по состоянию на 01.01.2023
		форма	объем по договору (контракту)	процентная ставка	срок действия					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	гр.11=гр.7+гр.8+гр.9-гр.10
<b>1</b>	<b>Бюджетные кредиты, привлеченные от других бюджетов</b>					<b>0,0</b>	<b>+660 000,0</b>	<b>+5 592,1</b>	<b>-59 880,1</b>	<b>605 712,0</b>
1.1	Договор бюджетного кредита от 26.04.2022 № 3/02-22	для погашения долговых обязательств	150 000,0	0,1%	01.04.2025 (3 года)	0,0	+150 000,0	+89,8	-34 377,8	115 712,0
1.2	Договор бюджетного кредита от 18.08.2022 № 12/02-22	для финансирования дефицита бюджета	510 000,0	3%	25.07.2025 (3 года)	0,0	+510 000,0	+5 502,3	-25 502,3	490 000,0
<b>2.</b>	<b>Кредиты, полученные от кредитных организаций</b>					<b>1 639 861,1</b>	<b>+1 000 000,0</b>	<b>+49 089,6</b>	<b>-2 031 756,3</b>	<b>657 194,4</b>
2.1	Муниципальный контракт с ПАО "Сбербанк России" от 17.09.2018 № 08-МК-1/2018	невозобновляемая кредитная линия	350 000,0	7,91%	17.09.2025 (7 лет)	328 125,0	0,0	+22 356,6	-109 856,6	240 625,0
2.2	Муниципальный контракт с ПАО "Сбербанк России" от 12.08.2019 № 08-МК-1/2019	возобновляемая кредитная линия	150 000,0	8,1%	12.08.2022 (3 года)	130 000,0	+150 000,0	+721,2	-280 721,2	0,0
2.3	Муниципальный контракт с ПАО "Сбербанк" от 03.02.2020 № 08-МК-1/2020	возобновляемая кредитная линия	150 000,0	6,65864999853942%	03.02.2023 (3 года)	150 000,0	+400 000,0	+2 918,9	-452 918,9	100 000,0
2.4	Муниципальный контракт с ПАО "Сбербанк" от 03.02.2020 № 08-МК-2/2020	возобновляемая кредитная линия	150 000,0	6,65864999853942%	03.02.2023 (3 года)	150 000,0	+450 000,0	3 119,5	-453 119,5	150 000,0
2.5	Муниципальный контракт с ПАО "Сбербанк" от 03.02.2020 № 08-МК-3/2020	возобновляемая кредитная линия	170 000,0	6,72428230236337%	03.02.2023 (3 года)	170 000,0	0,0	+375,8	-170 375,8	0,0
2.6	Муниципальный контракт с ПАО "Совкомбанк" от 21.09.2020 № 08-МК-4/2020	возобновляемая кредитная линия	325 190,0	8,5%	21.09.2025 (5 лет)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2.7	Муниципальный контракт с ПАО «Совкомбанк» от 15.06.2021 № 08-МК-1/2021	возобновляемая кредитная линия	185 000,0	7,50944381%	15.06.2024 (3 года)	185 000,0	0,0	+380,6	-185 380,6	0,0
2.8	Муниципальный контракт с ПАО «Совкомбанк» от 15.06.2021 № 08-МК-2/2021	возобновляемая кредитная линия	195 000,0	7,509443801%	15.06.2024 (3 года)	195 000,0	0,0	+401,2	-195 401,2	0,0
2.9	Муниципальный контракт с ПАО «Промсвязьбанк» от 16.06.2021 № 08-МК-3/2021	невозобновляемая кредитная линия	414 319,39	7,652663444%	16.06.2024 (3 года)	331 736,1	0,0	+18 815,8	-183 982,5	166 569,4
2.10	Муниципальный контракт с ПАО «Сбербанк» от 04.10.2021 № 08-МК-4/2021	возобновляемая кредитная линия	180 000,0	8,330207812%	04.10.2024 (3 года)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2.11	Муниципальный контракт с АО «Сургутнефтегаз-банк» от 14.12.2021 № 08-МК-5/2021	возобновляемая кредитная линия	155 000,0	9,36%	28.03.2025 (3 года 104 дня)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2.12	Муниципальный контракт с АО «Сургутнефтегаз-банк» от 14.12.2021 № 08-МК-6/2021	возобновляемая кредитная линия	215 000,0	9,00%	14.12.2024 (3 года)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>3</b>	<b>Муниципальные гарантии</b>					<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
<b>4</b>	<b>Итого</b>					<b>1 639 861,1</b>	<b>+1 660 000,0</b>	<b>+54 681,7</b>	<b>-2 091 636,4</b>	<b>1 262 906,4</b>

По данным ф. 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах», забалансового счёта 11 «Государственные и муниципальные гарантии» по состоянию на 01.01.2022, 01.01.2023 муниципальные гарантии не числились.

На рисунке 3 представлена динамика изменения муниципального долга, начиная с 01.01.2008 по 01.01.2023.

Динамика объёма муниципального долга  
за 2008-2022 годы



По данным рисунка 3 видно, что по состоянию на 1 января 2022 года сложился наибольший объем муниципального долга за весь исследуемый период, по состоянию на 1 января 2023 года объем муниципального долга снизился на (-) 377,0 млн. рублей.

В соответствии со статьёй 102 Бюджетного кодекса РФ долговые обязательства муниципального образования полностью и без условий обеспечиваются всем находящимся в собственности муниципального образования имуществом, составляющим казну (по состоянию на 01.01.2023 по данным ф. 0503368 «Сведения о движении нефинансовых активов» балансовая стоимость имущества казны составила 62 594 523,3 тыс. рублей, остаточная – 30 355 775,9 тыс. рублей).

Частью 19 решения Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ утверждён объём расходов на обслуживание муниципального долга городского округа Сургут на 2022 год в сумме 122 907,7 тыс. рублей. По данным бюджетной отчётности расходы на обслуживание муниципального долга составили 54 681,7 тыс. рублей или 44,5 % бюджетных ассигнований. По состоянию на 01.01.2023 обязательства по оплате процентных платежей исполнены в полном объёме.

Департаментом финансов ХМАО-Югры в соответствии со статьёй 107.1 Бюджетного кодекса РФ, порядком проведения оценки долговой устойчивости муниципального образования ХМАО-Югры, утверждённым постановлением Правительства ХМАО-Югры от 24.04.2020 № 150-п, проведена оценка<sup>40</sup> долговой устойчивости муниципальных образований, по результатам которой муниципальное образование городской округ Сургут по состоянию на 30.09.2022 отнесено к группе заёмщиков, имеющих высокий уровень долговой устойчивости.

##### 5. Общая характеристика исполнения расходов бюджета городского округа Сургут в 2022 году

5.1. Первоначальной редакцией решения Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ расходы бюджета города на 2022 год утверждены в сумме

<sup>40</sup> <https://depfin.admhmao.ru/otkrytyy-byudzhet/gosudarstvennyy-i-munitsipalnyy-dolg/uroven-dolgovoy-ustoychivosti-munitsipalnykh-obrazovaniy-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry/7910816/uroven-dolgovoy-ustoychivosti-munitsipalnykh-obrazovaniy-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry/>.

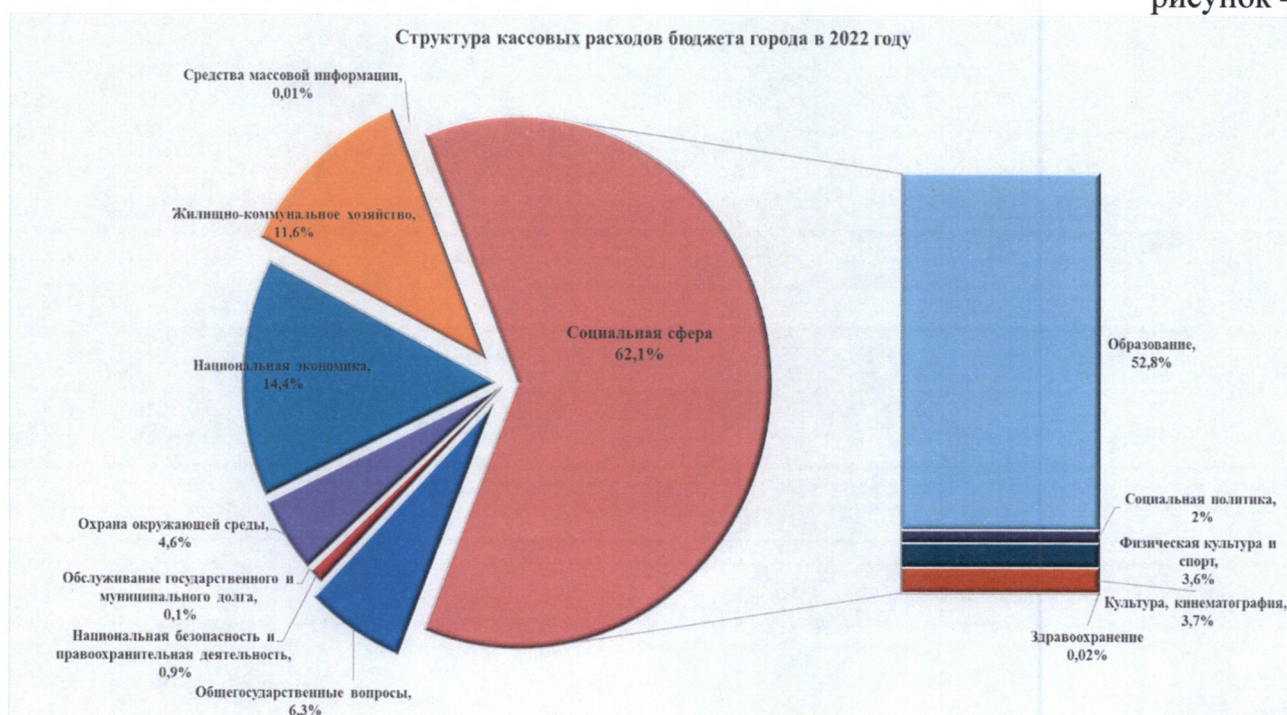
36 692 262,6 тыс. рублей по 12 разделам функциональной классификации (приложение 5 к настоящему заключению). Как и в предыдущие годы, наибольший удельный вес занимали расходы по следующим разделам: 07 «Образование» - 52,8%, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 13,4%, 04 «Национальная экономика» - 12,1%, 01 «Общегосударственные вопросы» - 7,2%. На расходы по остальным разделам<sup>41</sup> приходилось от 0,01% до 5,2% всех плановых расходов бюджета.

Сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2022 расходы бюджета утверждены в сумме 37 539 071,3 тыс. рублей, что по сравнению с первоначальным решением о бюджете больше на (+) 846 808,7 тыс. рублей или на (+) 2,3%.

Кассовое исполнение бюджета города составило 36 607 988,9 тыс. рублей или 97,5% бюджетных ассигнований, утверждённых сводной бюджетной росписью<sup>42</sup>.

Наибольшая доля расходов бюджета в размере 62,1% – это расходы социальной сферы, к которой относятся образование, культура и кинематография, физическая культура и спорт, здравоохранение и социальная политика. По сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете города структура кассовых расходов существенно не изменилась. Наибольший удельный вес по-прежнему занимают расходы по разделам: 07 «Образование» - 52,8%, 04 «Национальная экономика» - 14,4%, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 11,6%, 01 «Общегосударственные вопросы» - 6,3%. На остальные разделы приходится от 0,01% до 4,6% всех кассовых расходов бюджета (рисунок 4).

рисунок 4



В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете в составе ведомственной структуры расходов утвержден перечень ГРБС. Исполнение расходов бюджета города за 2022 год в ведомственной структуре представлено в приложении 5 к настоящему заключению.

<sup>41</sup> 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 06 «Охрана окружающей среды», 08 «Культура, кинематография», 09 «Здравоохранение», 10 «Социальная политика», 11 «Физическая культура и спорт», 12 «Средства массовой информации», 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

<sup>42</sup> Далее также бюджетные назначения.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета занимают расходы следующих ГРБС:

- департамента образования – 49,6%;
- Администрации города – 29,7%;
- ДАиГ – 13,2%.

На долю остальных четырех ГРБС (Дума города, Контрольно-счетная палата, департамент финансов, ДИЗО) приходится в совокупности 7,5% всех расходов бюджета.

5.2. В 2022 году 92,1% расходов бюджета осуществлялось в рамках реализации 22 программ. Кроме того, без привлечения финансирования на территории города осуществлялась реализация 1 муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья на период до 2024 года»<sup>43</sup>, которая содержит мероприятия организационного характера. Непрограммные расходы составили 2 903 979,9 тыс. рублей или 7,9% расходов бюджета (рисунок 5).

Кассовые расходы на реализацию муниципальных программ составили 33 704 008,9 тыс. рублей или 97,5% от бюджетных назначений. Большая часть расходов – 22 283 348,4 тыс. рублей или 66,1% - направлена на реализацию муниципальных программ в социальной сфере (образование, культура, физическая культура и спорт, молодежная политика).

рисунок 5

Структура кассовых расходов бюджета города на 2022 год в разрезе муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности



В ходе экспертизы проекта Отчёта об исполнении бюджета города за 2022 год выявлено расхождение по кассовым расходам в общей сумме (-) 9 999,81 рубля с отчётами за 2022 год о реализации<sup>44</sup> 3 муниципальных программ – «Профилактика

<sup>43</sup> Утверждена постановлением Администрации города от 15.04.2020 № 2404.

<sup>44</sup> Представлены финансовым органом в Контрольно-счетную палату города письмом от 28.02.2023 № 01-02-2978/3.

правонарушений в городе Сургуте на период до 2030 года», «Формирование комфортной городской среды на период до 2030 года», «Развитие жилищной сферы на период до 2030 года». В ходе мероприятия департаментом финансов Администрации города представлены<sup>45</sup> уточнённые отчёты о реализации вышеуказанных программ за 2022 год (в части кассовых расходов).

В 2022 году исполнение бюджета города, а также реализация муниципальных программ, как и в предыдущих периодах, направлены в том числе на достижение показателей реализации национальных проектов, установленных для города Сургута. На реализацию 5 национальных проектов (9 региональных проектов) направлено 2 689 194,2 тыс. рублей или 7,3% кассовых расходов бюджета, из них:

- 129 684,4 тыс. рублей – на проект «Образование» (региональные проекты «Современная школа», «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»);

- 529 244,1 тыс. рублей – на проект «Безопасные качественные дороги» (далее – БКД, региональные проекты «Региональная и местная дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»);

- 1 992 319,3 тыс. рублей – на проект «Жилье и городская среда» (региональные проекты «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»);

- 33 377,6 тыс. рублей – на проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (региональные проекты «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»);

- 4 568,8 тыс. рублей – на проект «Демография» (региональный проект «Спорт – норма жизни»).

На рисунке 6 представлены основные результаты реализации национальных проектов на территории города в 2022 году.

рисунк 6



<sup>45</sup> Письмо от 21.04.2023 № 08-02-868/3.

5.3. В 2022 году в структуре кассовых расходов бюджета 71,3% занимают расходы по следующим отдельным статьям:

1) 51,6% или в сумме 18 896 400,3 тыс. рублей – субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и субсидии на иные цели (в 2022 году утверждено 108 муниципальных заданий, информация о количестве подведомственных Администрации города и её структурным подразделениям учреждений, остатках субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и кредиторской задолженности бюджетных и автономных учреждений по состоянию на 01.01.2023 изложена в разделе 6 настоящего заключения);

2) 16,2% или в сумме 5 944 787,3 тыс. рублей – расходы инвестиционного характера (информация по бюджетным инвестициям, а также объектам благоустройства изложена в разделах 12, 13 настоящего заключения);

3) 2,3% или в сумме 843 048,8 тыс. рублей – субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (раздел 8 настоящего заключения);

4) 0,5% или в сумме 179 802,6 тыс. рублей – меры социальной поддержки отдельным категориям граждан (информация о дополнительных мерах социальной поддержки представлена в приложении 6 к настоящему заключению);

5) 0,3% или в сумме 127 488,6 тыс. рублей – субсидии некоммерческим организациям, в том числе гранты;

6) 0,2% или в сумме 56 839,5 тыс. рублей – исполнение переданных государственных полномочий за счет средств местного бюджета (информация о софинансировании расходов на исполнение переданных государственных полномочий за счет средств местного бюджета представлена в приложении 7 к настоящему заключению);

7) 0,2% или в сумме 83 083,5 тыс. рублей – публичные нормативные обязательства (далее – ПНО, информация о составе и объемах финансирования ПНО изложена в разделе 7 настоящего заключения).

Информация об использовании средств дорожного фонда и резервного фонда Администрации города, а также о расходах бюджета на оплату по исполнительным листам представлена в разделах 9-11 настоящего заключения.

Причины неисполнения расходной части бюджета изложены в пояснительной записке к Отчёту об исполнении бюджета городского округа Сургут ХМАО-Югры за 2022 год.

5.4. По состоянию на 01.01.2023 по расходам бюджета имеется следующая задолженность:

- дебиторская на сумму 3 470 380,66 тыс. рублей, которая за 2022 год увеличилась на (+) 2 593 206,15 тыс. рублей или в 4 раза;

- кредиторская на сумму 945 420,13 тыс. рублей, которая за 2022 год возросла на (+) 265 179,37 тыс. рублей или (+) 38,9%.

Дебиторская задолженность по расходам в размере 3 470 380,66 тыс. рублей сложилась, в основном, за счёт следующих предварительных оплат (авансовых платежей):

- 1 632 732,14 тыс. рублей - за работы по строительству объекта «Участок набережной протоки Кривуля в г. Сургуте»;

- 677 096,35 тыс. рублей - за работы по строительству объекта «Магистральная дорога на участках: ул. 16 «ЮР» от ул. 3 «ЮР» до примыкания к ул. Никольская; ул. 3

«ЮР» от ул. 16 «ЮР» до 18 «ЮР»; ул. 18 «ЮР» от 3 «ЮР» до примыкания к ул. Энгельса в г. Сургуте»;

- 467 560,72 тыс. рублей – за работы по реконструкции объекта «Очистные сооружения канализационных сточных вод (КОС) г. Сургут производительностью 150 000 м<sup>3</sup>/сутки. Строительство нового блока УФО сточных вод с внутриплощадочными инженерными сетями»;

- 147 940,20 тыс. рублей - за работы по строительству объекта «Сети ливневой канализации с локально-очистными сооружениями для существующих и перспективных объектов территорий: Пойма-2, Пойма-3, кв. П-1, кв. П-2, кв. П-7, кв. П-8, г. Сургут»;

- 102 974,02 тыс. рублей - за работы по строительству объекта «Канализационная насосная станция с устройством трубопроводов до территории канализационно-очистных сооружений. Территория Пойма-2, г. Сургут».

Кредиторская задолженность образовалась в основном по принятым обязательствам долгосрочного характера в рамках исполнения отдельных обязательств концедента по концессионным соглашениям, а также в части заработной платы и начислений, арендных платежей и прочих услуг, срок оплаты которых наступает в 2023 году.

Вся задолженность по расходам бюджета имеет текущий характер, просроченная задолженность отсутствует.

*6. Информация об органах местного самоуправления и подведомственных муниципальных учреждениях, остатках субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и кредиторской задолженности муниципальных учреждений*

По состоянию на 01.01.2022 в ведении Администрации города и её структурных подразделений находились 126 муниципальных учреждений (таблица 10), в том числе:

- 17 казённых учреждений;
- 94 бюджетных учреждения;
- 15 автономных учреждений.

таблица 10

**Информация о количестве учреждений, подведомственных Администрации города и её структурным подразделениям**

ГАБС	Количество подведомственных учреждений, ед.											
	На 01.01.2022				На 01.01.2023				Изменение за 2022 год			
	Всего	в том числе:			Всего	в том числе:			Всего	в том числе:		
		Казенные	Бюджетные	Автономные		Казенные	Бюджетные	Автономные		Казенные	Бюджетные	Автономные
Администрация города	40	13	18	9	38	11	18	9	-2	-2	-	-
департамент образования	85	3	76	6	84	3	75	6	-1	-	-1	-
ДАиГ	1	1	-	-	2	2	-	-	+1	+1	-	-
ДИЗО	-	-	-	-	1	1	-	-	+1	+1	-	-
<b>ИТОГО:</b>	<b>126</b>	<b>17</b>	<b>94</b>	<b>15</b>	<b>125</b>	<b>17</b>	<b>93</b>	<b>15</b>	<b>-1</b>	<b>-</b>	<b>-1</b>	<b>-</b>

В течение 2022 года общее количество учреждений уменьшилось на (-) 1 ед. в связи с присоединением МБДОУ № 24 «Космос» к МБДОУ № 81 «Мальвина»<sup>46</sup>.

На 2022 год Администрацией города муниципальным бюджетным и автономным учреждениям утверждено 108 муниципальных заданий. По результатам оценки<sup>47</sup> все муниципальные задания являются выполненными.

По состоянию на 1 января 2023 года на лицевых счетах бюджетных и автономных учреждений сложились остатки неиспользованных субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий на общую сумму 777 091,71 тыс. рублей (таблица 11).

таблица 11

Информация об остатках субсидий на финансовое обеспечение выполнения  
муниципального задания

(тыс. рублей)

(тыс. рублей)				
№ п/п	Главный распорядитель бюджетных средств, которому подведомственны муниципальные бюджетные и автономные учреждения	Дата	Остаток неиспользованных субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания	Кредиторская задолженность
1.	Администрация города	на 01.01.2018	54 400,21	19 246,42
		на 01.01.2019	50 067,31	28 426,32
		на 01.01.2020	39 125,72	27 850,06
		на 01.01.2021	110 535,28	65 636,44
		на 01.01.2022	159 021,85	46 908,14
		на 01.01.2023	146 518,72	54 684,44
2.	Департамент образования	на 01.01.2018	525 198,55	70 902,42
		на 01.01.2019	928 921,75	90 909,74
		на 01.01.2020	452 618,30	103 073,98
		на 01.01.2021	429 430,40	103 012,54
		на 01.01.2022	725 704,24	142 508,19
		на 01.01.2023	630 572,99	217 264,85
ИТОГО:		на 01.01.2018	579 598,76	90 148,84
		на 01.01.2019	978 989,06	119 336,07
		на 01.01.2020	491 744,01	130 924,04
		на 01.01.2021	539 965,68	168 648,98
		на 01.01.2022	884 726,09	189 416,33
		на 01.01.2023	777 091,71	271 949,29

Администрация города пояснила, что значительный объем остатков средств на счетах муниципальных бюджетных и автономных учреждений образовался в связи с:

- поздним доведением дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских округов и муниципальных районов ХМАО-Югры на обеспечение установленного уровня заработной платы «указных» категорий работников (уведомление Департамента финансов ХМАО-Югры от 21.12.2022 № 500/12/335 «О предоставлении межбюджетного трансферта, не имеющего целевое назначение на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»), в целях достижения установленного уровня заработной платы, муниципальные учреждения сферы культуры и дополнительного образования сферы культуры направляли средства от обоснованно сложившейся экономии на заработную плату, а не для развития учреждения (средства выделенной дотации не использованы в полном объеме);

- наличием незамещенных вакантных ставок в учреждениях сферы молодежной политики и физической культуры и спорта;

- осуществлением расходов на содержание имущества базы «Олимпия» и персонала, обеспечивающего функционирование пункта временного размещения, которые были учтены в доведенном объеме субсидии на финансовое обеспечение

<sup>46</sup> Распоряжение Администрации города от 13.01.2022 №27 «О реорганизации муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 81 «Мальвина» в форме присоединения к нему муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 24 «Космос».

<sup>47</sup> Пояснительная записка к Отчёту об исполнении бюджета города за 2022 год.

выполнения муниципального задания на 2022 год, за счет средств окружного бюджета в связи с функционированием на базе МБУ СП СШОР «Кедр» с марта по сентябрь 2023 года пункта временного размещения граждан Российской Федерации, Украины и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, вынужденно покинувших жилые помещения и прибывших на территорию ХМАО – Югры.

Кредиторская задолженность бюджетных и автономных учреждений по состоянию на 1 января 2023 года составила 271 949,29 тыс. рублей или 35% от остатков субсидий.

Минфин России в Комплексных рекомендациях<sup>48</sup> отметил, что «наличие неиспользованных средств субсидии на государственное (муниципальное) задание является основанием для проведения органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, анализа финансово-хозяйственной деятельности учреждения и возможного принятия соответствующих управленческих решений.

С целью предотвращения образования остатков субсидии в связи с существенным невыполнением или ненадлежащим выполнением государственного (муниципального) задания, а также своевременной его корректировки целесообразно уделить особое внимание планированию государственного (муниципального) задания, расчету субсидии на государственное (муниципальное) задание, периодичности перечисления учреждению субсидии на государственное (муниципальное) задание и предоставления учреждением отчёта о выполнении государственного (муниципального) задания, принимая в обязательном порядке во внимание информацию о выполнении государственного (муниципального) задания в отчётном году».

Учитывая объем остатков средств на счетах учреждений, значительно превышающий кредиторскую задолженность учреждений, а также Комплексные рекомендации Минфина России рекомендуем Администрации города и департаменту образования провести анализ причин образования остатков на счетах учреждений во взаимосвязи с фактически сложившейся стоимостью муниципальных услуг (работ) и размером нормативных затрат на их оказание (выполнение).

#### 7. Анализ исполнения публичных нормативных обязательств

Общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (далее – ПНО) на 2022 год утвержден частью 13 решения Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ в сумме 83 370,29 тыс. рублей (таблица 12).

Сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2022 на исполнение 7 видов ПНО предусмотрены бюджетные назначения в размере 83 370,29 тыс. рублей (графа 4 таблицы 12), что в общей сумме соответствует бюджетным ассигнованиям, утвержденным Решением Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ.

Кассовые расходы на исполнение ПНО за 2022 год составили 83 083,48 тыс. рублей или 99,7% от бюджетных назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью.

Информация об изменениях ПНО в 2022 году по сравнению с 2021 годом представлена в таблице 12.

<sup>48</sup> Письмо Минфина России от 22.10.2013 № 12-08-06/44036 «О Комментариях (комплексных рекомендациях) по вопросам, связанным с реализацией положений Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ» (далее – Комплексные рекомендации).

таблица 12

## Информация об исполнении публичных нормативных обязательств в 2022 году

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование	2022 год					Кассовые расходы 2021 года	Прирост (+) / снижение (-) кассовых расходов 2022 года к 2021 году
		Бюджетные ассигнования		Кассовые расходы	Уровень кассового исполнения, %	Отклонение		
		решение Думы города от 07.12.2022 № 228-VII ДГ	сводная бюджетная роспись на 31.12.2022					
1	2	3	4	5	6 = 5 / 4 *100	7 = 5 - 4	8	9 = 5 - 8
1.	Дополнительная мера социальной поддержки спортсменам организаций физической культуры и спорта за достижение спортивных результатов в соревновательной деятельности	2 280,70	2 280,70	2 212,77	97,0	-67,93	1 585,20	+627,57
2.	Предоставление ежеквартальной выплаты компенсации на проезд в городском пассажирском транспорте общего пользования (без учета услуг по доставке выплат получателям)	56 610,40	50 053,80	50 053,80	100,0	0,00	65 673,60	-15 619,80
3.	Предоставление единовременной выплаты ко Дню Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов (без учета услуг по доставке выплат получателям)	5 154,00	4 498,88	4 280,00	95,1	-218,88	5 124,00	-844,00
4.	Компенсация за проезд на городском автомобильном пассажирском транспорте (кроме такси) гражданам, которым присвоено звание «Почетный гражданин города»	5,40	5,40	5,40	100,0	0,00	7,20	-1,80
5.	Выплата пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности на постоянной основе и должности муниципальной службы	19 319,79	25 371,51	25 371,51	100,0	0,00	18 024,60	7 346,91
6.	Дополнительная мера социальной поддержки гражданам, фактически проживающим по адресу: дом 10, улица Привокзальная, город Сургут, на дату возникновения пожара, произошедшего 12.02.2022, жилые помещения которых пострадали от пожара	0,00	560,00	560,00	100,0	0,00	-	+560,00
7.	Предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной выплаты одному из членов семьи военнослужащего, проживавшего в городе Сургуте и погибшего в ходе специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины	0,00	600,00	600,00	100,0	0,00	-	+600,00
ИТОГО		83 370,29	83 370,29	83 083,48	99,7	-286,81	90 414,60	-7 331,12

*8. Анализ использования бюджетных ассигнований на предоставление из бюджета города субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса РФ*

В 2022 году на предоставление из бюджета города субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса РФ направлены бюджетные ассигнования в сумме 843 048,8 тыс. рублей, в том числе в разрезе ГАБС:

- Администрация города – 484 268,2 тыс. рублей или 57,4% от общего объема субсидий;

- департамент образования – 345 451,4 тыс. рублей или 41% от общего объема субсидий;

- ДИЗО – 13 329,2 тыс. рублей или 1,6% от общего объема субсидий.

Наибольший объем указанных средств направлен на предоставление следующих субсидий:

- субсидия 6-ти частным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, дополнительное профессиональное образование педагогических работников, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на оплату труда работников, осуществляющих деятельность, связанную с содержанием зданий и оказанием коммунальных услуг), а также на создание условий для

осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в сумме 344 738,8 тыс. рублей за счет средств окружного бюджета. Получатели субсидии - ООО Малое инновационное предприятие «Центр развития талантов ребенка», ООО «Наш Малыш», ООО «Счастливое детство», ООО «Негосударственное дошкольное учреждение - центр развития ребенка «ГУЛЛИВЕР», ООО Центр развития «Золотой ключик», ИП Лысоконь Н.А.;

- субсидия на благоустройство 22 дворовых территорий многоквартирных домов в общей сумме 163 747,9 тыс. рублей, из них 25 376,9 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов из окружного бюджета, 138 371,0 тыс. рублей за счет средств местного бюджета;

- субсидия на содержание и капитальный ремонт линий уличного освещения в сумме 182 516,9 тыс. рублей за счет средств местного бюджета;

- субсидии 175 субъектам малого и среднего предпринимательства, а также физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в сумме 33 492,7 тыс. рублей, из них 15 902,1 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов из окружного бюджета, 17 590,6 тыс. рублей за счет средств местного бюджета.

#### *9. Анализ использования средств дорожного фонда*

В соответствии со статьей 18 Положения о бюджетном процессе, частью 1 статьи 4 Порядка формирования и использования дорожного фонда города Сургута, утвержденного решением Думы города от 27.09.2012 № 238-V ДГ<sup>49</sup>, одновременно с отчетом об исполнении бюджета города за 2022 год представлен отчет об использовании средств дорожного фонда за 2022 год.

Согласно сводной бюджетной росписи (по состоянию на 31.12.2022) и отчету об использовании средств дорожного фонда за 2022 год объем фактических расходов дорожного фонда в 2022 году составил 3 497 318,76 тыс. рублей, что на (-) 129 505,27 тыс. рублей меньше бюджетных назначений (3 626 824,03 тыс. рублей), исполнение составило 96,4%.

В соответствии с информацией, представленной в ф. 0503164<sup>50</sup> главными распорядителями бюджетных средств Администрацией города и ДАиГ, неисполнение бюджетных ассигнований дорожного фонда обусловлено в основном следующими причинами:

- оплатой фактически выполненных работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов;

- экономией средств субсидии из автономного округа в связи с отсутствием возможности замещения расходов местного бюджета средствами межбюджетного трансферта в соответствии с условиями соглашения на предоставление муниципальному образованию субсидии на выполнение дорожных работ из бюджета автономного округа;

- нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов по объектам «Подъездной путь к территории жилой застройки «Марьяна Гора» в г. Сургуте», «Проезд Мунарева на участке от пр. Комсомольский до ул. Мелик-

<sup>49</sup> Решение Думы города от 27.09.2012 № 238-V ДГ «О дорожном фонде города Сургута» (далее – Порядок от 27.09.2012 № 238-V ДГ).

<sup>50</sup> Сведения об исполнении бюджета.

Карамова в г. Сургуте» (не выполнена государственная экспертиза проектной документации).

Кассовые расходы по использованию средств дорожного фонда в 2022 году направлены на:

- финансовое обеспечение дорожной деятельности в объеме 3 334 638,60 тыс. рублей;

- капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов городского округа в объеме 131 326,04 тыс. рублей;

- финансовое обеспечение деятельности учреждения, осуществляющего управление в сфере дорожного хозяйства в объеме 31 354,12 тыс. рублей.

Расходы дорожного фонда в 2022 году соответствуют направлениям, предусмотренным статьёй 3 Порядка от 27.09.2012 № 238-V ДГ.

Согласно отчёту об использовании средств дорожного фонда городского округа Сургут остаток средств дорожного фонда по состоянию на 01.01.2023 отсутствует.

#### 10. Анализ расходования средств резервного фонда Администрации города

Частью 14 решения Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ размер резервного фонда Администрации города на 2022 год утверждён в сумме 60 000,0 тыс. рублей или 0,16% от общего объема расходов бюджета. В течение 2022 года размер резервного фонда сократился на (-) 8 280,7 тыс. рублей или на (-) 13,8% и согласно решению Думы города от 07.12.2022 № 228-VII ДГ составил 51 719,3 тыс. рублей (таблица 13).

таблица 13

#### Информация об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации города в 2022 году

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование показателя	Итого	из них:	
			использовано бюджетных ассигнований	возвращено в резервный фонд
1	2	3	4	5
1.	<b>Общий объем бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации города в 2022 году</b>	<b>51 719,3</b>		
2.	<b>Выделено бюджетных ассигнований из резервного фонда, в том числе по направлениям:</b>	<b>24 658,9</b>	<b>15 762,8</b>	<b>8 896,1</b>
2.1.	На организацию обеспечения транспортного обслуживания по доставке пациентов, переводимых на долечивание из БУ ХМАО-Югры «Сургутская окружная клиническая больница» в обсерватор, развернутый на спортивной базе «Олимпия» МБУ СП СШОР по зимним видам спорта «Кедр», на обеспечение работы обсерватора для размещения граждан, переводимых на долечивание из инфекционного стационара БУ ХМАО-Югры «Сургутская окружная клиническая больница», развернутый на базе МБУ СП СШОР по зимним видам спорта «Кедр» с организацией питания и обслуживания, на дезинфекцию жилых помещений, входных групп, лифтовых пространств, а также объектов массового пребывания людей, в которых подтверждены очаги новой коронавирусной инфекции COVID-19	7 234,7	387,3	6 847,4
2.2.	На проведение неотложных мероприятий по обеспечению транспортной доступности бюджетных поликлинических организаций для населения, проживающего на территории города, в целях защиты жизни и здоровья граждан, предупреждения чрезвычайной ситуации	2 447,9	2 088,9	359,0
2.3.	На приобретение средств индивидуальной защиты для обеспечения работников органов местного самоуправления (с учетом проводимых выездных мероприятий) и сотрудников МКУ «ХЭУ» из расчета до конца 2022 года	832,0	162,0	670,0
2.4.	На проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирного дома по адресу: город Сургут, улица Крылова, дом 5, в форме предоставления субсидии в соответствии с постановлением Администрации города от 23.11.2020 № 8450 «О порядке предоставления субсидии на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов»	14 095,7	13 076,0	1 019,7
2.5.	На приобретение средств индивидуальной защиты, дезинфицирующих средств для обеспечения граждан (призывников)	48,6	48,6	0,0
3.	<b>Остаток средств резервного фонда на 01.01.2023</b>	<b>35 956,5</b>		

В соответствии со статьёй 18 Положения о бюджетном процессе одновременно с Отчётом об исполнении бюджета города за 2022 год представлен отчёт об использовании ассигнований резервного фонда, согласно которому из резервного фонда на основании постановлений Администрации города выделено 24 658,9 тыс. рублей (стр. 2, гр. 3 таблицы 13), из них использовано

15 762,8 тыс. рублей (стр. 2, гр. 4 таблицы 13), остаток неиспользованных бюджетных ассигнований в сумме 8 896,1 тыс. рублей (стр. 2, гр. 5 таблицы 13) возвращен в резервный фонд.

Выделение средств из резервного фонда в 2022 году осуществлялось по направлениям, предусмотренным пунктом 4 Положения о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации города, утвержденного постановлением Администрации города от 26.12.2007 № 4312.

#### *11. Информация об исполнении судебных решений по денежным обязательствам*

По данным ф. 0503296 «Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам», составленных главными администраторами бюджетных средств, в 2022 году судебные решения исполнены на общую сумму 47 602,41 тыс. рублей, из них выплаты в пользу физических лиц составили 6 537,28 тыс. рублей или 13,7% общей суммы исполненных судебных решений. Основной причиной выплат является возмещение рыночной стоимости изымаемого для муниципальных нужд жилого помещения, возмещение ущерба, связанного со сносом построек в зоне минимальных расстояний магистрального газопровода ПАО «Газпром» и иные причины.

Основанием выплат в пользу юридических лиц является взыскание задолженности за выполнение комплексных кадастровых работ, работ по строительству средней общеобразовательной школы в мкр. 32, задолженности по аренде нежилого помещения, взыскание убытков в связи с незаконным отказом Администрации города в выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома и иные.

Указанные суммы подтверждаются данными выписки из журнала учета исполнительных документов за 2022 год, который ведёт департамент финансов как орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов муниципальных казённых учреждений, в соответствии со статьёй 242.5 Бюджетного кодекса РФ.

По состоянию на 01.01.2023 не исполнены денежные обязательства в сумме 51,79 тыс. рублей.

#### *12. Анализ бюджетных инвестиций на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и объёма незавершённого строительства*

12.1. Первоначально на 2022 год утверждены бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности в сумме 6 821 291,26 тыс. рублей. В течение финансового года объем ассигнований на данные цели уменьшен на (-) 635 755,75 тыс. рублей и составил 6 185 535,51 тыс. рублей (таблица 14).

таблица 14

#### Информация об объёме бюджетных инвестиций на осуществление капитальных вложений в 2022 году

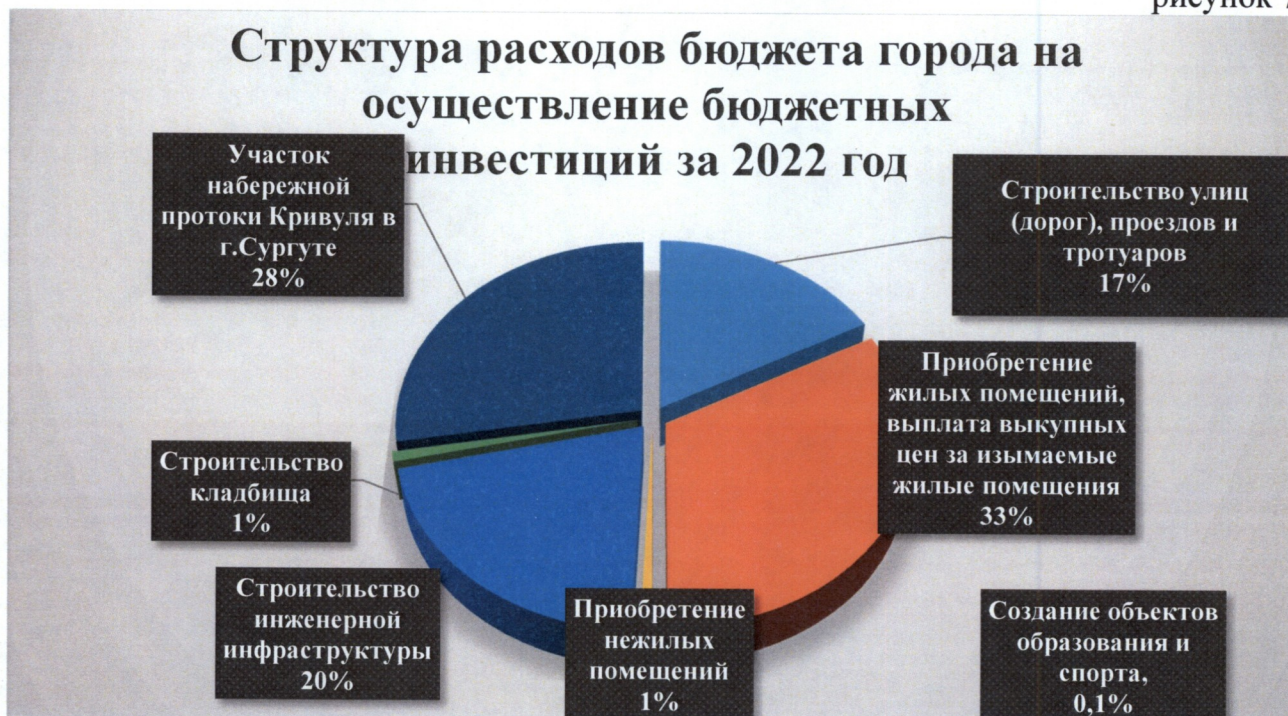
(тыс.рублей)

№ п/п	Код ГРБС	Наименование	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2022	Кассовые расходы	Отклонение	Уровень исполнения, %
1	2	3	4	5	6=5-4	7=5/4*100
1	040	Администрация города (с учётом подведомственных МКУ)	531 432,24	526 678,16	-2 174,08	99,11
2	046	ДАиГ (с учётом МКУ «УКС»)	3 513 167,91	3 459 549,76	-53 618,15	98,47
3	070	ДИЗО (с учётом МКУ «КГХ»)	2 140 935,36	1 958 559,35	-184 956,01	91,48
		<b>Всего</b>	<b>6 185 535,51</b>	<b>5 944 787,27</b>	<b>-240 748,24</b>	<b>96,11</b>

Информация об объёмах бюджетных инвестиций на осуществление капитальных вложений в разрезе объектов муниципальной собственности представлена в приложении 8 к настоящему заключению.

Структура расходов бюджета города на осуществление бюджетных инвестиций за 2022 год (укрупнённо) представлена на рисунке 7.

рисунк 7



Исполнение составило 5 944 787,27 тыс. рублей или 96,11% от уточнённых плановых назначений. Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 240 748,24 тыс. рублей (графа 6 таблицы 14), в основном по следующим причинам<sup>51</sup>:

1) 47 604,00 тыс. рублей - нарушение подрядными организациями сроков исполнения обязательств и иных условий контрактов, из них:

1.1) 29 903,97 тыс. рублей – нарушение сроков выполнения проектно-изыскательских работ (далее – ПИР), разработки проектно-сметной документации (далее – ПСД) по следующим объектам:

✓ 2 850,00 тыс. рублей - Городской культурный центр, ул. Сибирская, 2, г.Сургут. Реконструкция;

✓ 821,50 тыс. рублей - Загородный специализированный (профильный) военно-спортивный лагерь «Барсова гора» на базе центра военно-прикладных видов спорта муниципального бюджетного учреждения «Центр специальной подготовки «Сибирский легион», город Сургут;

✓ 1 448,36 тыс. рублей - Загородный специализированный (профильный) спортивно-оздоровительный лагерь «Олимпия» на базе муниципального бюджетного учреждения «Олимпия», город Сургут;

✓ 363,69 тыс. рублей - Улица 3 «З» на участке от Тюменского тракта до улицы 4 «З» в г. Сургуте;

✓ 7 300,00 тыс. рублей - Улица Киртбая от пр. Ленина до ул. 1 «З»;

<sup>51</sup> Информация сформирована на основании сведений, отражённых в Формах 0503164 «Сведения об исполнении бюджета на 01.01.2023», отчётов об исполнении муниципальных программ за 2022 год.

- ✓ 6 300,00 тыс. рублей - Проезд Мунарева на участке от пр. Комсомольский до ул. Мелик-Карамова в г. Сургуте;
- ✓ 907,32 тыс. рублей - Водоснабжение поселка Кедровый-1, г. Сургут;
- ✓ 760,79 тыс. рублей - Водоснабжение поселка Кедровый-2, г. Сургут;
- ✓ 1 505,12 тыс. рублей - Водоснабжение по ул. Речная в г. Сургуте;
- ✓ 61,67 тыс. рублей - Нежилое здание, расположенное по адресу: г. Сургут, ул. Сибирская, 14. Реконструкция;
- ✓ 732,10 тыс. рублей - Объездная автомобильная дорога к дачным кооперативам «Черемушки», «Север-1», «Север-2» в обход гидротехнических сооружений ГРЭС-1 и ГРЭС-2 (2 этап. Автодорога от Восточной объездной дороги до СНТ № 49 «Черемушки». ПК54+08,16-ПК 70+66,38 (конец трассы));
- ✓ 3 678,20 тыс. рублей - Подъездной путь к территории жилой застройки «Марьяна Гора» в г. Сургуте;
- ✓ 1 936,97 тыс. рублей - Подъездные пути и инженерные сети к средней общеобразовательной школе в микрорайоне 20А г. Сургута (Общеобразовательная организация с универсальной безбарьерной средой);
- ✓ 418,41 тыс. рублей - Инженерные сети к средней общеобразовательной школе в 16А микрорайоне г. Сургута (Общеобразовательная организация с универсальной безбарьерной средой);
- ✓ 819,84 тыс. рублей - Инженерные сети к СОШ в мкр. 34 г. Сургута;
- 1.2) 17 700,03 тыс. рублей – нарушение сроков выполнения строительно-монтажных работ по следующим объектам:
  - ✓ 4 368,48 тыс. рублей - Очистные сооружения канализационных сточных вод (КОС) г.Сургут производительностью 150 000 м3/сут;
  - ✓ 13 331,55 тыс. рублей - Водовод от ВК-50 в районе кольца ГРЭС до ВК-15 по ул. Пионерная с устройством повысительной насосной станции;
- 2) 7 448,71 тыс. рублей – экономия, обусловленная оплатой «по факту» согласно актам выполненных работ по следующим объектам:
  - ✓ 467,14 тыс. рублей - Магистральный водовод для нужд Поймы-2, «Научно-технологического центра в городе Сургуте» и перспективной застройки;
  - ✓ 4,69 тыс. рублей - Сети ливневой канализации с локально-очистными сооружениями для существующих и перспективных объектов территорий: Пойма-2, Пойма-3, кв. П-1, кв. П-2, кв. П-7, кв. П-8, г. Сургут;
  - ✓ 6 591,29 тыс. рублей - Автомобильная дорога от Югорского тракта до ХСТО «Волна» и ПЛГК «Нептун» в пойменной части протоки Кривуля, г. Сургуте;
  - ✓ 385,59 тыс. рублей - «Новое кладбище «Чернореченское-2» в г. Сургут. I пусковой комплекс. 5 этап строительства»;
- 3) 3 311,08 тыс. рублей – сумма аванса, невыплаченная подрядчику по объекту «Вынос сетей водоснабжения с территории СОШ в мкр. 5А г.Сургута» в связи с тем, что снижение начальной максимальной цены контракта по итогам торгов составило более 25% и в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ<sup>52</sup> выплата аванса не осуществлялась;
- 4) 130 738,28 тыс. рублей – остаток средств сложился по факту предоставления выплат собственникам жилых помещений выкупной цены за изымаемое жилое помещение;

<sup>52</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

5) 51 639,05 тыс. рублей – обусловлено экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур при заключении муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, детям сиротам и нежилых помещений;

6) 7,10 тыс. рублей – не осуществлено подключение к электрическим сетям линий наружного освещения объекта «Улица Тюменская от ул. Сосновой до ул. Монтажников в г. Сургуте»;

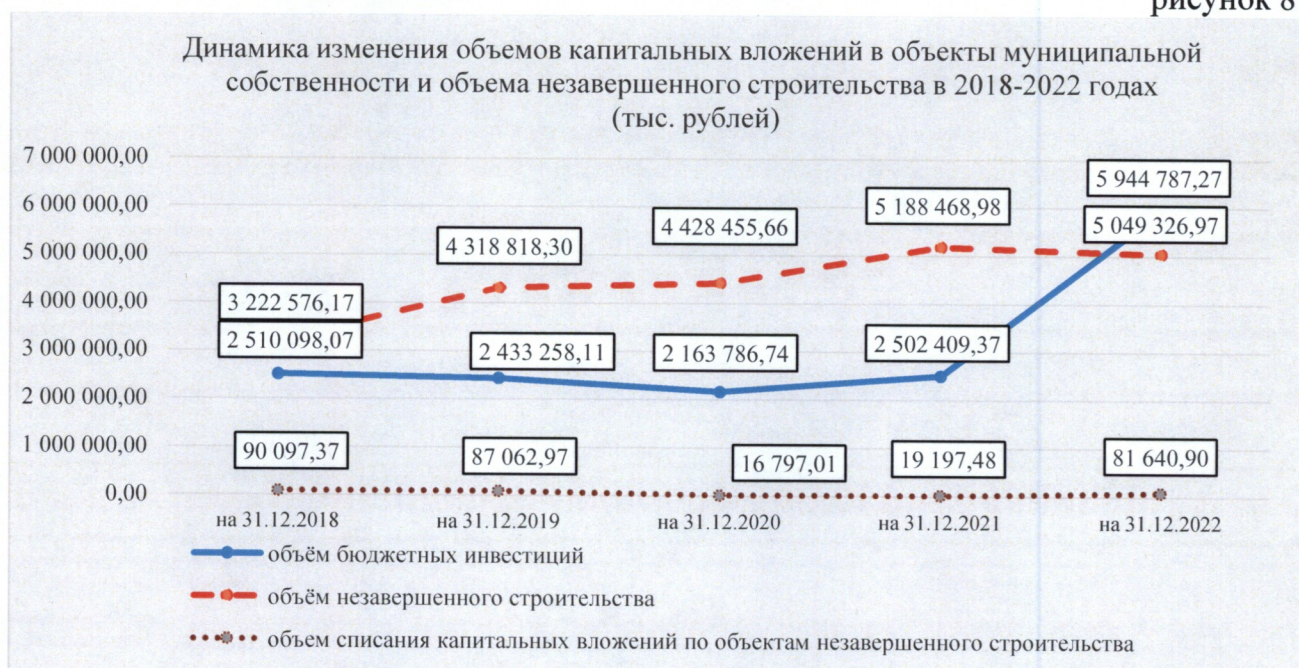
7) 0,02 тыс. рублей – по иным причинам.

12.2. Динамика изменения объёмов капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и объема незавершенного строительства (далее – НЗС) в 2018-2022 годах представлена на рисунке 8.

В период с 2019 по 2020 годы объёмы капитальных вложений в объекты муниципальной собственности уменьшились с 2 433 258,11 тыс. рублей до 2 163 786,74 тыс. рублей и составили 86,2 % от объемов 2018 года (2 510 098,07 рублей). Объем капитальных вложений в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличился на 3 442 377,9 тыс. рублей или 237,56% и составил 5 944 787,27 тыс. рублей.

В 2022 году доля расходов инвестиционного характера в общем объеме расходов увеличилась на (+) 8,58 процентных пункта по сравнению с аналогичным показателем 2021 года (7,66%<sup>53</sup>) и составила 16,24 %<sup>54</sup>.

рисунк 8



В период с 2018 по 2021 годы объёмы незавершенного строительства ежегодно увеличивались, с 3 222 576,17 тыс. рублей по состоянию на 31.12.2018 до 5 188 468,98 тыс. рублей по состоянию на 31.12.2021 или на 61,0 % за три года (в 1,61 раза).

<sup>53</sup> 7,66% (доля расходов инвестиционного характера в общем объеме расходов в 2021 году) = 2 502 409 371,06 рублей / 32 671 784 577,37 рублей \* 100, где 2 502 409 371,06 рублей – расходы на капитальные вложения в 2021 году, 32 671 784 577,37 рублей - общий объем расходов бюджета 2021 года.

<sup>54</sup> 16,24% (доля расходов инвестиционного характера в общем объеме расходов в 2022 году) = 5 944 787 269,43 рублей / 36 607 988 879,95 рублей \* 100, где 5 944 787 269,43 рублей – расходы на капитальные вложения в 2022 году, 36 607 988 879,95 рублей - общий объем расходов бюджета 2022 года.

По состоянию на 01.01.2023 НЗС согласно форме 0503190<sup>55</sup> составляет 5 049 326,97 тыс. рублей, что на 2,68% ниже показателей 2021 года (таблица 15).

таблица 15

Информация об изменении объемов незавершенного строительства в 2022 году  
(рублей)

№ п/п	ГРБС (балансодержатель)	Незавершенное строительство на 01.01.2022		Обороты за период, рублей		Незавершенное строительство на 01.01.2023		Изменение объема незавершенного строительства за 2022 год
		кол- во (ед.)	сумма	увеличение (выполнение работ, изменение балансодержателя)	уменьшение (ввод в эксплуатацию, списание, изменение балансодержателя)	кол- во (ед.)	сумма	
1	2	3	4	5	6	7	8	9 = 8-4
1	Администрация города, в том числе:	12	790 783 222,77	726 662 008,61	1 052 606 973,63	7	464 838 257,75	-325 944 965,02
1.1	МКУ «ДДТиЖКК»	6	216 271 450,30	149 003 398,45	176 543 568,74	6	188 731 280,01	-27 540 170,29
1.2	МКУ «ЛПХ» <sup>56</sup>	6	574 511 772,47	574 511 772,47	872 916 567,20	1	276 106 977,74	-298 404 794,73
1.3	МКУ «Наш Город» <sup>57</sup>	0	0	3 146 837,69	3 146 837,69	0	0	0,00
2	ДАиГ, в том числе:	162	4 107 332 457,96	1 856 914 151,65	4 113 983 932,60	79	1 850 262 677,01	-2 257 069 780,95
2.1	ДАиГ	54	177 847 664,33	1 053 266 645,86	1 018 967 760,65	17	212 146 549,54	34 298 885,21
2.2	МКУ «УКС»	108	3 929 484 793,63	803 647 505,79	3 095 016 171,95	62	1 638 116 127,47	-2 291 368 666,16
3	ДИЗО, в том числе:	77	290 353 296,80	7 026 827 101,73	4 582 954 367,21	349	2 734 226 031,32	2 443 872 734,52
3.1	ДИЗО	6	18 024 630,80	7 026 827 101,73	4 316 800 444,21	345	2 728 051 288,32	2 710 026 657,52
3.2	МКУ «КГХ»	71	272 328 666,00	0	266 153 923,00	4	6 174 743,00	-266 153 923,00
4	<b>ИТОГО</b>	<b>251</b>	<b>5 188 468 977,53</b>	<b>9 610 403 261,99</b>	<b>9 749 545 273,44</b>	<b>435</b>	<b>5 049 326 966,08</b>	<b>-139 142 011,45</b>

Объем незавершенного строительства по ГРБС - Администрация города, ДАиГ, ДИЗО и подведомственным им казенным учреждениям за 2022 год уменьшился на (-) 139 142,01 тыс. рублей или (-) 2,68% и по состоянию на 01.01.2023 составил 5 049 326,97 тыс. рублей (графа 8 строки 4 таблицы 15), из них:

- 1 033 823,56 тыс. рублей – расходы по 12 объектам НЗС, строительство (приобретение) которых ведется;

- 91 788,20 тыс. рублей – затраты по 2 объектам НЗС, строительство которых приостановлено без консервации;

- 232 609,39 тыс. рублей – расходы по 19 объектам, государственная регистрация права собственности публично-правового образования которых пройдена, в том числе 75 298,65 тыс. рублей на приобретение 12 жилых помещений для обмена жилого помещения инвалидам, семьям, имеющим детей инвалидов;

- 273 913,47 тыс. рублей – капитальные вложения, произведенные в 45 объектов, строительство которых не началось (расходы на ранее выполненные ПИР и ПСД);

- 1 841 865,66 тыс. рублей – затраты по 9 законсервированным объектам НЗС;

- 1 134 214,75 тыс. рублей – капитальные вложения, произведенные в 338 объектов НЗС, документы по которым находятся на государственной регистрации;

- 425 953,68 тыс. рублей – расходы по 4 объектам НЗС, документы по которым не направлены на государственную регистрацию;

- 2 611,44 тыс. рублей – расходы по объекту НЗС, передаваемому по концессионному соглашению;

- 10 756,82 тыс. рублей – капитальные вложения в 4 объекта НЗС, по которым представлена следующая информация:

а) на заседании комиссии по управлению объектами НЗС планируется вынести вопрос о переносе затрат МКУ «УКС» в размере 6 803,24 тыс. рублей на ПИР по

<sup>55</sup> Форма 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (далее – форма 0503190).

<sup>56</sup> Муниципальное казенное учреждение «Лесопарковое хозяйство» (далее – МКУ «ЛПХ»).

<sup>57</sup> Муниципальное казенное учреждение «Наш Город» (далее – МКУ «Наш Город»).

объекту «Реконструкция (реновация) рекреационных территорий общественных пространства в Западном жилом районе города Сургута» на увеличение стоимости движимого имущества (выполнение работ по благоустройству объекта) и передаче затрат по данному имуществу эксплуатирующей организации;

б) на очередном заседании комиссии по управлению объектами НЗС планируется вынести вопрос о переносе затрат МКУ «УКС» в размере 500,78 тыс. рублей на ПИР по объекту «Парковая зона в мкр. 20 А» на увеличение стоимости движимого имущества. Затем, после издания муниципального правового акта, затраты будут переданы эксплуатирующей организации. Работы по благоустройству объекта закончены в декабре 2022 года;

в) объект «Поликлиника «Нефтяник» на 700 посещений в смену, мкр. 37. г. Сургута Оборудование здания поликлиники, оборудование газовой котельной» введен в эксплуатацию в 2016 году. На конец отчетного периода на балансе МКУ «УКС» числится оборудование газовой котельной на сумму 2 332,90 тыс. рублей и оборудование на сумму 966,23 тыс. рублей;

г) на конец отчетного периода на балансе МКУ «УКС» числится стоимость технологического и инженерного оборудования объекта «Спортивный комплекс с плавательным бассейном на 50 метров в г. Сургуте. Оборудование» в сумме 153,67 тыс. рублей. В связи с банкротством подрядной организации, предъявление балансодержателю смонтированного инженерного оборудования, расположенного в недоступных для осмотра конструктивах в здании Спорткомплекса, не представляется возможным;

- 1 790,00 тыс. рублей – расходы на объект НЗС, планируемый к списанию.

Количество объектов НЗС в 2022 возросло по сравнению с прошлым периодом 2021 года с 217 до 435 объектов.

Рост количества объектов НЗС в 2022 году в основном связан с приобретением жилых и нежилых помещений, принятием и делением объектов, продолжением и началом строительства объектов, а именно:

1) приобретение 8 жилых помещений, изъятых для муниципальных нужд, признанных непригодными для проживания и переданных в собственность муниципального образования с целью их дальнейшего сноса;

2) приобретение 330 жилых помещений в рамках реализации адресной программы ХМАО – Югры по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, подлежащих регистрации в муниципальную собственность;

3) принятие 7 объектов незавершенного строительства, расположенных по адресу: ХМАО-Югра, г. Сургут, проспект Ленина, квартал 6 (административное здание, инженерные сети). Объекты приняты в муниципальную собственность согласно договору пожертвования от ООО «Газпром переработка». На 2023 год предусмотрены денежные средства для проведения обследования данного объекта в целях определения технического состояния и перспективы дальнейшего использования (перспективы окончания строительства);

4) приобретение нежилых помещений для предоставления сотрудникам, замещающим должности участковых уполномоченных полиции;

5) приобретение 12 жилых помещений для обмена жилого помещения инвалидам, семьям, имеющим детей инвалидов;

б) продолжение строительства следующих 4 объектов:

- «Строительство объекта: «Новое кладбище «Чернореченское-2» в г. Сургут». Тюменская область, ХМАО-Югра, город Сургут, ул. Аэрофлотская»;

- «Водовод от ВК-50 в районе кольца ГРЭС до ВК-15 по ул. Пионерная с устройством повысительной насосной станции Адрес местонахождения объекта - Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г. Сургут»;

- Дорога с инженерными сетями ул. Усольцева на участке от улицы Есенина до Тюменского тракта в городе Сургуте Адрес местонахождения-Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г.Сургут»;

- «Инженерные сети и подъездные пути к СОШ в мкр. 30А Адрес местонахождения объекта- Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г.Сургут»;

7) начаты работы по строительству 3 объектов:

- «Магистральный водовод для нужд Поймы-2, «Научно-технологического центра в городе Сургуте» и перспективной застройки. Адрес местонахождения: Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г.Сургут»;

- «Сети ливневой канализации с локально-очистными сооружениями для существующих и перспективных объектов территорий: Пойма-2, Пойма-3, кв. П-1, кв. П-2, кв. П-7, кв. П-8, г. Сургут. Адрес местонахождения объекта - Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г.Сургут»;

- «Канализационная насосная станция с устройством трубопроводов до территории канализационно-очистных сооружений. Территория Пойма-2, г. Сургут. Адрес местонахождения объекта - Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г.Сургут».

Более подробная информация об изменении объемов незавершенного строительства в 2022 году представлена в приложении 9 к настоящему заключению.

На 01.01.2023 общий объем капитальных вложений по 12 объектам НЗС, строительство которых ведется, составил 1 033 823,56 тыс. рублей, в том числе:

1) 80 475 69 тыс. рублей – капитальные вложения, произведенные в 2 объекта НЗС, строящихся по концессионному соглашению, в том числе:

- 77 746,00 тыс. рублей – «Автомобильная дорога - проспект Комсомольский на участке от ул. Федорова до ул. Кайдалова»;

- 2 729,69 тыс. рублей – «Спортивный центр с универсальным игровым залом № 7 (МБОУ СШ № 12, мкр.А)».

2) 200 496,13 тыс. рублей – фактические затраты по 5 объектам строительство которых началось в 2022 году, в том числе:

- 161,62 тыс. рублей – «Линия электроосвещения, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, город Сургут, улица Привокзальная»;

- 19 882,50 тыс. рублей – «Канализационная насосная станция с устройством трубопроводов до территории канализационно-очистных сооружений. Территория Пойма-2, г. Сургут»;

- 64 807,74 тыс. рублей – «Сети ливневой канализации с локально-очистными сооружениями для существующих и перспективных объектов территорий: Пойма-2, Пойма-3, кв. П-1, кв. П-2, кв. П-7, кв. П-8, г. Сургут»;

- 83 717,54 тыс. рубля – «Магистральный водовод для нужд Поймы-2, «Научно-технологического центра в городе Сургуте» и перспективной застройки»;

- 31 926,73 тыс. рубля – «Канализационный коллектор по Тюменскому тракту от ул.3 «З» до ул.5 «З».

3) 752 851,75 тыс. рублей – фактические затраты по 5 объектам в 2022 году, строительство которых продолжается с прошлых периодов, а именно:

- 184 145,80 «Строительство объекта: «Новое кладбище "Чернореченское-2» в г. Сургут»;

- 42 086,27 тыс. рублей – «Спортивное ядро в мкр. №35-А. Спортивный центр с административно-бытовыми помещениями»;

- 297 656,27 тыс. рублей – «Водовод от ВК-50 в районе кольца ГРЭС до ВК-15 по ул. Пионерная с устройством повысительной насосной станции»;

- 181 591,58 тыс. рублей – «Дорога с инженерными сетями ул. Усольцева на участке от улицы Есенина до Тюменского тракта в городе Сургуте»;

- 47 371,83 тыс. рублей – «Инженерные сети и подъездные пути к СОШ в мкр. 30А».

В составе объектов НЗС на 01.01.2023 числится 8 объектов, капитальные вложения на которые формируются более 10 лет<sup>58</sup>, а именно:

- «Станция юных натуралистов в лесопарковой зоне, междуречье р. Сайма; РФ, Тюменская обл., ХМАО-Югра, г. Сургут, р-н реки Сайма, лесопарковая зона» – «незавершенный строительством объект был переведен по приказу МУ «УКЗГ» от 10.09.2008 № 41/8/1 на консервацию. В 2017 году выполнено обследование строительных конструкций ООО «Центральное экспертное управление», в результате которого выявлено множество дефектов, а также основные несущие конструкции отнесены к категории - аварийные. Выполнены мероприятия по постановке объектов незавершенного строительства на государственный кадастровый учет и осуществлена гос. регистрация права муниципальной собственности. В 2021 г. на основании п. 2 поручений от 26.05.2021 № 01-14-82/1 выполнены работы по устройству ограждения и повторной консервации объекта НЗС. Рассматриваются варианты дальнейшего использования объекта». Обращаем внимание, что согласно заключению по результатам обследования «существующие здания и сооружения, входящие в состав объекта «Станция юных натуралистов в лесопарковой зоне междуречья р. Сайма» непригодны для возобновления прерванного строительства, подлежат сносу. С целью дальнейшего использования вышеназванного объекта по своему функциональному назначению произвести снос и выполнить работы по новому строительству»;

- «Улица 1 «В» от ул. Маяковского до ул. 30 лет Победы; РФ, Тюменская обл., ХМАО-ЮГРА, г. Сургут» – согласно протоколу заседания комиссии по управлению объектами НЗС от 15.12.2021 № 17 принято решение о проведении обследования объекта на предмет возможности (невозможности) дальнейшей эксплуатации. В соответствии с протоколом заседания комиссии по управлению объектами НЗС от 28.11.2022 № 20 решено подготовить информацию о стоимости проектно-изыскательских и строительно –монтажных работ;

- «Улица 1 «В» от ул. Югорской до ул. Щепёткина РФ, Тюменская обл., ХМАО-ЮГРА, г. Сургут» - «по итогам заседания комиссии по управлению объектами незавершенного строительства от 12.09.2022 г. № 19 решено оставить объект в составе объектов незавершенного строительства и обеспечить надлежащую консервацию до

<sup>58</sup> Информация сформирована на основании данных, отраженных в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки ДАиГ (ф. 0503160), протоколах совещания комиссии по управлению объектами незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств местного бюджета от 18.12.2019 № 14, от 09.12.2020 № 16, от 15.12.2021 № 17, от 28.11.2022 № 20, а также дополнительно представленных ДАиГ в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия.

начала обустройства территории, на которой располагается объект. На плановый период 2023-2024 годов, финансирование объекта не предусмотрено»;

- «Филиал окружного бюро судмедэкспертизы РФ, Тюменская обл., ХМАО-Югра, г. Сургут, мкр.31 А» - «осуществлена государственная регистрация права муниципальной собственности на объект незавершенного строительства, готовностью 61 %. По результатам обследования в 2014 году техническое состояние конструкций оценивалось как «ограниченно работоспособное», физический износ объекта составлял 50 %. За период с 2014 года до настоящего времени строительные элементы приобрели более высокий процент износа. В 2021 году на основании п. 2 поручений от 26.05.2021 № 01-14-82/1 выполнены мероприятия по устройству ограждения и консервации объекта НЗС. Рассматриваются варианты дальнейшего использования объекта»;

- «Улица Маяковского на участке от ул. 30 лет Победы до ул. Университетской в г. Сургуте. Адрес местонахождения объекта - Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ- Югра, г. Сургут, ул. Маяковского» - «на балансе учреждения остались не переданными конструктивы «Магистральные сети теплоснабжения» и «Попутный дренаж». В связи с замечаниями СГМУП «ГТС» к конструктивам, муниципальный правовой акт не издан. Устранение подрядной организацией замечаний СГМУП «ГТС» возможно в летний период. По состоянию на 01.01.2023 замечания СГМУП «ГТС» подрядной организацией не устранены»;

- «Спортивный комплекс с плавательным бассейном на 50 метров в г.Сургуте. Оборудование» - «на конец отчетного периода на балансе числится технологическое и инженерное оборудование, расположенное в недоступных для осмотра конструктивах здания спорткомплекса»;

- «Поликлиника "Нефтяник" на 700 посещений в смену, мкр. 37. г. Сургута Оборудование здания поликлиники, оборудование газовой котельной» - «объект введен в эксплуатацию в 2016 году. На конец отчетного периода на балансе числится оборудование газовой котельной»;

- «Обустройство водохранилища на р. Сайма; ХМАО-Югра, г. Сургут, береговая зона водохранилища реки Сайма» – «проводятся мероприятия по вводу объекта и его государственной регистрации.

С 1999 по 2009 годы затраты на строительство объекта «Обустройство водохранилища на р. Сайма» учитывались на балансе Комитета по природопользованию и экологии Администрации города. В связи с реорганизацией Комитета с 01.01.2010 объект НЗС был передан на баланс Администрации города, а в сентябре 2011 года на баланс МБУ «УЛПХиЭБ» (акт приема-передачи № 1 от 19.09.2011).

Строительно-монтажные работы (далее – СМР) на объекте в последний раз проводились в 2005 году, ПИР, разработка электронной версии генплана, инвентаризация и паспортизация объекта проводились в 2006, 2009 и в 2010 годах.

За период 2011 - 2021 в МКУ «ЛПХ» (МБУ «УЛПХиЭБ») СМР не проводились, финансирование на строительство объекта не выделялось.

В 2022 году составлен перечень проектной и исполнительной документации, имеющийся в учреждении по данному объекту. Проведена инвентаризация имущества, входящего в состав объекта незавершенного строительства.

В ноябре 2022 года было проведено совещание с уполномоченными представителями от Администрации города, ДАиГ, МКУ «УКС», ДГХ, по итогам совещания составлена дорожная карта.

05.12.2022 в ДАиГ направлен пакет документов на получение разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. ДАиГ готовит отказ в получении разрешения в связи с отсутствием акта ввода в эксплуатацию. На отчетную дату ответ в МКУ «ЛПХ» не поступил.

Для признания права муниципальной собственности на данный объект учреждением в дальнейшем будет направлено исковое заявление в Арбитражный суд ХМАО-Югры.

Необходимо отметить, что за 2022 год не реализованы решения, принятые ранее по следующим объектам незавершенного строительства:

- «Филиал окружного бюро судмедэкспертизы РФ, Тюменская обл., ХМАО-Югра, г. Сургут, мкр.31 А»;
- «Станция юных натуралистов в лесопарковой зоне, междуречье р. Сайма»;
- «Поликлиника «Нефтяник» на 700 посещений в смену, мкр. 37. г. Сургута Оборудование здания поликлиники, оборудование газовой котельной»;
- «Спортивный комплекс с плавательным бассейном на 50 метров в г. Сургуте. Оборудование».

По двум последним объектам до настоящего времени не завершена работа по передаче затрат на инженерное оборудование, введенное ещё в 2016 и 2017 годах.

Вместе с тем, в отчетном периоде 2022 года во исполнение распоряжения Администрации города от 17.02.2022 № 295 «Об утверждении плана снижения объема и количества объектов незавершенного строительства» вложения в объекты незавершенного строительства: «Парк «За Саймой», в том числе: Ботанический сад», «Парк «Кедровый Лог», «Сквер в микрорайоне 37», «Сквер «Театральный» на общую сумму 295 861,00 тыс. рублей на основании протокола комиссии по поступлению и выбытию активов от 19.12.2022 были переведены в состав затрат на объекты благоустройства и отражены на счете 1.106.52.000 «Вложения в движимое имущество государственной (муниципальной) казны».

Также в составе НЗС числится объект «Незавершенное строительство, площадь застройки 232,2 кв.м., степень готовности 23%, г. Сургут, ул. Геологическая, мкр-н 27, лит. А», принятый в муниципальную собственность по решению суда как бесхозяйное имущество в 2021 году, у которого в течение отчетного периода сменился статус с «приватизация (продажа) объекта незавершенного строительства» на «списание и снос объекта незавершенного строительства», а также изменилась целевая функция с «приватизация (продажа) объекта незавершенного строительства» на «списание и снос объекта незавершенного строительства».

В отношении данного объекта предприятиями СГМУП «Горводоканал» и СГМУП «Городские тепловые сети» проведено обследование и выявлено наличие сетей теплоснабжения и водоснабжения.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения» в производственную программу предприятия подлежат включению мероприятия, направленные на осуществление текущей (операционной) деятельности регулируемой организации и на поддержание объектов тепло-, водоснабжения в состоянии, соответствующем установленным требованиям технических регламентов, за исключением строительства, реконструкции и модернизации таких объектов.

Согласно протоколу совещания комиссии по управлению объектами незавершенного строительства от 15.12.2021 № 17 от предприятий

СГМУП «Горводоканал» и СГМУП «Городские тепловые сети» «получен отказ в переносе сетей по причине неготовности нести затраты» и принято решение о проработке ДИЗО возможности реализации объекта «Незавершенное строительство, площадь застройки 232,2 кв.м., степень готовности 23%, г. Сургут, ул. Геологическая, мкр-н 27, лит. А» и земельного участка, на котором он расположен».

В соответствии с протоколом совещания комиссии по управлению объектами незавершенного строительства от 28.11.2022 № 20 «ориентировочная стоимость сноса составляет 2 988 286, 45 руб. (с учетом ПИР и работ по сносу). Основная проблема невозможности демонтажа объекта - наличие действующих сетей водоснабжения, теплоснабжения и электроснабжения. Предложено рассмотреть возможность *сноса объекта* с выносом сетей и рассмотрения возможности *передачи освобожденного земельного участка в ИФНС России по г. Сургуту Ханты-Мансийского автономного округа - Югры*».

В 2022 году списаны вложения по 4 объектам НЗС на общую сумму 81 640,90 тыс. рублей, представленным в таблице 16.

таблица 16

№ п/п	Наименование объекта	Сумма затрат, рублей	Документ-основание	Причина списания
1	2	3	4	5
1	Застройка микрорайона 48. Инженерные сети. Адрес местонахождения объекта-Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г.Сургут, микрорайон 48	6 786 839,22	Протокол заседания комиссии по управлению объектами незавершенного строительства от 28.11.2022 № 20, приказ МКУ «УКС» от 16.12.2022 № 71-ОД	Устаревание и невозможность применения проектно-изыскательской документации и как следствие неактуальность ПСД
2	Сквер «Молодежный» (реновация). Адрес местонахождения объекта-Российская Федерация, Тюменская область, ХМАО-Югра, г. Сургут	2 543 800,00		МКУ «ЛПХ» не устранило замечания МКУ «УКС» к проектной документации, в связи с чем выполнение работ по благоустройству невозможно. Согласно пояснениям МКУ «ЛПХ» реконструкция данного объекта на основании разработанной ПСД не целесообразна в связи с территориальным расположением сквера, а именно непосредственной близости к жилым домам и транспортному кольцу улица Ленина - проспект Мира и существующем уровне благоустройства (дорожно-тропиночная сеть, малые архитектурные формы) и для сохранения имеющихся зеленых территорий (высаженной и разросшейся древесно-кустарниковой растительности).
3	Строительство тротуара по ул.Рыбников. Тюменская обл., ХМАО-Югра, г. Сургут, ул. Рыбников	729 744,56	Протокол заседания комиссии по управлению объектами незавершенного строительства от 18.03.2022 № 18, приказ МКУ «УКС» от 25.04.2022 № 21-ОД	Строительство тротуара произведено в 2021 году в рамках капитального ремонта ул. Рыбников
4	Автобаза УВД. Адрес местонахождения-Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г.Сургут, мкр. 31 А	71 580 513,90		По результатам комиссионного обследования в 2022 году составлен акт об отсутствии наземной части объекта и наличии подземной части под снежным покровом, о разрушении объекта.
	<b>Итого</b>	<b>81 640 897,68</b>		

Из протоколов заседания комиссии по управлению объектами НЗС, финансирование которых осуществлялось за счет средств местного бюджета, следует, что необходимость списания затрат по 2 объектам НЗС (строки 1,2 графы 1 таблицы 16)

в сумме 9 330,64 тыс. рублей<sup>59</sup> связана с устареванием и невозможностью применения проектно-изыскательской документации, а также с ее нецелесообразностью.

Списание капитальных вложений в части расходов на выполненные в прошлые периоды ПИР, ПСД на сумму 9 330,64 тыс. рублей является неэффективным использованием бюджетных средств согласно пункту 1.2.4 приложения к Стандарту внешнего муниципального финансового контроля «Оценка и определение неэффективного использования ресурсов, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля», утверждённому распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты города от 11.02.2022 № КСП-01-06-8.

Как уже указывалось ранее<sup>60</sup>, безрезультатные расходы бюджета по мнению комиссии по правовым вопросам при Счетной палате РФ можно квалифицировать как ущерб публично-правовому образованию.

По состоянию на 01.01.2023 в составе расходов на реализацию инвестиционных проектов числится сумма 545 207,63 тыс. рублей по 10 объектам капитальных вложений, которые по существу являются объектами заверщенного строительства и эксплуатируются, из них на 4 право муниципальной собственности зарегистрировано (таблица 17).

таблица 17  
(рублей)

№ п/п	Наименование объекта	Сумма расходов на 01.01.2022	Примечание
1	2	3	4
1	Устройство линии наружного освещения внутриквартального проезда от ул. Пушкина 16 вдоль ул. Маяковского 49 до ул. Маяковского 47. Тюменская обл., ХМАО-Югра, г. Сургут, внутриквартальный проезд вдоль улицы Маяковского	2 759 409,87	документы не направлены на государственную регистрацию
2	Устройство линии наружного освещения внутриквартального проезда от ул. Пушкина 8 до ул. Пушкина 8/3. Тюменская обл., ХМАО-Югра, г. Сургут, внутриквартальный проезд от ул. Пушкина, д.8 до ул. Пушкина, д.8/3	1 330 674,06	
3	Обустройство водохранилища на р. Сайма; ХМАО-Югра, г. Сургут, береговая зона водохранилища реки Сайма	276 106 977,74	
4	Автомобильная дорога от Югорского тракта до ХСТО "Волна" и ПЛГК "Нептун" в пойменной части протоки Кривуля, г. Сургуте. Адрес местонахождения объекта - Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г. Сургут	145 756 614,20	
5	Поликлиника "Нефтяник" на 700 посещений в смену, мкр. 37. г. Сургута Оборудование здания поликлиники, оборудование газовой котельной Адрес местонахождения объекта- Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г. Сургут, р-н НГ/ДУ -37	3 299 128,53	иной статус объекта
6	Спортивный комплекс с плавательным бассейном на 50 метров в г. Сургуте. Оборудование. Адрес местонахождения объекта-Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г. Сургут, ул. Университетская, 21/2	153 665,35	
7	Внутриквартальные проезды для обеспечения подъезда к общеобразовательным учреждениям в мкр. 24 в г. Сургуте Адрес местонахождения объекта- Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г. Сургут, мкр. 24	34 272 566,08	Государственная регистрация права собственности публично-правового образования пройдена
8	Улица Маяковского на участке от ул. 30 лет Победы до ул. Университетской в г. Сургуте. Магистральные тепловые сети. Адрес местонахождения объекта - Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г. Сургут, ул. Маяковского.	75 769 442,96	
9	Улица Маяковского на участке от ул. 30 лет Победы до ул. Университетской в г. Сургуте. Попутный дренаж D150 мм. Адрес местонахождения объекта - Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ- Югра, г. Сургут, ул. Маяковского.	1 922 875,45	
10	Средняя общеобразовательная школа в микрорайоне 32 г. Сургута. Адрес местонахождения объекта-Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г. Сургут, 32 мкр-н.	3 836 270,74	
<b>Итого</b>		<b>545 207 624,98</b>	

Также по 35 из 47 объектов НЗС, по которым произведены расходы на выполнение изыскательских работ и разработку проектной документации, решением

<sup>59</sup> 9 330 639,22 руб. = (6 786 839,22 руб.+2 543 800,00 руб.).

<sup>60</sup> На стр. 61 заключения на Отчет об исполнении бюджета городского округа город Сургут за 2020 год от 29.04.2021 № КСП-01-17-20.

Думы города № 250-VII ДГ<sup>61</sup> не предусмотрено финансирование строительства на 2023-2025 годы, вследствие чего до начала выполнения СМР может потребоваться актуализация ПИР и (или) ПСД, что повлечет дополнительные расходы бюджета (таблица 18).

Отмечаем, что из общей суммы расходов на ПИР и ПСД уже признана неактуальной документация, в том числе уже корректирующаяся, на сумму 94 530,84 тыс. рублей (строки 1-16 таблицы 18), а документация общей стоимостью 119 218,71 тыс. рублей<sup>62</sup> содержит риск признания неактуальной и, как следствие, может повлечь дополнительные расходы бюджета на её корректировку.

таблица 18

Информация о вложениях в объекты незавершенного строительства, по которым не предусмотрено финансирование строительства на 2023-2025 годы

(рублей)

№ п/п	Наименование объекта	Начало реализации проекта, год	Сумма фактических вложений на 01.01.2023, рублей		Примечание
			всего	в т.ч. в 2022 году	
1	2	3	4	5	6
1	Инженерные сети в поселке Снежный (кварталы С46, С47)	2013	3 869 778,83	0,00	Проектно-сметная документация неактуальна <sup>63</sup> , общая сумма расходов по разработке составила 94 530 834,94 рубля, в том числе:
2	Инженерные сети и внутриквартальные проезды поселок Лунный	2013	5 724 322,67	0,00	
3	Автомобильная дорога к новому кладбищу	2013	6 756 312,75	0,00	
4	Инженерные сети и внутриквартальные проезды поселок Кедровый-1	2014	8 939 151,68	0,00	
5	Объездная автомобильная дорога к дачным кооперативам «Черемушки», «Север-1», «Север-2» в обход гидротехнических сооружений ГРЭС-1 ГРЭС-2 (3 этап. Автодорога к СТ «Старожил-1» и ПСОК «Многодетная семья»)	2012	1 022 887,69	0,00	
6	Объездная автомобильная дорога к дачным кооперативам «Черемушки», «Север-1», «Север-2» в обход гидротехнических сооружений ГРЭС-1 ГРЭС-2 (4 этап. Автодорога к СОТ «Север 1» и СОТ «Север 2»)	2012	2 319 278,53	0,00	
7	Объездная автомобильная дорога к дачным кооперативам «Черемушки», «Север-1», «Север-2» в обход гидротехнических сооружений ГРЭС-1 ГРЭС-2 Переустройство «Газопровода-отвода к Сургутской ГРЭС-2, 4 нитка»	2014	4 191 546,29	0,00	
8	Детская школа искусств в мкр. 25	2013	6 899 704,28	0,00	
9	Загородный специализированный (профильный) спортивно-оздоровительный лагерь «Олимпия» на базе муниципального бюджетного учреждения «Олимпия», город Сургут	2014	981 665,90	0,00	
10	Спортивное ядро в микрорайоне № 35-А г. Сургута. 3-й пусковой комплекс. Реконструкция	2021	6 756 000,00	0,00	
11	Клубно-спортивный блок МБОУ СОШ № 38 , пр-т Пролетарский,14 А. Реконструкция	2014	6 899 704,28	0,00	проектно-сметная документация неактуальна (не проведены экспертизы) <sup>64</sup> ;
12	Магистральная улица с инженерными сетями для обеспечения транспортной и инженерной инфраструктурой	2019	9 522 666,67	0,00	
13	Инженерные сети и внутриквартальные проезды Северного жилого района г.Сургута	2019	8 853 614,66	0,00	
14	Инженерные сети к спортивному сооружению в мкр. 44. г. Сургута	2021	1 010 275,12	0,00	проектно-сметная документация корректируется в связи с неактуальностью.
15	Загородный специализированный (профильный) военно-спортивный лагерь «Барсовая гора» на базе центра военно-прикладных видов спорта муниципального бюджетного учреждения «Центр специальной подготовки «Сибирский легион», город Сургут	2014	13 795 674,36	0,00	
16	Объездная автомобильная дорога к дачным кооперативам «Черемушки», «Север-1», «Север-2» в обход гидротехнических сооружений ГРЭС-1 ГРЭС-2 (2 этап. Автодорога от Восточной объездной дороги до СНТ № 49 «Черемушки». ПК 54+08, 16-ПК 70+66,38 (конец трассы))	2014	5 559 409,03	2 517 354,00	
17	Транспортная развязка на пересечении ул. Островского и Нефтеюганского шоссе	2018	15 157 524,47	0,00	
18	Транспортная развязка на пересечении ул. Маяковского и Нефтеюганского шоссе	2018	17 823 206,79	0,00	

<sup>61</sup> Решение Думы города от 26.12.2022 № 250-VII ДГ (ред. от 06.03.2022) «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов» (далее – решение Думы города № 55-VII ДГ).

<sup>62</sup> 119 218 704,75 = (213 749 539,69– 94 530 834,94), где 213 749 539,69– строка 36 графы 4 таблицы 18.

<sup>63</sup> Акт инвентаризации незавершенного капитального строительства МКУ «УКС» от 24.01.2023.

<sup>64</sup> Акт инвентаризации незавершенного капитального строительства МКУ «УКС» от 24.01.2023.

№ п/п	Наименование объекта	Начало реализации проекта, год	Сумма фактических вложений на 01.01.2023, рублей		Примечание
			всего	в т.ч. в 2022 году	
1	2	3	4	5	6
19	Нежилое здание, расположенное по адресу: г.Сургут, ул. Мелик-Карамова, 3, Реконструкция	2018	2 000 000,00	0,00	
20	Улица 4 «З» от Югорского тракта до автомобильной дороги к п.Белый яр	2019	14 764 992,00	0,00	
21	Магистральная улица № 1В на участке от ул.30 лет Победы до ул.Геологическая (2оч) Адрес местонахождения объекта- Российская Федерация, Тюменская, область, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г.Сургут	2019	9 000 000,00	0,00	
22	Подготовка территории для строительства магистральной дороги на участках: ул. 16 «ЮР» от ул. 3 «ЮР» до примыкания к ул. Никольская; ул. 3 «ЮР» от ул. 16 «ЮР» до 18 «ЮР»; ул. 18 «ЮР» от 3 «ЮР» до примыкания к ул. Энгельса в г. Сургуте	2020	1 105 831,05	0,00	
23	Нежилое здание, расположенное по адресу: г. Сургут, ул. Сибирская, 14	2020	1 113 333,33	0,00	
24	МАУ Городской культурный центр, ул.Сибирская, д.2, г.Сургут. Реконструкция. Адрес местонахождения объекта - Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г.Сургут	2020	9 400 000,00	0,00	
25	Инженерные сети к спортивному сооружению в мкр. "А" г. Сургута. Адрес местонахождения объекта - Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г.Сургут	2020	800 233,34	26 666,67	
26	Улица Тюменская от ул. Сосновой до ул. Монтажников	2020	4 800 000,00	0,00	
27	Улица 3 "З" на участке от Тюменского тракта до улицы 4 "З" в г. Сургуте	2021	4 699 274,79	0	
28	Магистральная улица 1-В на участке от улицы 4-В до улицы 5-В с сетями инженерного обеспечения в г.Сургуте. Реконструкция.	2021	17 350 000,00	14 316 096,00	
29	Мототрасса на «Заячьем острове 1 этап» Адрес местонахождения объекта - Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра, г.Сургут	2015	7 278 964,85	0	
30	Трансформаторная подстанция - 521, Тюменская обл., г. Сургут, п. Юность	2019	15 543,00	0	
31	Реконструкция: Электросетевой комплекс (сети электроснабжения от РП - 140) Трансформаторная подстанция - 541)	2018	390 200,00	0	
32	Реконструкция (реновация) рекреационных территорий общ. пространства в ЗЖР Сургута	2019	6 803 241,24	0	предусмотрено финансирование благоустройства объектов в бюджете на 2023-2025 годы
33	Парковая зона в мкр. 20 А.	2020	500 782,10	0	
34	Проезд с ул. Киртбая до поликлиники «Нефтяник» на 700 посещений в смену в мкр. 37 в г. Сургуте	2018	3 115 577,79	1 400 000,00	
35	Набережная правого рукава водохранилища «Сайма», участок от маг. «Изида» до Дворца Торжеств	2018	3 100 000,00	0	
36	<b>Итого</b>		<b>213 749 539,69</b>	<b>18 260 116,67</b>	

Согласно пункту 5.10 ВСН 58-88 (р)<sup>65</sup> при проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения «интервал времени между утверждением ПСД и началом ремонтно-строительных работ не должен превышать 2 лет. Устаревшие проекты должны перерабатываться проектными организациями по заданиям заказчиков с целью доведения их технического уровня до современных требований и переутверждаться в порядке, установленном для утверждения вновь разработанных проектов». Кроме того, согласно пункту 5.1.20 СП 47.13330.2016<sup>66</sup> при выполнении инженерных изысканий для подготовки документов территориального планирования, документации по планировке территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства и реконструкции объектов капитального строительства повышенного и нормального уровня ответственности «срок давности инженерно-топографических планов составляет, как правило, не более двух лет при подтверждении актуальности отображенной на них информации. В случае необходимости выполняется обновление

<sup>65</sup> «ВСН 58-88 (р). Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения» (утв. Приказом Госкомархитектуры при Госстрое СССР от 23.11.1988 № 312).

<sup>66</sup> «СП 47.13330.2016. Свод правил. Инженерные изыскания для строительства. Основные положения. Актуализированная редакция СНиП 11-02-96» (утв. и введен в действие Приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1033/пр).

инженерно-топографических планов с целью приведения отображаемой на них информации в соответствие с современным состоянием местности и застройки».

Таким образом, расходы на изыскательские работы и разработку проектной документации в отсутствие планирования расходов на осуществление строительно-монтажных работ содержат риск несоблюдения принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации вследствие устаревания и невозможности применения ПИР и ПСД.

### *13. Анализ бюджетных ассигнований, направленных в 2022 году на обустройство территорий общественных пространств и благоустройство дворовых территорий города Сургута*

13.1. Согласно информации, отраженной в материалах к проекту решения, отчётных формах главных распорядителей бюджетных средств (Администрации города, ДАиГ, ДИЗО), на обустройство территорий общественных пространств города Сургута (без учета дворовых территорий и автостоянок) – парков, скверов, аллей, набережных (далее – объектов благоустройства) в 2022 году в рамках реализации муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на период до 2030 года» израсходованы 172 712,75 тыс. рублей, из них:

- 30 420,52 тыс. рублей (17,62%) – средства федерального бюджета;
- 50 506,03 тыс. рублей (29,24%) – средства окружного бюджета;
- 91 786,20 тыс. рублей (53,14%) – средства местного бюджета.

Информация об объёме средств, направленных в 2022 году на обустройство объектов благоустройства в разрезе ГРБС, источников финансирования отражена в Таблице 19.

Таблица 19  
(рублей)

Наименование ГРБС (подведомственного учреждения), источников финансирования	Всего произведено расходов (КВР 240)
1	2
<b>Итого, в том числе:</b>	<b>172 712 751,35</b>
средства федерального бюджета	30 420 520,67
средства окружного бюджета	50 506 028,50
средства местного бюджета	91 786 202,18
<b>ДАиГ (МКУ «УКС»<sup>67</sup>) всего, в том числе:</b>	<b>155 244 136,46</b>
средства федерального бюджета	30 420 520,67
средства окружного бюджета	50 506 028,50
средства местного бюджета	74 317 587,29
<b>Администрация города (МКУ «ЛПХ»<sup>68</sup>), в том числе:</b>	<b>2 031 433,25</b>
средства местного бюджета	2 031 433,25
<b>ДИЗО (МКУ «КГХ»<sup>69</sup>), в том числе:</b>	<b>15 437 181,64</b>
средства местного бюджета	15 437 181,64

Информация об исполнении бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города на обустройство объектов благоустройства в 2022 году, относительно уточненного плана (сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2022) в разрезе ГРБС представлена в Таблице 20. Подробная информация в разрезе объектов благоустройства представлена в приложении 10 к настоящему заключению.

<sup>67</sup> Муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства» (далее – МКУ «УКС»).

<sup>68</sup> Муниципальное казенное учреждение «Лесопарковое хозяйство» (далее – МКУ «ЛПХ»).

<sup>69</sup> Муниципальное казенное учреждение «Казна городского хозяйства» (далее – МКУ «КГХ»).

Таблица 20  
(рублей)

№ п/п	Код ГРБС	Наименование	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2022	Кассовые расходы	Отклонение	Уровень исполнения, %
1	2	3	4	5	6=5-4	7=5/4*100
1	040	Администрация города (МКУ «ЛПХ»)	2 031 451,52	2 031 433,25	-18,27	100,00
2	046	ДАиГ (МКУ «УКС»)	158 897 803,93	155 244 136,46	-3 653 667,47	97,70
3	070	ДИЗО (МКУ «КГХ»)	16 599 248,00	15 437 181,64	-1 162 066,36	93,00
		Всего	177 528 503,45	172 712 751,35	-4 815 752,10	97,29

Кассовые расходы ДАиГ (МКУ «УКС») на обустройство объектов благоустройства, составили 155 244,14 тыс. рублей или 97,7 % от уточнённых плановых назначений. Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 3 653,67 тыс. рублей, в том числе по следующим причинам<sup>70</sup>:

1) 178,17 тыс. рублей - нарушение сроков разработки и проведения государственной экспертизы проектной документации по объекту «Парк в мкр. 38». Положительное заключение государственной экспертизы получено 30.12.2022;

2) 3 475,50 тыс. рублей – уменьшение стоимости работ вследствие уточнения их объёмов (и/или количества использованного материала), в том числе по объектам:

- 2 632,19 тыс. рублей – по объекту «Экопарк «За Саймой»;
- 816,12 тыс. рублей – по объекту «Освещение 3-х километровой лыжной трассы в лесопарке Железнодорожников»;
- 17,39 тыс. рублей – по объекту «Парковая зона в мкр-не 20А»;
- 9,80 тыс. рублей – по объекту «Благоустройство сквера на пересечении бульвара Свободы и проспекта Ленина в г. Сургуте».

Кассовые расходы Администрации города (МКУ «ЛПХ») в 2022 году составили 2 031,43 тыс. рублей или 100,00 % уточнённых плановых назначений.

Кассовые расходы ДИЗО (МКУ «КГХ») в 2022 году составили 15 437,18 тыс. рублей или 93,00 % уточнённых плановых назначений. Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 1 162,07 тыс. рублей в связи с уменьшением стоимости работ вследствие уточнения их объёмов (и/или количества использованного материала), в том числе:

- 463,52 тыс. рублей – по объекту «Спортивная площадка «Черный мыс»;
- 698,55 тыс. рублей – по объекту «Детско-подростковая площадка «Черный мыс».

13.2. Решением о бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов предусмотрены бюджетные ассигнования на благоустройство 7 общественных территорий за счёт средств местного и окружного бюджетов на общую сумму 360 248,03 тыс. рублей, в том числе 139 334,75 тыс. рублей на 2023 год, 130 594,78 тыс. рублей на 2024 год, 90 318,50 тыс. рублей на 2025 год.

На 2023 год обеспечены финансированием 6 объектов: Экопарк «За Саймой», «Благоустройство исторического сквера в 27-м микрорайоне», «Сквер, прилегающий к территории МКУ «Дворец торжеств», «Благоустройство сквера на пересечении бульвара Свободы и проспекта Ленина в г. Сургуте», «Парковая зона в мкр-не 20А», «Парк в мкр. 38», проектирование и благоустройство которых начато в 2019-2022 годах.

<sup>70</sup> Информация сформирована на основании сведений, отражённых в отчётных формах (ф. 0503160 «Пояснительная записка», ф. 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» на 01.01.2023).

13.3. Анализ бюджетных ассигнований, направленных в 2022 году на благоустройство дворовых территорий, показал, что финансовое обеспечение проведения работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов в 2022 году осуществлялось в рамках реализации основных мероприятий 2.1 «Благоустройство дворовых территорий» и 2.2 «Реализация инициативных проектов» муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на период до 2030 года» в форме субсидий, предоставляемых в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса РФ.

Решением Думы города от 07.12.2022 № 228-VII ДГ утверждены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов в сумме 222 944,10 тыс. рублей, в том числе: средства местного бюджета – 197 557,60 тыс. рублей, средства окружного бюджета – 25 386,50 тыс. рублей. Сводной бюджетной росписью на 31.12.2022 всего на благоустройство дворовых территорий предусмотрено 202 366,77 тыс. рублей, что на (-)20 577,33 тыс. рублей или на (-)9,23% меньше бюджетных ассигнований, утверждённых решением Думы города от 07.12.2022 № 228-VII ДГ.

Исполнение бюджетных ассигнований составило 163 747,89 тыс. рублей или 80,92 % от уточнённых плановых назначений, в том числе средства местного бюджета – 138 371,01 тыс. рублей, средства окружного бюджета – 25 376,88 тыс. рублей.

Объем неисполненных бюджетных назначений составил 38 618,88 тыс. рублей – в связи с уменьшением стоимости работ вследствие уточнения их объёмов. Подробная информация об объёмах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города на благоустройство дворовых территорий в 2022 году, представлена в приложении 11 к заключению.

#### *14. Результаты внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств*

В соответствии со статьями 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса РФ Контрольно-счетной палатой города проведены внешние проверки годовой бюджетной отчётности 7 ГАБС (Думы города, Администрации города, Контрольно-счетной палаты города, департамента финансов, департамента образования, департамента архитектуры и градостроительства, департамента имущественных и земельных отношений). Информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по внешней проверке бюджетной отчётности ГАБС, в том числе о выявленных отдельных нарушениях и замечаниях отражена в отчётах от 19.04.2023 №№ КСП-01-18-10, КСП-01-18-11, от 27.04.2023 №№ КСП-01-18-13, КСП-01-18-14, КСП-01-18-15, КСП-01-18-16, КСП-01-18-17, которые направлены в адрес Думы города, Главы города и в прокуратуру города.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчётности ГАБС установлено следующее.

1. Годовая бюджетная отчётность представлена в составе и по формам, утверждённым приказами Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н<sup>71</sup>, от

<sup>71</sup> Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н).

25.03.2011 № 33н<sup>72</sup>, приказом департамента финансов Администрации города от 02.02.2018 № 08-ПО-25/18-0 «Об утверждении Порядка составления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджета муниципального образования городской округ Сургут ХМАО-Югры».

2. Отчётность об исполнении консолидированного бюджета города составлена на основании показателей форм бюджетной отчётности ГАБС, обобщённых путём суммирования одноименных показателей по соответствующим строкам и графам с исключением взаимосвязанных показателей по консолидируемым позициям форм бюджетной отчётности.

3. Бюджетная отчётность ГАБС составлена на основании бюджетной отчётности получателей бюджетных средств. Вместе с тем, в ходе выборочной проверки соответствия показателей форм отчётности получателей бюджетных средств данным регистров бюджетного учёта (Главной книги, карточек количественного-суммового учёта, оборотных ведомостей по забалансовым счетам) выявлены расхождения по 4 получателям бюджетных средств, подведомственным Администрации города, что может свидетельствовать о несоблюдении получателями бюджетных средств требований пункта 7 Инструкции № 191н, согласно которому бюджетная отчётность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учёта, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учёта с оборотами и остатками по регистрам синтетического учёта.

В ходе контрольного мероприятия получателями бюджетных средств представлены скорректированные регистры бюджетного учёта, данные которых соответствуют представленной отчётности.

4. Реализация муниципальным образованием права выступать участником ООО «Западно - Сибирское Агентство Воздушных Сообщений» (путём принятия в муниципальную собственность доли в уставном капитале в размере 100%), основной вид деятельности которого не направлен на решение вопросов местного значения, не соответствует части 4 статьи 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», части 1 статьи 12 решения Думы города № 604 – IV ДГ<sup>73</sup>.

5. По результатам проверок имелись замечания к содержанию отдельных форм отчётности в части неверного отражения текущей или долгосрочной либо просроченной задолженности.

В целях исключения случаев неверного отражения информации в бюджетной отчётности предлагаем администраторам бюджетных средств определять наличие долгосрочной и просроченной задолженности до момента формирования отчётности, например, по результатам инвентаризации, а также принять меры к автоматизации бухгалтерского учета такой задолженности (например, с применением дополнительной аналитики счета).

6. Имелись замечания к учету и списанию отдельных активов и задолженности, расходованию бюджетных средств в предыдущие периоды, а также к заполнению отдельных форм отчётности, не повлиявшие на достоверность годовой отчётности главных администраторов бюджетных средств или консолидированной отчётности

<sup>72</sup> Приказ Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчётности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений» (далее – Инструкция № 33н).

<sup>73</sup> Решение Думы города от 07.10.2009 № 604-IV ДГ «О Положении о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности».

муниципального образования. Часть замечаний устранена путем корректировки данных бюджетного учёта в текущем периоде.

7. Отражение доходов и расходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, иных показателей в Отчёте об исполнении бюджета городского округа Сургут ХМАО-Югры за 2022 год выполнено на основании отчётных данных в полном объёме в соответствии со статьёй 32 Бюджетного кодекса РФ.

Предложения по результатам внешней проверки изложены в отчётах от 19.04.2023 №№ КСП-01-18-10, КСП-01-18-11, от 27.04.2023 №№ КСП-01-18-13, КСП-01-18-14, КСП-01-18-15, КСП-01-18-16, КСП-01-18-17, которые направлены в адрес Думы города, Главы города и в прокуратуру города.

Учитывая результаты внешней проверки бюджетной отчётности за 2022 год, предлагаем главным администраторам бюджетных средств принять меры по усилению и обеспечению совершенствования системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

#### *Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия*

Заключение на Отчёт об исполнении бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2022 год составлено по результатам его внешней проверки, проведенной в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьями 6, 17 Положения о бюджетном процессе, статьей 9 Положения о Контрольно-счетной палате.

Отчёт об исполнении бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2022 год представлен Администрацией города с соблюдением срока и в составе, установленном статьей 18 Положения о бюджетном процессе.

По результатам проведенной внешней проверки Отчёта об исполнении бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2022 год, в том числе внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств установлено, что отражение доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета в Отчёте об исполнении бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2022 год выполнено в соответствии с консолидированной отчётностью об исполнении бюджета, составленной на основании бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств.

По результатам внешней проверки установлено:

1) бюджет городского округа Сургут в 2022 году исполнен:

- по доходам в сумме 37 326 203,4 тыс. рублей или 102,5 % бюджетных назначений (раздел 2, стр. 7-20 настоящего заключения).

- по расходам – 36 607 988,9 тыс. рублей или 97,5 % бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью (разделы 5-13, стр. 23-50 настоящего заключения);

- с профицитом бюджета – 718 214,5 тыс. рублей (раздел 3, стр. 20-21 настоящего заключения);

2) объём муниципального долга по состоянию на 01.01.2023 составил в сумме 1 262 906,4 тыс. рублей и не превысил верхний предел, утверждённый частью 16 решения Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ в соответствии со статьёй 107 Бюджетного кодекса РФ. Структура муниципального долга соответствует требованиям статьи 100 Бюджетного кодекса РФ (раздел 4, стр. 21-23 настоящего заключения).

3) остаток средств на счетах бюджета в органах Федерального казначейства по состоянию на 01.01.2023 составил 848 615,9 тыс. рублей, в том числе 737 632,0 тыс. рублей – остаток средств местного бюджета, 15 383,9 тыс. рублей – остаток межбюджетных трансфертов, подлежащих возврату в бюджет ХМАО-Югры в соответствии со статьёй 242 Бюджетного кодекса РФ.

Результаты внешней проверки свидетельствует о полноте и достоверности Отчёта об исполнении бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2022 год.

*По результатам внешней проверки Отчёта об исполнении бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2022 год предлагаем:*

1. Думе города рассмотреть Отчёт об исполнении бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2022 год с учётом настоящего заключения.

2. Администрации города и департаменту образования Администрации города провести анализ причин образования остатков неиспользованных субсидий на счетах бюджетных и автономных учреждений, значительно превышающих кредиторскую задолженность этих учреждений по состоянию на 01.01.2023, во взаимосвязи с фактически сложившейся стоимостью муниципальных услуг (работ) и размером нормативных затрат на их оказание (выполнение) с учетом письма Министерства финансов Российской Федерации от 22.10.2013 № 12-08-06/44036 «О Комментариях (комплексных рекомендациях) по вопросам, связанным с реализацией положений Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ» (пункт 4.3, стр. 21-22 настоящего заключения).

3. Главным администраторам бюджетных средств (раздел 14, стр. 50-52 настоящего заключения):

3.1) принять меры по усилению и обеспечению совершенствования системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с учётом результатов внешней проверки бюджетной отчётности главных распорядителей бюджетных средств и получателей бюджетных средств за 2022 год;

3.2) в целях исключения случаев неверного отражения информации в бюджетной отчётности определять наличие долгосрочной и просроченной задолженности до момента формирования отчётности, например, по результатам инвентаризации, а также принять меры к автоматизации бухгалтерского учета такой задолженности (например, с применением дополнительной аналитики счета).

4. Департаменту имущественных и земельных отношений Администрации города проанализировать факторы и причины снижения поступлений доходов, получаемых в виде арендной платы либо иной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества и по результатам анализа принять меры по увеличению доходности муниципального имущества (раздел 2, стр. 12 настоящего заключения).

Представить информацию о рассмотрении настоящего заключения в адрес Контрольно-счетной палаты в срок до 23.06.2023.

Приложения:

1. Анализ исполнения бюджета города по доходам за 2017-2022 годы.

2. Информация о категориях плательщиков, воспользовавшихся льготами по земельному налогу в соответствии с решением Думы города от 26.10.2005 № 505-III ДГ «Об установлении земельного налога» в 2018 - 2022 годах.

3. Информация о категориях плательщиков, воспользовавшихся льготами по налогу на имущество физических лиц в соответствии с решением Думы города от 30.10.2014 № 601-V ДГ «О введении налога на имущество физических лиц на территории города Сургута» в 2018 - 2022 годах.

4. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности по неналоговым доходам отдельных главных администраторов бюджетных средств (Администрация города, департамент архитектуры и градостроительства Администрации города, департамент имущественных и земельных отношений Администрации города).

5. Информация о расходах бюджета города Сургута в 2022 году (в разрезе функциональной и ведомственной структуры расходов бюджета).

6. Информация о расходах местного бюджета на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в 2022 году.

7. Информация о планировании бюджетных ассигнований и кассовых расходах на исполнение переданных государственных полномочий за счет средств местного бюджета в 2022 году.

8. Информация об объемах бюджетных инвестиций на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности за 2022 год.

9. Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2023.

10. Информация об объектах благоустройства (за исключением дворовых территорий и автостоянок) по состоянию на 01.01.2023.

11. Информация об объемах бюджетных ассигнований, направленных в 2022 году на благоустройство дворовых территорий.

Бережная Лариса Александровна, 52-83-63  
Афризонова Ксения Владимировна, 52-80-07  
Ромаданова Алла Петровна, 52-81-76  
Рогаченко Вероника Сергеевна, 52-83-76  
Битнер Анастасия Николаевна, 52-81-69  
Шаева Жанна Александровна, 52-82-01  
Рогаченко Артем Владиславович, 52-80-32  
Таранова Анастасия Николаевна, 52-80-02  
Сидорова Дарья Сергеевна, 52-80-17