

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № КСП-01-17-22

на Отчет об исполнении бюджета городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2021 год

Заключение на Отчет об исполнении бюджета городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2021 год подготовлено Контрольно-счетной палатой города Сургута (далее – Контрольно-счетная палата) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Положением о бюджетном процессе в городском округе Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры¹, Положением о Контрольно-счетной палате города Сургута², стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета города Сургута, в том числе внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета»³.

Заключение подготовлено Контрольно-счетной палатой на основании результатов внешней проверки⁴ Отчёта об исполнении бюджета городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2021 год, проведенной в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьями 6, 17 Положения о бюджетном процессе, статьей 9 Положения о Контрольно-счетной палате.

Отчёт об исполнении бюджета городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2021 год⁵ представлен Администрацией города 30.03.2022⁶ – в срок, установленный статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 17 Положения о бюджетном процессе.

Отчёт об исполнении бюджета города за 2021 год представлен в составе, установленном частью 4 статьи 18 Положения о бюджетном процессе. Одновременно с Отчётом об исполнении бюджета города получены документы и информация, предусмотренные частью 5 статьи 18 Положения о бюджетном процессе. Кроме того, дополнительно финансовым органом представлены аналитические таблицы, составленные в соответствии с письмом Департамента финансов ХМАО-Югры⁷ от

¹ Решение Думы города Сургута от 28.03.2008 № 358-IV ДГ «О Положении о бюджетном процессе в городском округе Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры» (далее – Положение о бюджетном процессе).

² Решение Думы города Сургута от 27.02.2007 № 170-IV ДГ «О Контрольно-счетной палате города Сургута» (далее – Положение о Контрольно-счетной палате).

³ Распоряжение Председателя Контрольно-счетной палаты города от 31.03.2014 № 01-06-40/КСП «Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета города Сургута, в том числе внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета».

⁴ Термины «внешняя проверка Отчета об исполнении бюджета города Сургута Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2021 год», «внешняя проверка Отчета об исполнении бюджета города Сургута», «внешняя проверка», «проверка» употребляются в настоящем заключении в равнозначном контексте.

⁵ Термины «Отчёт об исполнении бюджета городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2021 год», «Отчёт об исполнении бюджета города за 2021 год», «Отчёт об исполнении бюджета города», «Отчёт» применяются в настоящем заключении в равнозначном контексте.

⁶ Письмо Администрации города от 30.03.2022 исх.№ 01-02-3283/2.

⁷ Здесь и далее по тексту наименования Ханты-Мансийский автономный округ-Югра и ХМАО-Югра равнозначны.

25.01.2022 № 20-Исх-382 «О направлении рекомендаций по составлению таблиц к годовому отчету об исполнении бюджета муниципального образования».

Выводы и предложения по результатам внешней проверки сформированы Контрольно-счетной палатой на основании представленных документов и информации, а также находящихся в открытом доступе на официальном портале Администрации города (<http://admsurgut.ru>), в справочных правовых системах «Консультант Плюс», «Гарант», иных официальных сайтах органов государственной власти. Отдельные части настоящего заключения не могут трактоваться обособленно, а только в связи с полным текстом и применяются в целях подготовки настоящего заключения на Отчёт об исполнении бюджета городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2021 год.

1. Общая характеристика исполнения решения Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов»

Бюджет городского округа город Сургут на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов⁸ утвержден решением Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ⁹ в соответствии со статьями 184.1, 187 Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе со следующими основными параметрами на 2021 год (таблица 1):

- доходы в сумме 29 911 519,3 тыс. рублей¹⁰;
- расходы – 31 276 568,1 тыс. рублей;
- дефицит бюджета (превышение расходов над доходами) – 1 365 048,7 тыс. рублей или 12,7 % от общего объема доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений. Размер дефицита бюджета на 2021 год превысил ограничения (10 %) в пределах суммы поступлений от продажи акций, находящихся в собственности муниципального образования, что соответствует пункту 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ формирование бюджета города на 2021 год осуществлялось на основе консервативного варианта развития экономики города, предложенного Прогнозом социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов¹¹. Согласно консервативному варианту Прогноза предполагалась менее благоприятная санитарно-эпидемиологическая ситуация с низким уровнем роста доходов населения и минимальной деловой и инвестиционной активностью организаций.

⁸ Здесь и далее по тексту под словами «бюджет городского округа Сургут», «бюджет города Сургута» «бюджет города», «бюджет» понимается «бюджет городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры» (в терминологии, применяемой при утверждении и исполнении бюджета города в 2021 финансовом году).

⁹ Решение Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (далее – Решение Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ, первоначальное решение о бюджете, первоначальная редакция решения о бюджете).

¹⁰ Для более удобного восприятия здесь и далее информация о характеристиках бюджета представлена в единицах измерения «тыс. рублей».

¹¹ Постановление Администрации города от 28.10.2020 № 7718 «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования городской округ город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (далее – Прогноз).

таблица 1

Характеристики бюджета города Сургута в 2021 году

(тыс. рублей)													
№ п/п	Характеристики бюджета	Решение Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ	Решение Думы города от 22.03.2021 № 707-VI ДГ	Решение Думы города от 28.05.2021 № 739-VI ДГ	Решение Думы города от 23.09.2021 № 802-VI ДГ	Решение Думы города от 22.12.2021 № 50-VII ДГ	Уточненные доходы, сводная бюджетная роспись по состоянию на 31.12.2021	Исполнение бюджета города в 2021 году	Отклонение исполнения бюджета				Отклонение уточненных доходов, сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2021 от решения Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ
									от решения Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ		от решения Думы города от 22.12.2021 № 50-VII ДГ, уточненных доходов, сводной бюджетной росписи на 31.12.2021		
									сумма, рублей	%	сумма, рублей	%	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.	Доходы бюджета, в том числе:	29 911 519,3	30 454 457,6	32 563 561,8	32 843 669,0	32 601 690,2	32 112 861,7	32 521 907,4	+2 610 388,1	+8,7%	+409 045,7	+1,3%	+2 201 342,3
1.1.	Налоговые и неналоговые доходы, из них:	10 784 397,7	10 773 608,0	10 773 608,0	11 067 839,4	11 067 839,4	11 067 839,4	12 023 682,7	+1 239 285,0	+11,5%	+955 843,2	+8,6%	+283 441,8
1.2.	Безвозмездные поступления	19 127 121,7	19 680 849,6	21 789 953,8	21 775 829,5	21 533 850,7	21 045 022,2	20 498 224,7	+1 371 103,1	+7,2%	-546 797,5	-2,6%	+1 917 900,6
2.	Расходы бюджета	31 276 568,1	32 227 302,0	34 336 406,3	34 602 749,5	34 360 770,8	33 871 942,2	32 671 784,6	+1 395 216,5	+4,5%	-1 200 157,7	-3,5%	+2 595 374,2
3.	Дефицит (-) / профицит (+) бюджета												
3.1.	в сумме	-1 365 048,7	-1 772 844,5	-1 772 844,5	-1 759 080,6	-1 759 080,6	-1 759 080,6	-149 877,2	+1 215 171,6	-89,0%	+1 609 203,4	-91,5%	-394 031,8
3.2.	в процентах	-12,7%	-16,5%	-16,5%	-15,9%	-15,9%	-15,9%	-1,2%	-11,5 п.п.	х	-14,7 п.п.	х	0,0
4.	Верхний предел муниципального долга городского округа по состоянию на 01.01.2022	3 533 364,4	2 510 978,0	2 510 978,0	2 497 214,1	2 497 214,1	х	1 639 861,1	-1 893 503,3	-53,6%	-857 353,0	-34,3%	х
5.	Остатки средств бюджета по состоянию на 01.01.2022	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	463 142,0	+463 142,0	+100,0%	+463 142,0	+100,0 %	

*Расчет отклонения в графе 12 выполнен как разница граф 9 и 8 в отношении доходов, расходов и дефицита бюджета, как разница граф 9 и 7 в отношении верхнего предела муниципального долга городского округа по состоянию на 01.01.2022, остатка средств бюджета по состоянию на 01.01.2022, и, соответственно, в процентном соотношении расчет в графе 13 выполнен как отношение графы 12 к соответствующим показателям граф 7, 8.

Следует отметить, что в 2021 году, также как и в 2020 году, исполнение бюджета в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-2019, осуществлялось с особенностями, установленными в 2021 году Федеральным законом от 15.10.2020 № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» (далее – Федеральный закон № 327-ФЗ).

В течение 2021 финансового года изменения в бюджет города вносились 4 раза (графы 4-7 таблицы 1).

Решением Думы города от 22.12.2021 № 50-VII ДГ¹² (последняя редакция решения о бюджете) утверждены следующие параметры бюджета города Сургута на 2021 год:

- доходы в сумме 32 601 690,2 тыс. рублей;
- расходы – 34 360 770,8 тыс. рублей;
- дефицит бюджета – 1 759 080,6 тыс. рублей или 15,9 % от общего объема доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений. Размер дефицита бюджета на 2021 год превысил ограничения (10 %) в пределах суммы поступлений от продажи акций, находящихся в собственности муниципального образования, и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует пункту 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В последней редакции решения о бюджете по сравнению с его первоначальной редакцией параметры бюджета увеличились следующим образом:

- доходы бюджета – на (+) 2 690 170,9 тыс. рублей или (+) 9,0 %, в основном, за счет увеличения безвозмездных поступлений на (+) 2 406 729,1 тыс. рублей;
- расходы бюджета – на (+) 3 084 202,7 тыс. рублей или (+) 9,9 %;
- прирост расходов в большем объеме, чем прирост доходов повлек увеличение дефицита бюджета на (+) 394 031,8 тыс. рублей или на (+) 28,9 %;
- верхний предел муниципального долга уменьшился на (-) 1 036 150,3 тыс. рублей или на (-) 29,3 %, с 3 533 364,4 тыс. рублей до 2 497 214,1 тыс. рублей.

В связи с уменьшением в конце финансового года на основании уведомлений Департамента финансов ХМАО-Югры межбюджетных трансфертов на (-) 488 828,5 тыс. рублей департаментом финансов Администрации города Сургута (далее – департамент финансов, финансовый орган):

- уточнены в эквивалентной сумме бюджетные назначения по доходам, которые по состоянию на 31.12.2021 составили 32 112 861,7 тыс. рублей;
- внесены изменения в сводную бюджетную роспись в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ. Согласно сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2021 бюджетные ассигнования по расходам утверждены в сумме 33 871 942,2 тыс. рублей.

На основании положений статьи 215.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение местного бюджета обеспечивалось Администрацией города. В ходе внешней проверки организация бюджетного процесса в части составления и исполнения бюджета проанализирована выборочно, с учётом результатов мероприятий по внешней проверке отчётности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год, а также

¹² Решение Думы города от 22.12.2021 № 50-VII ДГ «О внесении изменений в решение Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (далее – Решение Думы города от 22.12.2021 № 50-VII ДГ).

документов и информации, находящихся в открытом доступе, либо доступ к которым предоставлен Администрацией города.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Уставом городского округа¹³, Положением о бюджетном процессе организация исполнения бюджета возложена на соответствующий финансовый орган – департамент финансов. Исполнение бюджета города Сургута в 2021 году осуществлялось посредством применения программного обеспечения «Автоматизированный Центр Контроля».

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ согласно установленному порядку¹⁴ департаментом финансов составлялась сводная бюджетная роспись, которая утверждалась директором данного департамента. В течение 2021 года в сводную бюджетную роспись вносились изменения без внесения изменений в решение о бюджете в случаях, установленных статьей 217 Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 Федерального закона № 327-ФЗ, частью 23 Решения Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ.

Департаментом финансов до главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) доведены показатели сводной бюджетной росписи и уведомления о лимитах бюджетных обязательств. В соответствии со статьей 219.1 Бюджетного кодекса РФ на основании уведомлений финансового органа ГРБС составлены и утверждены бюджетные росписи, а также доведены показатели бюджетных росписей и лимиты бюджетных обязательств до подведомственных получателей бюджетных средств. Согласно статьям 161, 162, 221 Бюджетного кодекса РФ получателями бюджетных средств составлены и утверждены бюджетные сметы.

В соответствии со статьей 217.1 Бюджетного кодекса РФ финансовым органом составлялся кассовый план, ведение которого осуществлялось на основании порядка, утвержденного приказом департамента финансов от 16.01.2012 № 8¹⁵.

В 2021 году в соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса РФ бюджет города по расходам исполнялся в порядке, определенном финансовым органом приказом от 24.12.2018 № 08-ПО-410/18-0.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществлялось Управлением Федерального казначейства по ХМАО-Югре на едином бюджетном счете (казначейском счёте, открытом департаменту финансов), то есть принцип единства кассы, установленный статьей 38.2 Бюджетного кодекса РФ, соблюден.

В соответствии со статьей 220.1 Бюджетного кодекса РФ участникам бюджетного процесса, муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, муниципальным унитарным предприятиям в департаменте финансов открыты лицевые счета для учета операций в порядке, утвержденном приказом департамента финансов от 11.01.2021 № 08-03-1/1¹⁶. Каждому лицевому счету присвоен уникальный номер. Отражение на лицевом счете каждого получателя средств операций по оплате денежных обязательств выполнялось на основании платежных документов.

¹³ Устав городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, принят решением Сургутской городской Думы от 18.02.2005 № 425-III ГД (далее – Устав городского округа).

¹⁴ Приказ Департамента финансов Администрации города от 10.03.2011 № 23 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета)» (Справочно, наименование приказа изложено в редакции, действовавшей в 2021 году).

¹⁵ Приказ департамента финансов Администрации города от 16.01.2012 № 8 «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета города Сургут».

¹⁶ Приказ Департамента финансов Администрации города от 11.01.2021 № 08-03-1/1 «Об утверждении Порядка открытия и ведения лицевых счетов департаментом финансов Администрации города Сургута».

Завершение операций по исполнению бюджета муниципального образования городской округ город Сургут в 2021 году осуществлялось в порядке¹⁷, утверждённом финансовым органом в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса РФ.

Консолидированная бюджетная отчетность за 2021 год составлена на основании бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС). Искажений бюджетной отчетности, имеющих существенный характер либо явившихся результатом преднамеренных действий или бездействия, значительно влияющих на ее достоверность, в ходе внешней проверки не выявлено.

В соответствии со статьёй 17 Положения о бюджетном процессе бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2021 год представлена¹⁸ в Контрольно-счетную палату в электронном виде посредством программного продукта «Информационно-аналитическая система «WEB-Консолидация» с применением средств электронной подписи документов. Согласно уведомлениям департамента финансов бюджетная отчётность ГАБС представлена в финансовый орган в установленные сроки¹⁹ и принята без замечаний. Информация о результатах внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС представлена в приложении 1 к настоящему заключению. Учитывая результаты внешней проверки, предлагаем главным администраторам бюджетных средств принять меры по усилению и обеспечению совершенствования системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Финансовым органом годовая отчетность об исполнении бюджета муниципального образования городского округа город Сургут ХМАО-Югры представлена в Департамент финансов ХМАО-Югры и принята, о чем получено уведомление от 23.03.2022 б/н.

Согласно Отчету об исполнении бюджета городского округа город Сургут ХМАО-Югры за 2021 год основные параметры бюджета составили:

- доходы в сумме 32 521 907,4 тыс. рублей или 101,3 % бюджетных назначений по доходам;
- расходы – 32 671 784,6 тыс. рублей или 96,5 % бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью;
- дефицит бюджета – 149 877,2 тыс. рублей, информация об источниках финансирования дефицита бюджета представлена в пункте 1 приложения 2 к настоящему заключению.

По данным баланса²⁰ остаток средств на счетах бюджета по состоянию на 01.01.2022 составил 463 142,0 тыс. рублей, в том числе 456 883,4 тыс. рублей – остаток средств местного бюджета; 6 258,6 тыс. рублей – остаток межбюджетных трансфертов, подлежащих возврату в бюджет ХМАО-Югры в соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса РФ. Данные показатели подтверждаются информацией²¹

¹⁷ Приказ департамента финансов Администрации города от 16.12.2021 № 08-03-451/1 «Об утверждении Порядка завершения операций по исполнению бюджета городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2021 году».

¹⁸ Письмо Администрации города от 14.03.2022 № 01-02-2518/2.

¹⁹ Утверждены приказом департамента финансов Администрации города от 29.12.2021 № 08-03-496/1 «О сроках представления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета сводной годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений за 2021 год».

²⁰ Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503320).

²¹ Письмо Управления Федерального Казначейства по ХМАО-Югре от 27.04.2022 № 87-10-04/10-2139.

Управления Федерального казначейства по ХМАО-Югре об остатках средств по счетам, открытым финансовому органу муниципального образования город Сургут.

Объём муниципального долга по состоянию на 01.01.2022 сложился в сумме 1 639 861,1 тыс. рублей (кредиты кредитных организаций) и не превысил верхний предел (2 497 214,1 тыс. рублей), утверждённый частью 18 Решения Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ в соответствии со статьёй 107 Бюджетного кодекса РФ. Структура муниципального долга соответствует требованиям статьи 100 Бюджетного кодекса РФ. Информация о составе и движении, а также динамике долговых обязательств муниципального образования представлена в пункте 2 приложения 2 к настоящему заключению.

Согласно положениям статей 106, 110.1 Бюджетного кодекса РФ в течение 2021 года привлечение и погашение долговых обязательств осуществлялось в соответствии с программой муниципальных внутренних заимствований, утвержденной Решением Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ.

Отражение в бюджете города поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга и расходов на его обслуживание осуществлялось согласно положениям статьи 113 Бюджетного кодекса РФ.

На сайте Министерства финансов Российской Федерации²² размещена информация об объёмах и структуре государственного долга субъектов Российской Федерации и долга муниципальных образований на 1 января 2022 года, согласно которой совокупный объем долга 22 муниципальных образований (городских округов и муниципальных районов), входящих в состав Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, составляет в сумме 5 130 027,9 тыс. рублей, из них кредиты от кредитных организаций – в сумме 4 275 845,7 тыс. рублей. Доля муниципального долга городского округа Сургут в совокупном объёме полученных муниципальными образованияами ХМАО-Югры кредитов от кредитных организаций составила 38,3 %, то есть 38 копеек в каждом рубле заимствований (1 639 861,1 тыс. рублей / 4 275 845,7 тыс. рублей * 100).

В соответствии со статьёй 107.1 Бюджетного кодекса РФ Министерством финансов РФ осуществляется оценка долговой устойчивости субъектов РФ. По результатам указанной оценки²³ по состоянию на 30.09.2021 Ханты-Мансийский автономный округ-Югра отнесён к группе субъектов РФ с высоким уровнем долговой устойчивости.

Департаментом финансов ХМАО-Югры в соответствии со статьёй 107.1 Бюджетного кодекса РФ, порядком проведения оценки долговой устойчивости муниципального образования ХМАО-Югры, утверждённым постановлением Правительства ХМАО-Югры от 24.04.2020 № 150-п, проведена оценка²⁴ долговой устойчивости муниципальных образований, по результатам которой муниципальное образование городской округ Сургут по состоянию на 01.10.2021 отнесено к группе заёмщиков, имеющих высокий уровень долговой устойчивости.

В целях реализации Решения Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ Администрацией города издано распоряжение от 15.02.2021 № 142²⁵, которым

²² https://mimfin.gov.ru/ru/performance/public_debt/subdbt/2021/?id_65=135549-obem_i_struktura_gosudarstvennogo_dolga_subektov_rossiiskoi_federatsii_i_dolga_munitsipalnykh_obrazovaniy_na_1_yanvarya_2022_g.

²³ https://mimfin.gov.ru/ru/document/?id_4=134364.

²⁴ <https://depfin.admhmao.ru/otkrytyy-byudzheth/gosudarstvennyy-i-munitsipalnyy-dolg/4686016/uroven-dolgovoy-ustoychivosti-munitsipalnykh-obrazovaniy-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry/>.

²⁵ Распоряжение Администрации города от 15.02.2021 № 142 «О мерах по реализации решения Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ «О бюджете городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов».

утвержден план мероприятий по мобилизации доходов, оптимизации расходов и муниципального долга бюджета города на 2021-2023 годы (далее – план мероприятий), а также даны распоряжения по исполнению бюджета города финансовому органу, главным администраторам бюджетных средств, администраторам (соадминистраторам) муниципальных программ, муниципальным бюджетным и автономным учреждениям, муниципальным заказчикам. Согласно данным вышеуказанного плана мероприятий ожидаемый бюджетный эффект от его реализации в 2021 году составит 396 944,5 тыс. рублей, в том числе по доходам бюджета в сумме 245 933,3 тыс. рублей, расходам бюджета – 151 011,2 тыс. рублей. В соответствии с информацией²⁶ по исполнению плана мероприятий за 2021 год полученный бюджетный эффект составил 406 084,9 тыс. рублей (или на (+) 9 140,4 тыс. рублей больше запланированного эффекта), из них наибольшие суммы:

- 139 710,4 тыс. рублей – обеспечение Администрацией города привлечения средств в бюджет города от реализации муниципального имущества (п. 1.12 плана мероприятий);

- 93 698,7 тыс. рублей – уменьшение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на сумму экономии, сложившейся по результатам конкурентных закупок товаров, работ, услуг в части средств местного бюджета до 01 августа текущего года, по результатам рассмотрения направлений использования экономии на заседании Бюджетной комиссии при Главе города (п. 2.1 плана мероприятий);

- 73 983,22 тыс. рублей – снижение дебиторской задолженности по доходам бюджета города в результате принятия мер (п. 1.7 плана мероприятий);

- 40 937,8 тыс. рублей – принятие мер, направленных на выявление пользователей, использующих земельные участки и муниципальное имущество (в том числе для установки и эксплуатации рекламных конструкций) при отсутствии правовых оснований, и взыскание оплаты за такое пользование (п. 1.13 плана мероприятий).

В рамках внешней проверки проведён анализ динамики основных характеристик бюджета города путем расчета соответствующих коэффициентов за период с 2008 по 2022 годы (таблица 2), по результатам которого установлено следующее.

Коэффициент автономии (K_a)²⁷, характеризующий долю собственных доходов (СД) в общих доходах бюджета (Д), по данным проекта бюджета на 2021-2023 годы в 2021 году (далее – план 2021 года) составлял 54 %.

По результатам исполнения бюджета за 2021 год (далее – факт 2021 года) его значение составило 58 %, что является максимальным значением за 5 последних лет, но ниже значений 2008-2015 годов в диапазоне от 3 % до 27 %. При этом, если в период с 2008 по 2015 годы высокое значение коэффициента обеспечивалось в основном за счет относительно небольшой доли субвенций в общем объеме доходов от 15 % до 35 % при доле собственных доходов 84,6 % в 2008 году и 64,7 % в 2015 году, то в отчетном 2021 году при доле субвенций в общем объеме доходов бюджета в размере 42,1 % и доле собственных доходов в размере 57,9 % максимальное значение коэффициента автономии (K_a) обеспечено за счет увеличения безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов в общем объеме доходов в форме субсидий и дотаций.

²⁶ <http://admsurgut.ru/rubric/24248/Isполнение-plana-meropriyatij-po-mobilizacii-dohodov-optimizacii-rashodov-i-municipalnogo-dolga>.

²⁷ Строка 2 таблицы 2.

таблица 2

**Расчет и динамика коэффициентов, характеризующих бюджет города
в 2008-2021 годах***

№ п/п	Показатель	Расчёт	2008 год	2010 год	2012 год	2015 год	2017 год	2018 год	2020 год	2021 год проект	2021 год	2022 год проект	отклонение 2021
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14=12-11
1	Коэффициент (Кбс) соотношения безвозмездных перечислений (БП) и собственных доходов (СД)	Кбс = БП/СД	0,63	0,43	0,60	0,91	0,95	1,02	1,04	1,18	1,09	1,02	-0,07
2	Коэффициент автономии (Ка)	Ка = СД/Д	0,85	0,81	0,71	0,65	0,56	0,57	0,57	0,54	0,58	0,60	+0,04
3	Коэффициент бюджетного покрытия	Кбп = Д/Р	0,99	0,97	0,96	1,02	0,98	0,98	1,00	0,96	1,00	0,96	+0,04
4	Коэффициент бюджетной результативности, руб./чел.	Кбр = СД/Ч	51 669,0	41 847,9	41 345,0	43 188,0	31 995,0	32 209,4	44 014,4	41 648,8	47 554,5	52 750,0	+5 905,7
5	Коэффициент бюджетной обеспеченности населения, руб./чел.	Кбо = Р/Ч	61 402,2	53 231,2	60 281,2	65 305,2	58 389,8	66 435,4	77 729,1	80 152,1	82 525,3	90 912,4	+2 373,2
6	Цепной темп прироста Кбо, %	Кбо п / Кбо п-1 * 100	-	0,98	4,79	- 0,01	- 7,52	13,78	17,00	3,12	6,17	13,42	+3.05
7	Коэффициент бюджетной обеспеченности уровня жизни населения, руб./чел.	Кбо2 = Р/Ч	55 095,5	46 716,9	55 362,9	60 056,1	54 085,8	61 027,0	71 262,6	72 991.2	76 825.7	83 622,8	+3 834.5
8	Цепной темп прироста Кбо2, %	Кбо2п / Кбо2 п-1 * 100	-	0,66	10,98	+ 0,80	- 7,83	12,83	16,77	2.43	7.81	14,57	+5.38
9	Численность постоянного населения на конец года, тыс. чел. в среднегодовом исчислении **	-	296,3	306,7	325,5	348,6	366,2	373,9	387,2	390.2	395.9	403,6	+5.7
10	Прожиточный минимум в среднем на душу населения, руб./чел. **	-	7 193	8 626	9 375	14 316	14 526	14 428	15 952	16 033	16 281	16 932	+248

* В таблице 2 не отображены значения коэффициентов, сложившиеся в 2009, 2011, 2013, 2014, 2016, 2019 годах, но отдельные их значения использованы при анализе.

** Численность постоянного населения на конец года и величина прожиточного минимума согласно Прогнозам социально-экономического развития города Сургута, за отчётные и прогнозируемые периоды (в консервативном или базовом варианте, используемом при составлении бюджета), одобренным постановлениями Администрации города.

Соответственно, для достижения значений 2008 года необходимо увеличение доходов бюджета за счет собственных доходов на (+) 26,7 % или на (+) 5 026,81 млн. рублей. Отклонение по данному коэффициенту факта 2021 года от плана 2021 года составило 4 %, что свидетельствует о высокой реалистичности (точности) прогнозных данных.

По проекту бюджета на 2022 год значение коэффициента автономии (Ка) прогнозируется на уровне 60 %, что свидетельствует о положительной прогнозируемой динамике увеличения собственных доходов в 2022 году.

В течении всего анализируемого периода наблюдается увеличение коэффициента соотношения безвозмездных перечислений и собственных доходов ($K_{бс}^{28} = БП / СД$) с 0,63 в 2008 году и 0,43 в 2010 году до 1,09 по факту 2021 года, что характеризует увеличение зависимости бюджета города от бюджета автономного округа (в основном за счет увеличения объёмов субвенций, передаваемых на реализацию государственных полномочий). По плану 2021 года значение $K_{бс}$ составляло 1,18, что больше фактически сложившихся данных по итогам исполнения бюджета за 2021 год и свидетельствует в том числе о результативности мер, принятых Администрацией горда по увеличению собственных доходов (с 16 252 млн. рублей по плану 2021 года до 18 827 млн. рублей по факту 2021 года) при практически не изменившемся объеме субвенций – 13 659 млн. рублей по плану 2021 года до 13 695 млн. рублей по факту 2021 года.

Проектом бюджета в 2022 году планируется снижение данного коэффициента соотношения безвозмездных перечислений и собственных доходов на 0,07 процентных пунктов до значения 1,02.

Значения коэффициента бюджетного покрытия ($K_{бп}$)²⁹ показывают динамику обеспеченности расходных обязательств доходами бюджета без участия источников финансирования дефицита. Фактическое значение коэффициента бюджетного покрытия в 2021 году в размере 1,00 больше его планового значения в 2021 году и прогнозируемого показателя 2022 года на (+) 0,04 процентных пункта.

На диаграмме 1 наглядно видно стабильное снижение коэффициента автономии (Ка) в анализируемом периоде, при этом коэффициент соотношения безвозмездных перечислений и собственных доходов ($K_{бс}$) показывает непропорциональный, относительно коэффициента автономии (Ка), резкий рост, а значения коэффициента бюджетного покрытия ($K_{бп}$) практически неизменны и амплитуда колебаний не превышает 0,14 процентных пунктов (max. 1,05 в 2011 году, min. 0,91 в 2013 году). Соответственно, максимальный размер профицита бюджета города наблюдался в 2011 году (883 млн. рублей), а максимальный размер дефицита бюджета – в 2013 году (1 778 млн. рублей).

За весь анализируемый период по итогам 2021 года сложилось одно из самых высоких значений коэффициента бюджетной результативности ($K_{бр}$)³⁰, рассчитанного как отношение собственных доходов бюджета к численности населения – 47 554,5 рубля/чел., что безусловно является положительным трендом исполнения бюджета. Исключение составил 2008 год, где значение коэффициента составляло 51 669,0 рубля/чел. и 2011 год со значением 48 090,2 рубля/чел. При этом по данным проекта бюджета планировалось значение данного коэффициента 41 648,8 рубля

²⁸ Строка 1 таблицы 2.

²⁹ Строка 3 таблицы 2.

³⁰ Строка 4 таблицы 2.

собственных доходов на одного постоянного жителя Сургута. На увеличение коэффициента бюджетной результативности (Кбр) повлияло увеличение собственных доходов бюджета в отчетном периоде. В 2022 году прогнозируется максимальное значение Кбр в размере 52 750,0 рубля/чел., что свидетельствует о планировании положительной динамики увеличения собственных доходов темпами, опережающими прирост численности населения города.

диаграмма 1



Также положительную динамику в отчетном периоде отражает значение коэффициента бюджетной обеспеченности (Кбо)³¹ – отношение расходов бюджета к численности населения города. По итогам исполнения бюджета за 2021 год сложилось самое высокое значение данного коэффициента в размере 82 525,3 рубля расходов бюджета на одного постоянного жителя города. До этого максимальное значение приходилось на 2020 год – 77 729,1 рубля/чел. В 2022 году на одного жителя прогнозируется уже 90 912,4 рубля расходов бюджета города, что является максимальным плановым значением за весь период наблюдения.

Для более объективной оценки объема расходов, приходящихся на 1 жителя города, из общей суммы расходов бюджета исключены расходы по разделам 01 «Общегосударственные вопросы» и 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга». Исчисленный таким образом коэффициент бюджетной обеспеченности уровня жизни населения (Кбо2)³² также показывает положительную динамику. До формирования показателей проекта бюджета на 2021 год наибольшее значение данного коэффициента наблюдалось в 2020 году в размере 71 262,6 рубля/чел. Плановое значение на 2021 год – 72 991,2 рубля/чел., фактическое – 76 825,7 рубля/чел., что является максимальным значением с 2008 года по результатам исполнения бюджета. Соответственно, в 2021 году суммарно приходилось на каждого зарегистрированного жителя Сургута бюджетных расходов, направляемых на обеспечение жизнедеятельности (разделы 03-12³³), больше, чем планировалось в этом же году на (+) 3 834,5 рублей/чел. или на (+) 5,2 %. В новом бюджетном цикле

³¹ Строка 5 таблицы 2.

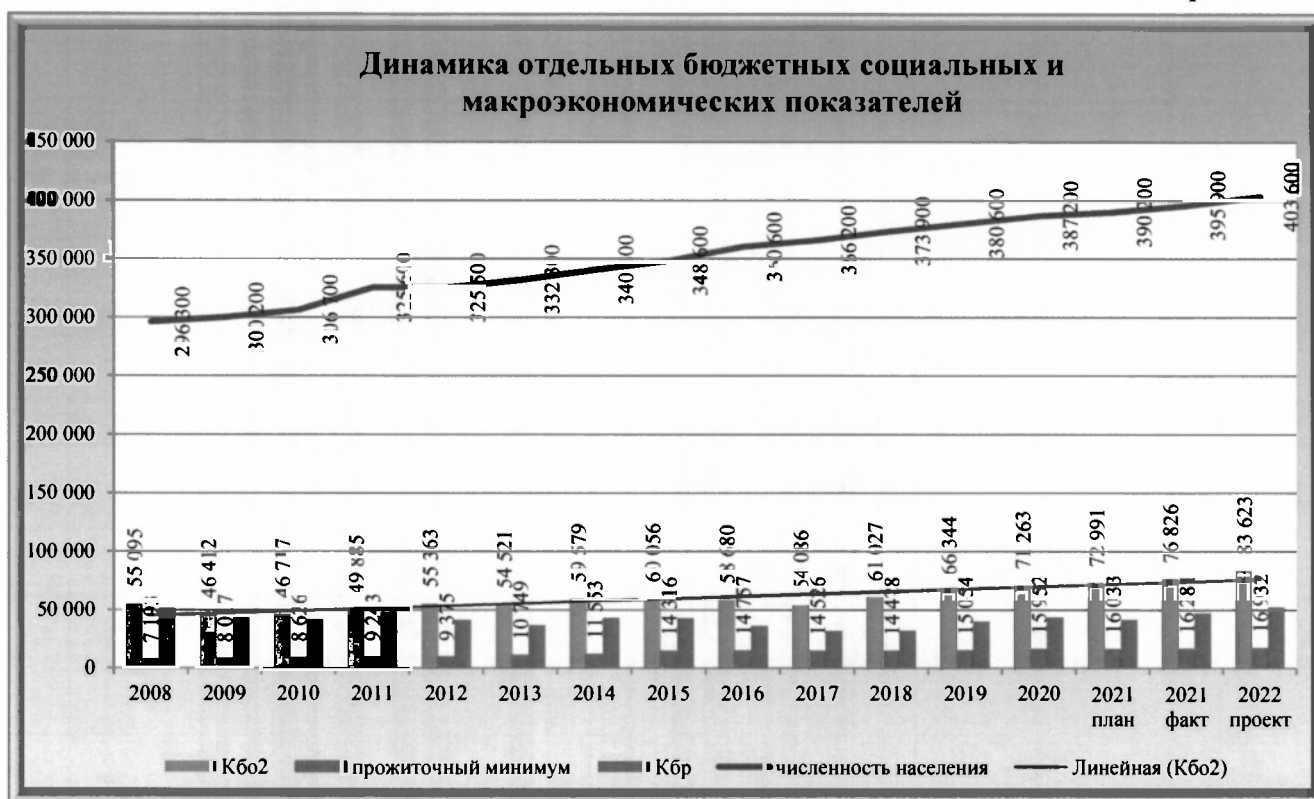
³² Строка 7 таблицы 2.

³³ 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»; 04 «Национальная экономика»; 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»; 06 «Охрана окружающей среды»; 07 «Образование»; 08 «Культура, кинематография»; 09 «Здравоохранение»; 10 «Социальная политика»; 11 «Физическая культура и спорт»; 12 «Средства массовой информации».

коэффициент бюджетной обеспеченности уровня жизни населения в 2022 году увеличится до максимального планового в анализируемом периоде значения и составит 83 622,8 рубля/чел.

По сравнению с 2020 годом в 2021 году численность постоянного населения в городе Сургуте увеличилась на (+) 8 700 человек и составила 395 500 человек. При этом планировалось увеличение численности населения на (+) 3 000 человек. Фактический прирост по сравнению с плановым составил 5 700 человек. При плановом значении численности 390 200 человек и фактических расходов бюджета города в 2021 году коэффициент бюджетной обеспеченности уровня жизни населения (Кбо2) мог составить 77 947,96 рубля/чел., что выше достигнутого уровня 2021 года на (+) 1 122,26 рубля/чел. Прожиточный минимум в среднем на душу населения в 2021 году составил 16 281 рубль, что выше значения данного показателя 2020 года на (+) 2,1% и больше планового значения на 2021 год на (+) 248 рублей или на (+) 1,5% (диаграмма 2).

диаграмма 2



2. Анализ исполнения доходов бюджета города Сургута в 2021 году

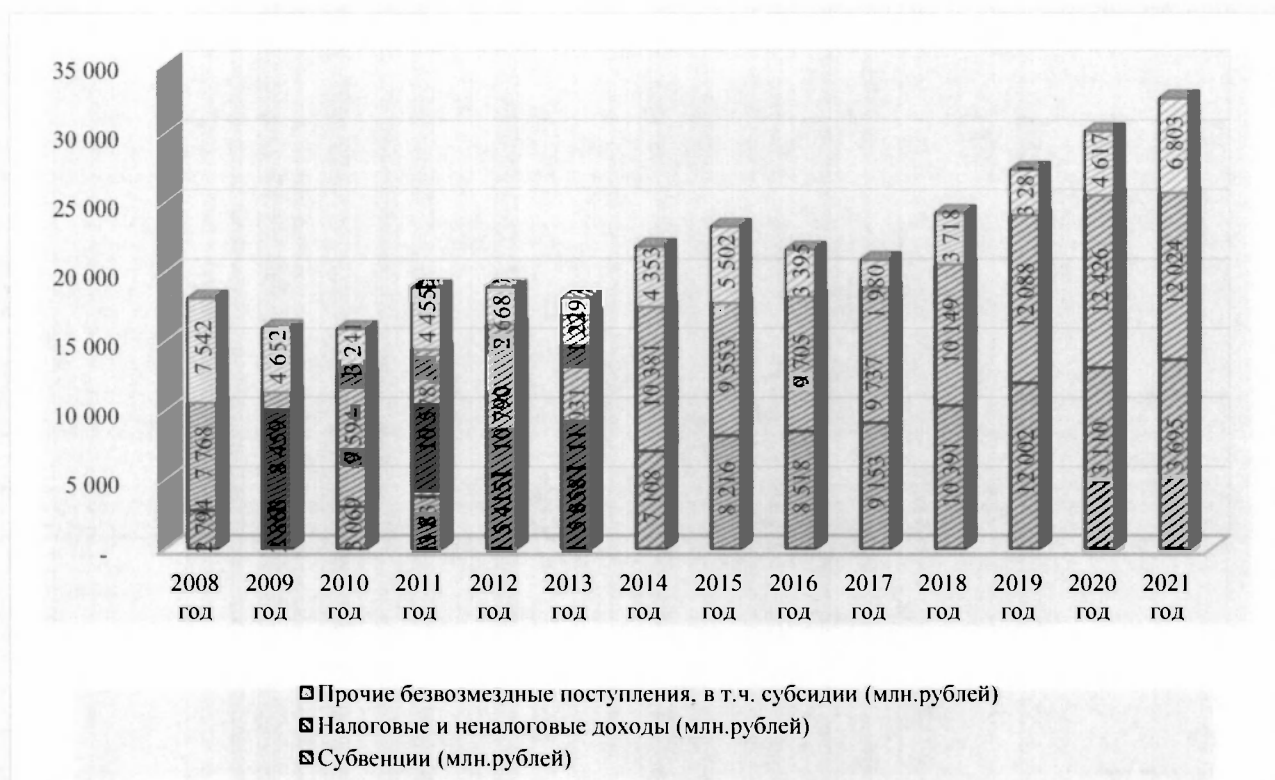
2.1. Доходная часть бюджета в течение последних четырех лет имеет положительный темп прироста, который составил:

- (+) 16,2 % или (+) 3 388,2 млн. рублей в 2018 году;
- (+) 12,8 % или (+) 3 113,1 млн. рублей в 2019 году;
- (+) 10,2 % или (+) 2 781,0 млн. рублей в 2020 году;
- (+) 7,9 % или (+) 2 369,5 млн. рублей в 2021 году.

За последние четыре года (2018-2021 годы) доходная часть бюджета по сравнению с 2017 годом выросла практически в 1,6 раза или на (+) 11 651,9 млн. рублей. Также в 2021 году достигнут наибольший за четырнадцатилетний период объем собственных доходов – 18 826,9 млн. рублей (рисунок 3).

Доходы бюджета города Сургута в 2008-2021 годах

(млн. рублей)



В соответствии со статьей 47 Бюджетного кодекса РФ объем собственных доходов, кроме налоговых и неналоговых доходов, включает субсидии из вышестоящих бюджетов на софинансирование расходных обязательств муниципального образования, дотации и прочие безвозмездные поступления, наибольший объем которых получен в 2008 году в сумме 7 542,0 млн. рублей, а наименьший – в 2013 году в сумме 1 229,0 млн. рублей. При этом в отношении динамики межбюджетных субсидий в анализируемом периоде явных тенденций не прослеживается. Их изменения являются разнонаправленными: то сокращаются почти в 2 раза по отношению к предыдущему периоду, то увеличиваются почти в 2,7 раза. Так, в 2013 и 2017 годах наблюдалось снижение на (-) 38,6% и (-) 41,6% соответственно, а в 2018 году прирост составил 87,7%, в 2021 году – 57,9 %.

В отчетном году муниципалитету предоставлена финансовая помощь в форме дотаций из окружного бюджета на общую сумму 1 927 892,4 тыс. рублей, в том числе на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов на сумму 1 793 644,7 тыс. рублей, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 96 373,3 тыс. рублей. Прирост объема дотаций в 2021 году по сравнению с 2020 годом на 931 078,0 тыс. рублей обусловлен, в первую очередь, принятием Думой города решения от 28.09.2020 № 624-VI ДГ об отказе от замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в сумме 1 793 644,7 тыс. рублей на 2021 год дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц в размере 9,04 %.

В 2021 году доля субвенций в общей структуре доходов составила 42,1 %. Как наглядно видно на рисунке 3, на протяжении 14-и лет субвенции, предоставляемые городу Сургуту для исполнения государственных полномочий, имеют стабильную

тенденцию к линейному росту. Максимальный прирост по сравнению с предыдущим периодом наблюдался в 2012 году на (+) 41,3%, в 2011 году – на (+) 24,8% и в 2014 году – на (+) 21,3%. В 2021 году прирост составил (+) 585 070,1 тыс. рублей или (+) 4,5 % по сравнению с 2020 годом.

Значительную долю в структуре доходов, поступивших в бюджет города, составляют налоговые и неналоговые доходы, их удельный вес в 2021 году составил 37,0 %. По сравнению с 2020 годом снижение налоговых и неналоговых доходов в отчётном периоде составило (-) 401 877,2 тыс. рублей, а прирост безвозмездных поступлений составил (+) 2 771 420,0 тыс. рублей.

Таким образом, в 2021 году на каждый 1 рубль доходов бюджета приходилось 63 копейки – это безвозмездные поступления, 33 копейки – налоговые доходы, 4 копейки – неналоговые доходы.

Анализ исполнения бюджета по доходам в 2021 году представлен в приложении 3 к настоящему заключению.

2.2. В соответствии со статьями 6, 174.3 Бюджетного кодекса РФ Администрацией города сформирован перечень налоговых расходов муниципального образования, состоящий из 18 налоговых расходов в виде налоговых льгот, пониженных ставок и налоговых вычетов, установленных решениями Думы города о местных налогах, в том числе:

- 2 стимулирующих налоговых расхода;
- 16 социальных налоговых расходов.

Данный перечень размещен на официальном портале Администрации города³⁴. В соответствии с постановлением Администрации города от 28.08.2020 № 6034 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов города Сургута» кураторами налоговых расходов проводится оценка эффективности действующих налоговых расходов. Аналитические материалы по результатам оценки налоговых расходов за отчетный период размещаются департаментом финансов на официальном портале Администрации города Сургута в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.admsurgut.ru) ежегодно в срок до 5 июня текущего финансового года.

2.3. Согласно данным консолидированной отчётности об исполнении бюджета города дебиторская задолженность по доходам за 2021 год увеличилась на (+) 2 568 771,79 тыс. рублей или на 3,65% и по состоянию на 01.01.2022 составила 73 022 740,60 тыс. рублей. Основная сумма увеличения задолженности 1 427 751,30 тыс. рублей или 2,55% приходится на межбюджетные трансферты в виде доходов будущих периодов, начисленных согласно решению Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов», что обусловлено нормами ФСБУ «Доходы»³⁵.

Просроченная дебиторская задолженность по доходам за 2021 год увеличилась на (+) 31 377,78 тыс. рублей или на (+) 3,6% и составила 901 126,45 тыс. рублей (1,2% от общей дебиторской задолженности). Рост задолженности обусловлен в основном следующими причинами:

³⁴ <http://admsurgut.ru/rubric/24246/2021-god>.

³⁵ Приказ Минфина России от 27.02.2018 № 32н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы».

- по доходам от компенсации затрат – вынесением решения суда по возмещению убытков бюджета города по муниципальному контракту на приобретение нежилого помещения для размещения учреждения дополнительного образования детей «Детский технопарк «Кванториум» на 150 мест единовременной пропускной способности» (9 697,37 тыс. рублей);

- ростом задолженности по неосновательному обогащению за использование земельных участков без правоустанавливающих документов (8 326,70 тыс. рублей), что может свидетельствовать как о повышении выявляемости подобных случаев, так и о росте случаев использования земельных участков без оснований;

- неуплатой подрядчиком штрафных санкций по муниципальному контракту на строительство автомобильной дороги «Проезд с ул. Киртбая до поликлиники «Нефтяник» на 700 посещений в смену в мкр. 37 г. Сургута» (6 331,21 тыс. рублей);

- неуплатой поставщиками штрафных санкций за просрочку исполнения обязательств по контрактам Администрации города и подведомственных учреждений (4 695,29 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2022 наибольший объем просроченной задолженности по неналоговым доходам в сумме 759 409,86 тыс. рублей (99,8% общей просроченной задолженности по неналоговым доходам) наблюдается по трем ГАДБ³⁶ – Администрация города, департамент имущественных и земельных отношений (далее – ДИЗО) и департамент архитектуры и градостроительства (далее – ДАиГ), и приходится в основном на доходы от аренды муниципального имущества и плату за фактическое пользование муниципальным имуществом в отсутствие правоустанавливающих документов. В течение 2021 года списана дебиторская задолженность в сумме 4 527,99 тыс. рублей.

В приложении 4 к настоящему заключению приведён анализ дебиторской задолженности по доходам трех вышеуказанных ГАДБ, в том числе обращено внимание на несоответствие положениям статьи 47.2 Бюджетного кодекса РФ в отношении начатых процедур признания задолженности безнадежной к взысканию. В связи с чем, предлагаем главным администраторам доходов бюджета города в целях недопущения случаев безосновательного списания просроченной дебиторской задолженности усилить контроль за соблюдением подведомственными администраторами доходов норм статьи 47.2 Бюджетного кодекса РФ, в частности, по случаям, указанным в приложении 4 к настоящему заключению.

За 2021 год кредиторская задолженность по доходам увеличилась на (+) 56 759,31 тыс. рублей или (+) 13,0% и по состоянию на 01.01.2022 составила 492 796,43 тыс. рублей. Кредиторская задолженность сложилась в связи с поступлением (переплатами) доходов бюджета, основную часть которых составляют следующие виды доходов:

- переплата по налоговым доходам – 465 199,34 тыс. рублей;
- аренда земельных участков и иного муниципального имущества – 17 317,24 тыс. рублей.

В течение 2021 года списана кредиторская задолженность (переплата) по неналоговым доходам в сумме 3 139,06 тыс. рублей.

³⁶ Главный администратор бюджетных средств (далее – ГАДБ).

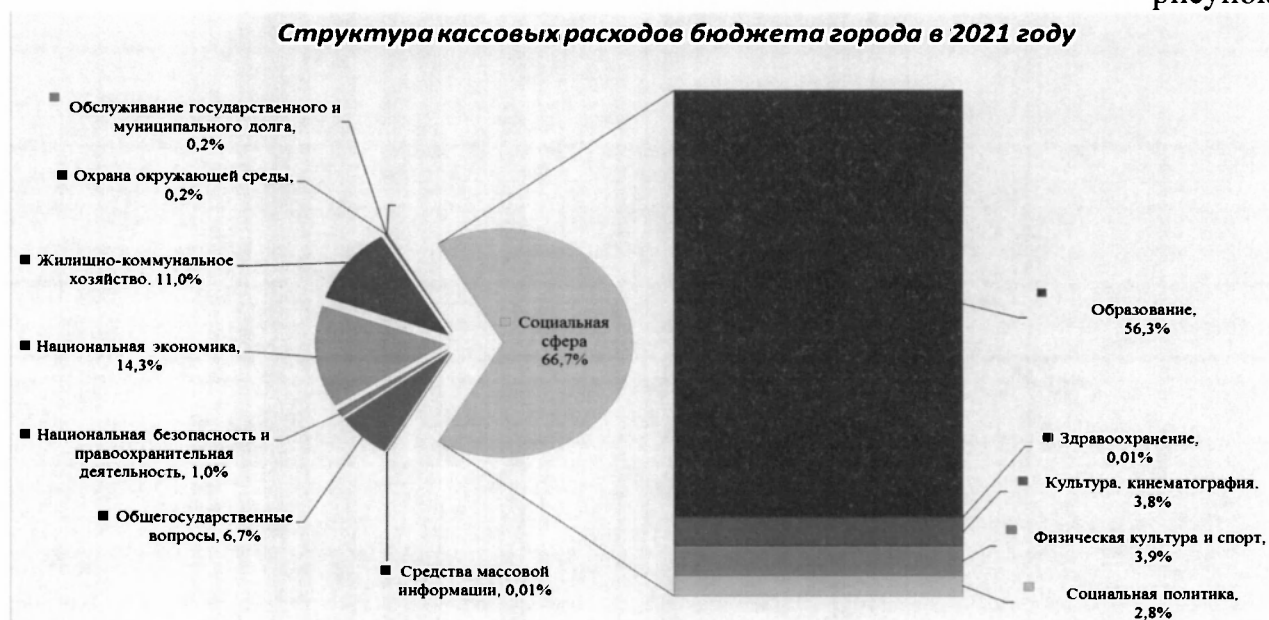
3. Общая характеристика исполнения расходов бюджета городского округа Сургут в 2021 году

3.1. Первоначальной редакцией Решения Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ расходы бюджета города на 2021 год утверждены в сумме 31 276 568,1 тыс. рублей по 12 разделам функциональной классификации (приложение 5 к настоящему заключению). Как и в предыдущие годы, наибольший удельный вес занимали расходы по следующим разделам: 07 «Образование» - 60,0%, 04 «Национальная экономика» - 14,0%, 01 «Общегосударственные вопросы» - 7,9%, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 6,1%. На расходы по остальным разделам³⁷ приходилось от 0,01% до 4,1% всех плановых расходов бюджета.

Сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2021 расходы бюджета утверждены в сумме 33 871 942,2 тыс. рублей, что по сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете больше на (+) 2 595 374,2 тыс. рублей или на (+) 7,7%.

Кассовое исполнение расходов бюджета города составило 32 671 784,6 тыс. рублей или 96,5% бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью. Наибольшая доля расходов бюджета в размере 66,7% – это расходы социальной сферы, к которой относятся образование, культура и кинематография, физическая культура и спорт, здравоохранение и социальная политика. По сравнению с первоначальной редакцией решения о бюджете города структура кассовых расходов существенно не изменилась. Наибольший удельный вес по-прежнему занимают расходы по разделам: 07 «Образование» - 56,3%, 04 «Национальная экономика» - 14,3%, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 11,0%, 01 «Общегосударственные вопросы» - 6,7%. На остальные разделы приходится от 0,01% до 3,9% всех кассовых расходов бюджета (рисунок 4).

рисунок 4



В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете в составе ведомственной структуры расходов утвержден перечень ГРБС. Исполнение

³⁷ 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 06 «Охрана окружающей среды», 08 «Культура, кинематография», 09 «Здравоохранение», 10 «Социальная политика», 11 «Физическая культура и спорт», 12 «Средства массовой информации», 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

расходов бюджета города за 2021 год в ведомственной структуре представлено в приложении 5 к настоящему заключению.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета занимают расходы следующих ГРБС:

- департамента образования – 50,2%;
- Администрации города – 38,5%;
- департамента архитектуры и градостроительства (далее – ДАиГ) – 8,9%.

На долю остальных четырех ГРБС (Дума города, Контрольно-счетная плата, департамент финансов, ДИЗО) приходится в совокупности 2,4 % всех расходов бюджета. Анализ расходов бюджета города в 2021 году, а также причин неисполнения изложен в пункте 1 приложения 6 к настоящему заключению.

3.2. В 2021 году 91,7% расходов бюджета осуществлялось в рамках реализации 22 программ. Кроме того, без привлечения финансирования на территории города осуществлялась реализация 1 муниципальной программы «Укрепление общественного здоровья на период до 2024 года»³⁸, которая содержит мероприятия организационного характера.

Кассовые расходы на реализацию муниципальных программ составили 29 956 654,38 тыс. рублей или 96,3% от бюджетных назначений. Большая часть расходов - 21 124 940,55 тыс. рублей или 70,5% - направлена на реализацию муниципальных программ в социальной сфере (образование, культура, физическая культура и спорт, молодежная политика).

В 2021 году исполнение бюджета города, а также реализация муниципальных программ, как и в предыдущих периодах, направлены в том числе на достижение показателей реализации национальных проектов, установленных для города Сургута. На реализацию 5 национальных проектов направлено 4 784 695,97 тыс. рублей или 14,6% кассовых расходов бюджета, из них:

- 738 672,86 тыс. рублей – на проект «Образование» (региональный проект «Современная школа»);
- 1 433 818,50 тыс. рублей – на проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (региональные проекты «Региональная и местная дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»);
- 2 581 047,38 тыс. рублей – на проект «Жилье и городская среда» (региональные проекты «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»);
- 28 763,86 тыс. рублей – на проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (региональные проекты «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»);
- 2 393,37 тыс. рублей – на проект «Демография» (региональный проект «Спорт – норма жизни»).

3.3. В 2021 году в структуре кассовых расходов бюджета 65,2 % занимают расходы по следующим отдельным статьям:

1) 52,2% или в сумме 17 051 312,9 тыс. рублей – субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и субсидии на иные цели (в 2021 году утверждено 109 муниципальных заданий, информация о количестве подведомственных Администрации города и её структурным подразделениям

³⁸ Утверждена постановлением Администрации города от 15.04.2020 № 2404.

учреждений, остатках субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и кредиторской задолженности бюджетных и автономных учреждений по состоянию на 01.01.2022 изложена в пункте 2 приложения 6 к настоящему заключению);

2) 9,1% или в сумме 2 502 409,4 тыс. рублей – расходы инвестиционного характера (информация по бюджетным инвестициям, а также объектам благоустройства изложена в пунктах 4, 5 настоящего заключения, более подробно – в приложениях 9, 10 к настоящему заключению);

3) 2,5% или в сумме 829 062,6 тыс. рублей – субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, а также на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (пункт 4 приложения 6 к настоящему заключению);

4) 0,4 % или в сумме 158 694,0 тыс. рублей – меры социальной поддержки отдельным категориям граждан (информация о дополнительных мерах социальной поддержки представлена в приложении 7 к настоящему заключению);

5) 0,4% или в сумме 115 822,1 тыс. рублей – субсидии некоммерческим организациям, в том числе гранты;

6) 0,3 % или в сумме 112 565,9 тыс. рублей – исполнение переданных государственных полномочий за счет средств местного бюджета (информация о софинансировании расходов на исполнение переданных государственных полномочий за счет средств местного бюджета представлена в приложении 8 к настоящему заключению);

7) 0,3% или в сумме 90 414,6 тыс. рублей – публичные нормативные обязательства (далее – ПНО, информация о составе и объемах финансирования ПНО изложена в пункте 3 приложения 6 к настоящему заключению).

Анализ кассовых расходов на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и исполнение переданных государственных полномочий за счет средств местного бюджета показал, что по отдельным статьям расходы в 2020-2021 годах не осуществлялись (например, предоставление компенсации расходов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающих в бесхозных жилых помещениях и временном жилищном фонде, расходы местного бюджета на приобретение жилья ветеранам, инвалидам и другим категориям граждан).

В связи с чем, предлагаем Администрации города с целью достижения максимального социального и бюджетного эффекта, с учётом критериев нуждаемости провести мониторинг муниципальных правовых актов, устанавливающих расходы бюджета города на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и исполнение переданных государственных полномочий за счет средств местного бюджета, на предмет их востребованности и целесообразности.

Информация об использовании средств дорожного фонда и резервного фонда Администрации города, а также о расходах бюджета на оплату по исполнительным листам представлена в пунктах 5-7 приложения 6 к настоящему заключению.

3.4. По состоянию на 01.01.2022 по расходам бюджета имеется следующая задолженность:

- дебиторская на сумму 1 064 511,49 тыс. рублей, которая за 2021 год увеличилась на (+) 356 289,93 тыс. рублей или (+) 50,3%;

- кредиторская на сумму 645 318,57 тыс. рублей, которая за 2021 год возросла на (+) 91 906,77 тыс. рублей или (+) 16,6%.

Дебиторская задолженность по расходам в размере 1 064 511,49 тыс. рублей сложилась, в основном, за счёт следующих предварительных оплат:

- 431 929,18 тыс. рублей – авансы, а том числе на эскроу-счета, на приобретение в муниципальную собственность строящихся жилых помещений, для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, последующего предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и для обмена инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов;

- 385 090,26 тыс. рублей – по выплатам выкупных цен собственникам жилых помещений в рамках реализации муниципальной программы «Развитие жилищной сферы на период до 2030 года»;

- 187 344,58 тыс. рублей - оплата капитального гранта по концессионному соглашению на финансирование, проектирование, строительство и эксплуатацию объекта образования «Средняя общеобразовательная школа № 9 в микрорайоне 39 г. Сургута. Блок 2»;

- 18 532,18 тыс. рублей – по субсидиям и грантам в форме субсидий организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций (территориальные общественные самоуправления, субъекты малого и среднего предпринимательства, иные коммерческие и некоммерческие организации).

Кредиторская задолженность образовалась в основном по принятым обязательствам в части заработной платы и начислений, транспортных услуг, услуг по содержанию имущества и прочих, срок оплаты которых наступает в 2022 году.

Вся задолженность по расходам бюджета имеет текущий характер, просроченная задолженность отсутствует.

4. Анализ бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности и объёма незавершённого строительства

4.1. Первоначальной редакцией решения о бюджете на 2021 год утверждены бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности в сумме 3 514 654,69 тыс. рублей. В течение финансового года объем ассигнований на данные цели уменьшен на (-) 419 329,29 тыс. рублей, в основном, за счет исключения бюджетных ассигнований на создание 5 средних общеобразовательных школ (с универсальной безбарьерной средой). Кроме того, в течение 2021 года бюджетные ассигнования перераспределены между объектами. По состоянию на 31.12.2021 объем бюджетных ассигнований утвержден в сумме 3 095 325,40 тыс. рублей (графа 4 таблицы 3), в том числе:

- бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в сумме 2 310 968,63 тыс. рублей;
- приобретение жилых помещений – 784 356,77 тыс. рублей.

таблица 3

Информация об объёме бюджетных инвестиций в 2021 году

(тыс.рублей)

№ п/п	Код ГРБС	Наименование	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2021	Кассовые расходы	Отклонение	Уровень исполнения, %
1	2	3	4	5	6=5-4	7=5/4*100
1	040	Администрация города (с учётом подведомственных МКУ)	117 306,15	107 855,80	-9 450,35	91,94
2	046	Департамент архитектуры и градостроительства (с учётом МКУ «УКС»)	2 978 019,25	2 394 553,57	-583 465,68	80,41
		Всего	3 095 325,40	2 502 409,37	-592 916,03	80,84

Информация об объемах бюджетных инвестиций на осуществление капитальных вложений в разрезе объектов муниципальной собственности представлена в приложениях 9, 9.1 к настоящему заключению.

Согласно данным приложений 9, 9.1 в 2021 году профинансированы расходы (в полной мере или частично) на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности по 30 объектам или 73,17 % объектов, планируемых на 2021 год (41 единица).

Исполнение составило 2 502 409,37 тыс. рублей или 80,84% от уточнённых плановых назначений. Общий объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 592 916,03 тыс. рублей (графа 6 таблицы 3), в основном, в том числе:

1) 195 206,60 тыс. рублей – не освоены средства на выплату капитального гранта в связи с увеличением сроков получения заключения государственной экспертизы проектной документации и подачи заявления на получение разрешения на строительство (заключено дополнительное соглашение) по концессионному соглашению о финансировании, проектировании, строительстве и эксплуатации объекта образования «Средняя общеобразовательная школа в микрорайоне 5А г. Сургута (Общеобразовательная организация с универсальной безбарьерной средой)»;

2) 172 752,99 тыс. рублей – в связи с отсутствием возможности заключения муниципальных контрактов на приобретение жилья детям-сиротам по итогам конкурсных процедур по причине отсутствия претендентов (поставщиков, подрядчиков, исполнителей);

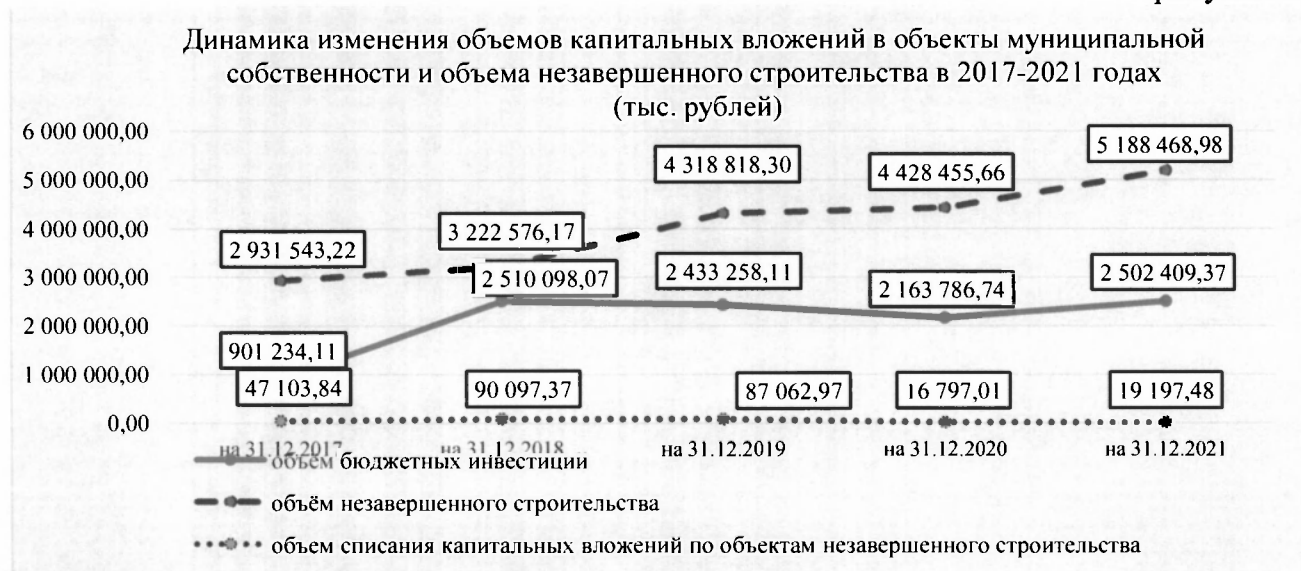
3) 110 452,04 тыс. рублей – экономия, обусловленная оплатой «по факту» согласно актам выполненных работ, из них 97 920,23 тыс. рублей по объекту «Объездная автомобильная дорога г. Сургута (Объездная автомобильная дорога 1 «3», VII пусковой комплекс, съезд на улицу Геологическую)»;

4) 53 995,17 тыс. рублей – нарушение подрядными организациями сроков исполнения обязательств и иных условий контрактов.

Наиболее подробно причины неисполнения изложены в приложении 9 к настоящему заключению.

4.2. Динамика изменения объемов капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и объема незавершенного строительства в 2017-2021 годах представлена на рисунке 5.

рисунок 5



В период с 2017 по 2018 годы объемы капитальных вложений в объекты муниципальной собственности увеличились с 901 234,11 тыс. рублей до 2 510 098,07 тыс. рублей и составили 278,51 % от объемов 2017 года. Объем капитальных вложений в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличился на (+) 338 622,63 тыс. рублей или (+) 15,65 % и составил 2 502 409,37 тыс. рублей.

В 2021 году доля расходов инвестиционного характера в общем объеме расходов увеличилась на (+) 0,48 процентных пункта по сравнению с аналогичным показателем 2020 года (7,18 %) и составила 7,66 %.

В период с 2017 по 2020 годы объемы незавершенного строительства ежегодно увеличивались, с 2 931 543,22 тыс. рублей по состоянию на 31.12.2017 до 4 428 455,66 тыс. рублей по состоянию на 31.12.2020 или на (+) 51,06% за три года (в 1,51 раза).

По состоянию на 01.01.2022 объем незавершенного строительства (далее – НЗС) составил 5 188 468,98 тыс. рублей, что на (+) 17,16% выше показателей по состоянию на 01.01.2021.

Более подробная информация об изменении объемов незавершенного строительства представлена в приложениях 9, 9.2, 9.3 к настоящему заключению.

4.3. В составе объектов НЗС на 01.01.2022 числятся 17 объектов, капитальные вложения на которые формируются более 10 лет, подробная информация представлена в пункте 2 приложения 9 к настоящему заключению.

Кроме того, в 2021 году списаны вложения по 6 объектам НЗС на общую сумму 19 197,48 тыс. рублей, перечень объектов представлен в таблице 3 приложения 9 к настоящему заключению. Из протоколов заседания комиссии по управлению объектами незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств местного бюджета, следует, что необходимость списания затрат по 3 объектам НЗС в сумме 15 701,25 тыс. рублей связана с устареванием и невозможностью применения проектно-изыскательской документации, а также с ее нецелесообразностью.

Списание капитальных вложений в части расходов на выполненные проектно-изыскательские работы, проектно-сметную документацию на сумму 15 701,25 тыс. рублей является неэффективным использованием бюджетных средств согласно пункту 1.2.4 приложения к Стандарту внешнего муниципального финансового контроля «Оценка и определение неэффективного использования ресурсов, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля», утверждённого распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты города Сургута от 11.02.2022 № КСП-01-06-8.

Отмечаем, что из общей суммы расходов на ПИР и ПСД уже *признана неактуальной* документация, в том числе уже корректирующаяся, на сумму 82 224,59 тыс. рублей и содержит риск устаревания (признания неактуальной) документация общей стоимостью 115 906,02 тыс. рублей.

Учитывая изложенное, предлагаем Администрации города обратить внимание и принять результативные меры по недопущению избыточных, безрезультатных и неэффективных расходов по капитальным вложениям для исключения рисков нанесения ущерба публично-правовому образованию – городской округ Сургут.

По состоянию на 01.01.2022 в составе расходов на реализацию инвестиционных проектов числится сумма 1 974 830,12 тыс. рублей по 21 объекту капитальных вложений, которые по существу являются объектами завершенного строительства и эксплуатируются, из них на 17 объектов право муниципальной собственности

зарегистрировано (перечень объектов представлен в таблице 4 приложения 9 к настоящему заключению).

Следует отметить, что по 37 из 49 объектов НЗС, числящихся по состоянию на 01.01.2022, решением Думы города № 51-VII ДГ³⁹ не предусмотрено финансирование строительства на 2022-2024 годы, вследствие чего, до начала выполнения строительно-монтажных работ может потребоваться актуализация ПИР и ПСД, что может повлечь дополнительные расходы бюджета.

Расходы на изыскательские работы и разработку проектной документации в отсутствие планирования расходов на осуществление строительно-монтажных работ содержат риск несоблюдения принципа эффективности и результативности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ вследствие устаревания и невозможности применения проектно-изыскательских работ и проектно-сметной документации.

В ходе внешней проверки обращено внимание, что бюджетные ассигнования в сумме 2 119 610,1 тыс. рублей и кассовые расходы в сумме 2 062 315,3 тыс. рублей по мероприятию 4.1.1 «Выплата выкупной цены за изымаемое жилое помещение собственникам жилых помещений «Адресной подпрограммы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025 годы» муниципальной программы «Развитие жилищной сферы на период до 2030 года» предусмотрены по КВР⁴⁰ 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» вместо КВР 412 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность», что не соответствует пункту 48.4.3 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структурой и принципами назначения, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н (далее - Порядок № 85н). Данная позиция подтверждается письмами Министерства финансов Российской Федерации от 28.02.2020 № 02-05-11/15732, 09.11.2020 № 02-05-11/97534, 11.06.2021 № 02-05-10/46758, 10.12.2021 № 02-05-11/101079 и 15.03.2022 № 02-05-11/19400 (более подробно информация изложена в пункте 1 приложения 9 к настоящему заключению).

Учитывая изложенное, предлагаем Администрации города при внесении изменений в решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов» с целью соблюдения Порядка № 85н переместить бюджетные ассигнования, предусмотренные на выплату выкупной цены за изымаемое жилое помещение собственникам жилых помещений в рамках муниципальной программы «Развитие жилищной сферы на период до 2030 года», с КВР 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» на КВР 412 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность».

³⁹ Решение Думы города Сургута от 22.12.2021 № 51-VII ДГ (ред. от 02.03.2022) «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов» (далее – решение Думы города № 55-VII ДГ).

⁴⁰ Здесь и далее по тексту под КВР понимается код вида расходов.

5. Анализ бюджетных ассигнований, направленных в 2021 году на обустройство (строительство) территорий общественных пространств и благоустройство дворовых территорий города Сургута

5.1. Согласно информации, отраженной в материалах к проекту решения, отчетных формах главных распорядителей бюджетных средств (Администрации города, ДАиГ), на обустройство (строительство) территорий общественных пространств города Сургута (без учета дворовых территорий и автостоянок) – парков, скверов, аллей, набережных (далее – объектов благоустройства) в 2021 году в рамках реализации муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на период до 2030 года» израсходовано 166 408,46 тыс. рублей, из них:

- 34 357,26 тыс. рублей (20,65%) – средства федерального бюджета;
- 55 656,10 тыс. рублей (33,45%) – средства окружного бюджета;
- 76 395,10 тыс. рублей (45,90%) – средства местного бюджета.

Информация об исполнении бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города на обустройство объектов благоустройства в 2021 году, относительно уточненного плана (сводной бюджетной росписи по состоянию на 31.12.2021) в разрезе ГРБС представлена в таблице 4.

Подробная информация в разрезе объектов благоустройства представлена в приложениях 10, 10.1 к настоящему заключению.

таблица 4
(рублей)

№ п/п	Код ГРБС	Наименование	Сводная бюджетная роспись на 31.12.2021	Кассовые расходы	Отклонение	Уровень исполнения, %
1	2	3	4	5	6=5-4	7=5/4*100
1	040	Администрация города (МКУ «ЛПХ»)	73 763 739,95	27 261 626,27	-46 502 113,68	36,96
2	046	Департамент архитектуры и градостроительства (МКУ «УКС»)	145 421 541,36	139 146 830,45	-6 274 710,91	95,69
		Всего	219 185 281,31	166 408 456,72	-52 776 824,59	75,92

5.2. В учёте МКУ «ЛПХ» по состоянию на 31.12.2021 отражены произведённые вложения на общую сумму 288 984,81 тыс. рублей по объектам – «Парк «За Саймой», в том числе ботанический сад», «Парк «Кедровый лог», «Сквер в микрорайоне 37, ХМАО-Югра, г. Сургут, мкр-н 37», финансирование дальнейшего создания которых не предусмотрено бюджетом города на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

5.3. Анализ бюджетных ассигнований, направленных в 2021 году на благоустройство дворовых территорий показал, что финансовое обеспечение проведения работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов в 2021 году осуществлялось в рамках реализации основного мероприятия 2.2 «Благоустройство дворовых территорий» муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на период до 2030 года» в форме субсидий, предоставляемых в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса РФ.

Решением Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ на 2021 год утверждены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов в сумме 200 680,76 тыс. рублей, в том числе:

- 91 417,00 тыс. рублей (45,55%) – средства окружного бюджета;
- 109 263,76 тыс. рублей (54,45%) – средства местного бюджета.

Исполнение бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2021 году, составило 196 959,15 тыс. рублей или 99,2 % от уточнённых плановых назначений (198 555,85 тыс. рублей).

Объем неисполненных бюджетных назначений составил 1 596,70 тыс. рублей, из них:

- 1 338,89 тыс. рублей – нераспределенные бюджетные ассигнования;
- 257,81 тыс. рублей – в связи с уменьшением стоимости работ вследствие уточнения их объёмов (и/или количества использованного материала) по 3 объектам - ул. Островского, 3, ул. Островского, 5, пр-кт Ленина, 59.

Подробная информация об объёмах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города на благоустройство дворовых территорий в 2021 году, представлена в приложении 11 к заключению.

Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия

Заключение на Отчет об исполнении бюджета городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2021 год составлено по результатам его внешней проверки, проведенной в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьями 6, 17 Положения о бюджетном процессе, статьей 9 Положения о Контрольно-счетной палате.

Отчет об исполнении бюджета городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2021 год представлен Администрацией города с соблюдением срока и в составе, установленном статьей 18 Положения о бюджетном процессе.

Отчет об исполнении бюджета городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2021 год представлен со следующими характеристиками:

1) Доходы в сумме 32 521 907,4 тыс. рублей или 101,3 % бюджетных назначений по доходам (пункт 2, стр. 12-15 настоящего заключения).

2) Расходы – 32 671 784,6 тыс. рублей или 96,5 % бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью (пункт 3 стр. 16-19 настоящего заключения).

3) Дефицит бюджета – 149 877,2 тыс. рублей (пункт 1, стр. 2-7 настоящего заключения).

4) Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2022 в сумме 1 639 861,1 тыс. рублей не превысил верхний предел (2 497 214,1 тыс. рублей), утверждённый частью 18 Решения Думы города от 22.12.2020 № 686-VI ДГ в соответствии со статьёй 107 Бюджетного кодекса РФ. Структура муниципального долга соответствует требованиям статьи 100 Бюджетного кодекса РФ (пункт 1, стр. 2-7 настоящего заключения).

5) Остаток средств на счетах бюджета в органах Федерального казначейства по состоянию на 01.01.2022 составил 463 142,0 тыс. рублей.

По результатам проведенной внешней проверки Отчета об исполнении бюджета городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2021 год, в том числе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено, что отражение доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета в Отчете об исполнении бюджета городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2021 год выполнено в соответствии с консолидированной отчетностью об исполнении

бюджета, составленной на основании бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Указанное свидетельствует о полноте и достоверности Отчёта об исполнении бюджета городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2021 год.

По результатам внешней проверки Отчета об исполнении бюджета городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2021 год предлагаем:

1. Думе города рассмотреть представленный Отчёт об исполнении бюджета городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2021 год с учётом настоящего заключения.

2. Администрации города:

2.1) С целью соблюдения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» при подготовке проекта решения «О внесении изменений в решение Думы города от 22.12.2021 № 51-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов» переместить бюджетные ассигнования, предусмотренные на выплату выкупной цены за изымаемое жилое помещение собственникам жилых помещений в рамках муниципальной программы «Развитие жилищной сферы на период до 2030 года», с КВР 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» на КВР 412 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность» (пункт 4.3, стр. 21-22 настоящего заключения).

2.2) Обратить внимание и принять результативные меры по недопущению избыточных, безрезультатных и неэффективных расходов на капитальные вложения для исключения рисков нанесения ущерба публично-правовому образованию – городской округ Сургут (пункт 4.3, стр. 21-22 настоящего заключения).

2.3) Провести мониторинг муниципальных правовых актов, устанавливающих расходы бюджета города на исполнение переданных государственных полномочий за счет средств местного бюджета и предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, на предмет их востребованности и целесообразности с учётом критериев нуждаемости для достижения максимального социального и бюджетного эффекта (пункт 3.3, стр. 17-18 настоящего заключения).

3. Главным администраторам бюджетных средств принять меры по усилению и обеспечению совершенствования системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с учётом результатов внешней проверки бюджетной отчётности за 2021 год (пункт 1, стр. 6 настоящего заключения).

4. Главным администраторам доходов бюджета города в целях недопущения случаев безосновательного списания просроченной дебиторской задолженности усилить контроль за соблюдением подведомственными администраторами доходов норм статьи 47.2 Бюджетного кодекса РФ, в том числе по случаям, указанным в приложении 4 к настоящему заключению (пункт 2.3, стр. 14-15 настоящего заключения).

Представить информацию о рассмотрении настоящего заключения в адрес Контрольно-счетной палаты в срок до 20.06.2022.

Приложения:

1. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.
2. Информация о дефиците бюджета города в 2021 году, источниках его финансирования и управлении муниципальным долгом.
3. Анализ исполнения доходной части бюджета города в 2021 году.
4. Анализ исполнения бюджета города по доходам за 2016-2021 годы.
5. Информация о категориях плательщиков, воспользовавшихся льготами по земельному налогу в соответствии с решением Думы города от 26.10.2005 № 505-III ДГ «Об установлении земельного налога» в 2018 - 2021 годах.
6. Информация о категориях плательщиков, воспользовавшихся льготами по налогу на имущество физических лиц в соответствии с решением Думы города от 30.10.2014 № 601-V ДГ «О введении налога на имущество физических лиц на территории города Сургута» в 2018 - 2021 годах.
7. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности по неналоговым доходам отдельных главных администраторов бюджетных средств (Администрация города, департамент архитектуры и градостроительства Администрации города, департамент имущественных и земельных отношений Администрации города).
8. Информация о расходах бюджета города Сургута в 2021 году (в разрезе функциональной и ведомственной структуры расходов бюджета).
9. Анализ расходной части бюджета городского округа город Сургут Ханты-Мансийского автономного округа-Югры за 2021 год.
10. Информация о расходах местного бюджета на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в 2021 году.
11. Информация о планировании бюджетных ассигнований и кассовых расходах на исполнение переданных государственных полномочий за счет средств местного бюджета в 2021 году.
12. Анализ бюджетных инвестиций на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности и объёма незавершённого строительства.
13. Информация об объемах бюджетных инвестиций на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности за 2021 год.
14. Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2022.
15. Анализ бюджетных ассигнований, направленных в 2021 году на обустройство (строительство) территорий общественных пространств города Сургута (без учета дворовых территорий и автостоянок).
16. Информация об объектах благоустройства (за исключением дворовых территорий и автостоянок) по состоянию на 01.01.2022.
17. Информация об объемах бюджетных ассигнований, направленных в 2021 году на благоустройство дворовых территорий.